Информация по вопросу

«Мониторинг качества проведения оценки регулирующего воздействия   
проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

за 1 полугодие 2020 года»

**по городу Пыть-Яху**

Департаментом экономического развития автономного округа подведены результаты проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях автономного округа за 1 полугодие 2020 года.

I. Результаты проведения ОРВ

*\*По состоянию на 1 июля 2020 года органами местного самоуправления подготовлено 193 заключения об ОРВ, из которых 179 (или 93%) положительных, 14 (или 7%) отрицательных.*

*Причины вынесения отрицательных заключений:*

*- нарушение порядка проведения ОРВ;*

*- наличие замечаний к проекту (неоднозначная трактовка положений, признаки непрозрачности административных процедур, наличие неопределенной, двусмысленной терминологии);*

*- несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, избыточность (недостаточность) полномочий органов местного самоуправления;*

*- введение необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

*Более 65% заключений об ОРВ подготовлено с использованием количественных методов (проведены монетарная оценка издержек, связанных с выполнением предлагаемого правового регулирования, анализ альтернативных способов достижения целей разработки НПА).*

*Наибольшее количество заключений об ОРВ подготовлено органами местного самоуправления городов Нижневартовска (9 ед./с использованием количественных методов 9 ед.), Покачи (19 ед./12 ед. соответственно), Ханты-Мансийска (17 ед./12 ед.), а также Березовского района (19 ед./11 ед.), Кандинского района (20 ед./17 ед.) и Сургутского района (10 ед./ 10 ед.).*

За январь – июнь 2020 года в городе Пыть-Яхе подготовлены 3 положительных заключения, в том числе 1 заключение с использованием количественных методов.

II. Результаты проведения экспертизы

*\*Во всех 22 муниципальных образованиях автономного округа утверждены планы проведения экспертизы НПА на 2020 год, в соответствии с которыми предусмотрена экспертиза 119 НПА.*

*По состоянию на 1 июля 2020 года органами местного самоуправления завершена экспертиза 49 НПА. Подготовлено 54 заключения об экспертизе, из которых 28 положительных и 26 отрицательных.*

*Причины вынесения отрицательных заключений об экспертизе:*

*- несоблюдение порядка проведения экспертизы;*

*- неоднозначная трактовка положений, наличие признаков непрозрачности административных процедур, наличие неопределенной, двусмысленной терминологии;*

*- несоответствие действующего регулирования федеральному законодательству, избыточность (недостаточность) полномочий органов местного самоуправления;*

*- требование органами власти излишних документов.*

*По результатам экспертизы внесены изменения в 14 НПА, признаны утратившими силу 6 НПА. По прочим НПА принято решение о сохранении действующего правового регулирования.*

Распоряжением администрации города от 22.01.2020 № 155-ра (в ред. от 10.03.2020 №501-ра; от 26.05.2020 №986-ра) утвержден план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год, в соответствии с которым предусмотрена экспертиза 8 НПА.

За январь-июнь подготовлено 2 заключения об экспертизе, из которых 1 положительное и 1 отрицательное (несоблюдение порядка проведения экспертизы).

*III. Результаты проведения ОФВ*

*\*Планы проведения ОФВ муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год утверждены в 21 муниципальном образовании автономного округа (за исключением Ханты-Мансийского района), в соответствии с которыми предусмотрена ОФВ 170 НПА.*

*По состоянию на 1 июля 2020 года органами местного самоуправления завершена ОФВ 53 НПА. Подготовлено 61 заключение об ОФВ, из которых 41 положительное и 20 отрицательных.*

*Причины вынесения отрицательных заключений об ОФВ:*

*- несоблюдение порядка проведения ОФВ;*

*- неоднозначная трактовка положений, наличие признаков непрозрачности административных процедур, наличие неопределенной, двусмысленной терминологии;*

*- несоответствие действующего регулирования федеральному законодательству, избыточность (недостаточность) полномочий органов местного самоуправления;*

*- требование органами власти излишних документов.*

Распоряжением администрации города от 22.01.2020 №155-ра (в ред. от 10.03.2020 №501-ра; от 26.05.2020 №986-ра) утвержден план проведения оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год соответствии с которым предусмотрена ОФВ 6 НПА.

За январь-июнь подготовлено 1 положительное заключение об ОФВ (НПА, переходящее с 2019 года).

1 постановление администрации города по состоянию на 01.07.2020 года проходило процедуру ОФВ согласно утвержденному плану на 2020 год: №15-па от 17.01.2017 (в ред. от 22.05.2018 №124-па) «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях, направляемых на капитальные вложения». В настоящее время процедура завершена, положительное заключение подготовлено, исх. от 25.08.2020 №Сл-7832-9.

IV. Проведение публичных консультаций

*\*При проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ особое внимание уделяется публичному обсуждению проектов и НПА с общественностью, представителями бизнес-сообщества.*

В 1 полугодии текущего года участниками публичных консультаций муниципальных нормативных правовых актов стали 10 респондентов. Количество поступивших отзывов «без предложений и замечаний» (содержащих информацию о концептуальном одобрении текущей редакции проекта НПА) – 10 отзывов.

В 2020 году в целях повышения результативности и оптимизации механизмов проведения оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне необходимо обеспечить на каждый проект муниципального нормативного правового акта, относящегося к сфере ОРВ**, не менее 20% отзывов** **участников публичных консультаций в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов.**

В целях вовлечения бизнеса в процесс публичных консультаций на официальном сайте администрации города размещены все необходимые документы для общественного просмотра, участия в общественном обсуждении (раздел [Главная](http://adm.gov86.org/) / [Документы](http://adm.gov86.org/dokumenty/) / Оценка регулирующего воздействия, экспертиза и оценка фактического воздействия муниципальных нормативно-правовых актов).

Кроме этого, информация в обязательном порядке размещена в открытом доступе на портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (<http://regulation.admhmao.ru>). При проведении публичных консультаций информация размещается в социальных сетях: Одноклассники <http://ok.ru>, ВКонтакте vk.com.

По состоянию на 01.07.2020 года отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов не поступало.

V. Лучшие практики

*\*Во 2 квартале 2020 года в рамках информационного обмена лучшими практиками проведения ОРВ на муниципальном уровне представлены материалы органами местного самоуправления городов Нижневартовск, Нягань, Покачи, Сургут, Нефтеюганского и Сургутского районов, из которых признаны соответствующими критериям отнесения к лучшим практикам проведения ОРВ следующие заключения (приложение №2).*

За январь-июнь 2020 года проведены:

2 заседания консультационного органа, на которых рассматривались вопросы ОРВ, экспертизы и ОФВ;

1 совместное заседание координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства города Пыть-Яха и Координационного совета по вопросам развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях, на котором освещен вопрос ОРВ, экспертизы и ОФВ. Приглашены представители предпринимательского сообщества.

1 [заседание комиссии по вопросам стабилизации и развития финансового рынка и поддержке реального сектора экономики муниципального образования городской округ г. Пыть-Ях](https://adm.gov86.org/files/2020/econom/protokol-N-1-ot-25-02-2020.pdf), на котором освещен вопрос ОРВ, экспертизы и ОФВ.

В целях развития и совершенствования оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия на 2020 год разработаны и утверждены:

- План мероприятий по развитию оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия (распоряжение от 19.11.2019 №2598-ра).

- План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (распоряжение от 22.01.2020 №155-ра, с изм. от 10.03.2020 №501-ра, от 26.05.2020 №986-ра).

- План проведения оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (распоряжение от 22.01.2020 №155-ра, с изм. от 10.03.2020 №501-ра).

Управление по экономике предлагает структурным подразделениям администрации города:

* в целях выполнения плана проведения экспертизы, утвержденного [распоряжением администрации города от 22.01.2020 № 155-ра (в ред. от 10.03.2020 №501-ра; от 26.05.2020 №986-ра) «Об утверждении планов проведения экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год»](https://adm.gov86.org/files/2019/ocenka-ekspertiza/vnesenie-izm-v-rasp-N149-ra-ot-25-01-2019.pdf) провести процедуру экспертизы в отношении следующих НПА:

- Постановление администрации города от 01.11.2013 №287-па «Об утверждении методики определения размера арендной платы за использование муниципального имущества» (с изм от 01.06.2015 № 165-па, от 19.07.2017 № 183-па, от 16.10.2017 № 260-па, от 12.02.2019 №32-па).

Ответственный УМИ, повторная процедура.

- Постановление администрации города от 15.05.2017 №124-па «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета города Пыть-Яха социально-ориентированным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий в сфере молодежной политики» (в ред. от 16.03.2020 №91-па).

Ответственный Департамент образования и молодежной политики, отрицательное заключение.

- Постановление администрации города от 18.11.2015 №311-па «О порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социально-значимых (приоритетных) направлениях и соответствующих условиям преимуществ, в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности, путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов (муниципальных преференций)».

Ответственный УМИ, планируемый срок проведения публичных консультаций согласно утвержденному плану: 06.07.2020-10.08.2020 года.

- Постановление администрации города от 08.05.2020 №171-па «О порядке предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), оказывающим услуги по организации питания в образовательных организациях, на финансовое обеспечение затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID -19)».

Ответственный Департамент образования и молодежной политики, планируемый срок проведения публичных консультаций согласно утвержденному плану: 06.07.2020-10.08.2020 года.

* в целях своевременного выполнения плана проведения оценки фактического воздействия, утвержденного [распоряжением администрации города от 22.01.2020 № 155-ра (в ред. от 10.03.2020 №501-ра; от 26.05.2020 №986-ра) «Об утверждении планов проведения экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год»](https://adm.gov86.org/files/2019/ocenka-ekspertiza/vnesenie-izm-v-rasp-N149-ra-ot-25-01-2019.pdf) необходимо провести процедуру ОФВ в отношении НПА согласно приложению №1.
  + - * в целях увеличения количества НПА, прошедших процедуру ОРВ:

- изучить на Портале проектов ХМАО-Югры <http://regulation.admhmao.ru/projects> опыт муниципальных образований, находящихся в группе I «Высший уровень» по результатам рейтинга за 2019 год;

- провести работу по ревизии аналогичных действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления в них положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- направить предложения в управление по экономике для включения в План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год.

* + - * в целях систематического проведения мероприятий, посвященных ОРВ, экспертизе и ОФВ:

- рассматривать вопросы осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ на мероприятиях (совещаниях, координационных советах) с привлечением бизнес-сообществ, с дальнейшим размещением информации на сайте администрации города в разделе: [Главная](https://adm.gov86.org/) / [Документы](https://adm.gov86.org/dokumenty/) / [Оценка регулирующего воздействия, экспертиза и оценка фактического воздействия муниципальных нормативно-правовых актов](https://adm.gov86.org/dokumenty/680/) / Мероприятия по ОРВ, социальных сетях: Одноклассники <http://ok.ru>, ВКонтакте vk.com.

* + - * в целях увеличения применения количественных методов оценки обеспечить 100% охват всех НПА, проходящих процедуры ОРВ, экспертизы и ОФВ.

Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, Калькулятор издержек размещены на сайте администрации города в разделе [Главная](https://adm.gov86.org/) / [Документы](https://adm.gov86.org/dokumenty/) / [Оценка регулирующего воздействия, экспертиза и оценка фактического воздействия муниципальных нормативно-правовых актов](https://adm.gov86.org/dokumenty/680/) / Нормативно-правовое обеспечение проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

* + - * в целях повышения качества проведения публичных консультаций организовать публичные консультации в электронном виде с размещением отзывов на Портале проектов нормативных правовых актов.
      * при проведении процедур ОРВ, экспертизе и ОФВ учитывать планируемые изменения Департамента экономического развития ХМАО-Югры в Методику формирования рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденную приказом от 12.12.2016 № 253:

- объединение показателей по экспертизе и ОФВ, с учетом сходства процедур (3 балла);

- изменение методологии оценки эффективности экспертизы и ОФВ (в расчете участвуют НПА, в отношении которых рекомендованы внесение изменений либо отмена, ранее оценка проводилась с учетом всех НПА, в отношении которых проведена экспертиза (ОФВ)) (5 баллов);

- начисление баллов за работу в рамках соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ (усиливается акцент на получение отзывов от бизнес-сообществ, с которыми заключены соглашения) (до 3 баллов). В настоящее время практическое взаимодействие в рамках соглашений находится на недостаточно высоком уровне, в связи с чем необходима активизация работы в данном направлении;

- дополнительно устанавливается критерий «Направление в Депэкономики Югры предложений по совершенствованию процедур ОРВ (инновационная составляющая)» для их последующего закрепления в модельных актах (3 балла);

- уточняются критерии отнесения информационных материалов к лучшим практикам проведения ОРВ в целях оценки по показателю обмена лучшими практиками проведения ОРВ (4 балла).

Учитываются преимущественно – «истории» подготовки отрицательных заключений (кроме заключений по причине выявления процедурных нарушений).

Если в качестве лучшей практики предлагается положительное заключение, то необходимо пояснить почему данная «история» может считаться «лучшей практикой»:

- большой охват участников публичных консультаций;

- учет мнения участников обсуждения при доработке проекта;

- нестандартные методы проведения публичных консультаций;

- проведение согласительных процедур с участниками публичных консультаций, а также между регулирующим и уполномоченными органами;

- использование количественных методов при подготовке проекта, анализ альтернативных способов предлагаемого регулирования;

- первый акт в данной сфере, в том числе имеющий больший общественный резонанс;

- актуальность проблемы с обоснованием негативных последствий   
в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования.

\*Информация из доклада ХМАО-Югры «Мониторинг качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 1 полугодие 2020 года».

Начальник

управления по экономике С.В. Маслак

Зам. начальника отдела

экономического анализа и

прогнозирования управления

по экономике

Бунак Людмила Дмитриевна

8(3463)46-55-07

25.08.2020г.

Приложение №1

Выписка из плана

проведения оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Муниципальный нормативный правовой акт,  подлежащий оценке фактического воздействия | Сроки проведения оценки фактического воздействия | | Инициатор предложения | Обоснование необходимости включения муниципального нормативного правового акта в проект плана |
| Период проведения публичных консультаций | Дата направления документов в уполномоченный орган |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Постановление администрации города от 31.01.2018 №15-па «О внесении изменений в постановление администрации города от 24.03.2015 №68-па "Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по городским пассажирским перевозкам" | 10.02.2020-06.03.2020 | 20.03.2020 | Управление  по ЖКК, транспорту и дорогам | Заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правого акта от 30.10.2017 №9-1122 |
| 2 | Постановление администрации города от 13.10.2017 №259-па «О порядке предоставления субсидии в целях возмещения затрат в связи с реализацией мероприятий по благоустройству и озеленению городских территорий» (в ред. от 02.03.2018 №37-па) | 16.03.2020-10.04.2020 | 23.04.2020 | Управление по ЖКК, транспорту и дорогам | Заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правого акта от 05.07.2017 №9-658; от 02.03.2018 №9-137-па |
| 3 | Постановление администрации города от 24.07.2017 №189-па «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги бань по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек" (ред. от 10.08.2018 №238-па) | 20.08.2020-16.09.2020 | 29.09.2020 | Управление по экономике | Заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правого акта от 23.05.2017 №9-531; от 29.06.2018 №9-382 |

Приложение №2

*\*Лучшие практики проведения ОРВ*

*1. Заключение об ОРВ от 24 марта 2020 года на проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее – проект, Правила благоустройства).*

*Проектом предлагается внести изменения в Правила благоустройства в части:*

*- установления коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений;*

*- разработки проектов архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов с учетом решений по подсветке других объектов (воспринимаемых совместно с данным объектом), принятых в Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута;*

*- приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства в части накопления ТКО.*

*При проведении ОРВ отмечены качество проведения публичных консультаций, доработка проекта с учетом мнения участников публичных консультаций, наличие анализа альтернативных вариантов правового регулирования, а также монетарной оценки расходов субъектов правового регулирования и бюджета города, оценка рисков предлагаемого правового регулирования.*

*Ознакомиться с заключением возможно на Портале по ссылке (*[*http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut/81#*](http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut/81#)*).*

*2. Заключение об ОРВ от 17 июня 2020 года проекта постановления Администрации города Сургута «О порядке предоставления грантов в форме субсидий на создание журналистских материалов и проектов (программ) редакций средств массовой информации по освещению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма».*

*При проведении ОРВ отмечены наличие анализа альтернативных вариантов правового регулирования, а также монетарной оценки расходов субъектов правового регулирования и бюджета города, глубина исследования проекта (выявлены 26 положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).*

*Ознакомиться с заключением возможно на Портале по ссылке (*[*http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut/81#*](http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut/81#)*).*

*3. Заключение об ОРВ от 2 июня 2020 года проекта постановления администрации Сургутского района «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий победителям Конкурса «Грант главы Сургутского района».*

*Проект является уникальным для муниципалитета, так как объединяет ранее существовавшие НПА по предоставлению субсидий при проведении конкурсов для некоммерческих организаций, реализующих проекты в разных сферах, в один конкурс с высоким статусом Гранта главы Сургутского района. Систематизация и объединение действующих порядков грантовой поддержки в единый НПА позволит более рационально использовать ресурсы муниципального образования и более качественно осуществлять проведение и подготовку мероприятия.*

*Проектом предусматривается предоставление конкурсных проектов по 7 укрупненным направлениям, включающим 59 тематических направлений.*

*При проведении ОРВ отмечены качество проведения публичных консультаций, проведение монетарной оценки расходов субъектов правового регулирования.*

*Ознакомиться с заключением возможно на Портале по ссылке (*[*https://regulation.admhmao.ru/Regulation/SurgutRayon/189#*](https://regulation.admhmao.ru/Regulation/SurgutRayon/189#)*).*

*4. Заключение об ОРВ от 9 июня 2020 года проекта постановления администрации Сургутского района «О внесении изменений в постановление администрации Сургутского района от 13.05.2016 № 1533-нпа» («Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Поддержка предпринимательства и развитие инвестиционной деятельности в Сургутском районе»)».*

*Проектом предлагается внести в НПА изменения в части:*

*- дополнения положениями о предоставлении поддержки субъектам предпринимательства в условиях режима повышенной готовности, установленного в целях снижения риска завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019);*

*- дополнения положениями о предоставлении финансовой поддержки в виде возмещения затрат на консалтинговые услуги, услуги коворкинг-центров, финансовой поддержки местных товаропроизводителей;*

*- расширения перечня социально-значимых видов деятельности.*

*При проведении ОРВ отмечены качество проведения публичных консультаций, учет мнения участников публичных консультаций при доработке проекта, проведение согласительных процедур с участниками публичных консультаций, монетарной оценки расходов субъекта правового регулирования и бюджета Сургутского района.*

*Ознакомиться с заключением возможно на Портале по ссылке консультаций, доработка проекта с учетом мнения участников публичных (*[*https://regulation.admhmao.ru/Regulation/SurgutRayon/189#*](https://regulation.admhmao.ru/Regulation/SurgutRayon/189#)*).*