

Аналитическая записка
по оценке эффективности налоговых льгот по местным налогам на
территории городского округа города Пыть-Ях, по итогам 2015 года.

Порядок оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам на территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях утвержден постановлением администрации города от 20.08.2014 № 214-па (с изм. от 24.09.2015 № 262-па).

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, минимизации потерь бюджета муниципального образования.

Оценка эффективности проведена по двум критериям: бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот.

На территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях введены следующие виды налогов, по которым установлены льготы: налог на имущество физических лиц и земельный налог.

1. Оценка эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц.

Категории налогоплательщиков, освобожденных от уплаты налога на имущество физических лиц, определены пунктом 6 Решения Думы города от 20.11.2014 № 292 "Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях" (в ред. от 29.09.2015 № 351, от 15.12.2015 № 369) и действуют в полном объеме.

На территории муниципального образования освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц следующие категории граждан:

- отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет;
- несовершеннолетние лица.

Оценка бюджетной эффективности в отношении физических лиц не проводится.

Под социальной эффективностью налоговой льготы для категории налогоплательщиков - физических лиц понимается сумма предоставленных налоговых льгот. В 2015 году общая сумма предоставленных льгот составила 4 327,0 тыс. рублей, из них льготы, установленные федеральным законодательством - 3 592,0 тыс. рублей; льготы, установленные нормативно-правовыми актами представительных органов местного самоуправления - 507,0 тыс. рублей; льготы, предоставленные в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов - 228,0 тыс. рублей. Оценка потерь (сумм выпадающих доходов) бюджета, связанная с предоставлением налоговых льгот по местным налогам приведена в Приложении № 1.

Налоговые льготы по налогу на имущество отдельным категориям граждан социально эффективны ввиду снижения налоговой нагрузки для отдельных

категорий граждан, получателей льготы, на оплату обязательных платежей и, как следствие, повышение уровня жизни населения города. Следует отметить, что на протяжении нескольких лет наблюдается тенденция увеличения количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами. Так в 2012 году льготами по налогу на имущество физических лиц воспользовалось 4 089 человек, в 2013 году – 4 755 человек, в 2014 и 2015 годах их количество составило 5 215 и 5 280 человек соответственно. Информация о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами по местным налогам представлена в Приложении № 2.

2. Оценка эффективности предоставленных льгот по земельному налогу.

Земельный налог на территории муниципального образования установлен Решением Думы от 22.09.2008 № 330 (в ред. от 27.11.2008 № 356, от 20.10.2009 № 446, от 21.10.2010 № 577, от 30.03.2011 № 8, от 26.09.2012 № 167, от 24.12.2013 № 248, от 30.09.2014 № 277, от 25.11.2014 № 300, от 18.02.2015 № 310, от 15.12.2015 № 368, от 25.05.2016 № 425).

На территории муниципального образования освобождены от уплаты земельного налога:

- муниципальные учреждения города;
- многодетные семьи в отношении земельных участков, занятых под крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры;
- ветераны и инвалиды ВОВ в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности.

Неработающим пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости (возрасту), трудовую пенсию по случаю потери кормильца, имеющим земельные участки под гаражами на праве собственности, при наличии транспортного средства на праве собственности, предоставляется льгота по уплате налога в размере 50%.

Социальная эффективность налоговых льгот для физических лиц принимается равной сумме предоставленных налоговых льгот согласно статистической налоговой отчетности. На основании отчета МРИ ФНС России № 7 по форме 5-МН "О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам" в 2015 году, как и в предыдущие 4 налоговых периода, льготами, принятыми на уровне местного самоуправления, население города не воспользовалось, что свидетельствует о социальной неэффективности налоговых льгот для данной категории налогоплательщиков.

По данным МРИ ФНС России № 7, общее число организаций, применяющих льготы в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в 2015 году составило 27 единиц. Все налогоплательщики - юридические лица, получившие льготы по уплате земельного налога в 2015 году, являются муниципальными учреждениями, финансируемыми из бюджета муниципального образования, чья деятельность направлена на предоставление социальных услуг населению города.

Социальным эффектом от предоставленных льгот данной категории налогоплательщиков служат стабильность работы муниципальных учреждений, возможность увеличения их расходов по социально-значимым направлениям.

Учитывая то, что в связи с освобождением муниципальных учреждений от уплаты земельного налога происходит экономия бюджетных средств, выделяемых на финансирование учреждений, сокращение встречных финансовых потоков, налоговые льготы в части некоммерческой деятельности, являются эффективными.

3. Общая оценка эффективности налоговых льгот.

Общий объем выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам в 2015 году составил 54 512,0 тыс. рублей. В том числе: по земельному налогу - 50 185,0 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 4 327,0 тыс. рублей.

При определении общей оценки эффективности налоговых льгот учитывается доля потерь бюджета города от предоставления налоговых льгот по местным налогам (в том числе налоговых льгот, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством) в общем объеме поступлений налоговых доходов бюджета (с учетом сумм по налоговым льготам). По итогам 2015 года доля потерь бюджета города от предоставления налоговых льгот по местным налогам в общем объеме поступлений налоговых доходов составила 6,1%. Общая оценка эффективности налоговых льгот приведена в Приложении № 3.

Эффективность предоставленных налоговых льгот признается положительной в случае, если доля потерь от предоставления налоговых льгот - не превышает 15%.

Выводы:

Результатом проведенной оценки эффективности применения налоговых льгот является то, что в основном льготы, установленные на территории города, носят социальный характер и направлены на снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы и социальную поддержку граждан.

В целом, эффективность предоставленных налоговых льгот по местным налогам признана положительной в связи с тем, что доля потерь бюджета от предоставления налоговых льгот в 2015 году составила 6,1 %.

Исполнитель:

И.о. начальника отдела доходов



И.П. Самаева

