Уведомление

о проведении публичных консультаций

в целях экспертизы нормативного правового акта

Настоящим Департамент труда и занятости населения Ханты- Мансийского автономного округа – Югры извещает о начале обсуждения нормативного правового акта и сборе предложений заинтересованных лиц по постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 409-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы».

Предложения принимаются по адресу: 628012, г. Ханты-Мансийск, ул. Карла Маркса, д. 12, а также по адресу электронной почты: MironovaYA@dznhmao.ru.

Контактное лицо по вопросам проведения публичных консультаций:

Миронова Юлия Александровна, заместитель начальника управления - начальник отдела разработки, мониторинга и реализации программ содействия занятости населения Управления отраслевого планирования, анализа и прогнозирования Дептруда и занятости Югры, 8(3467) 32-99-60.

Сроки приема предложений: с «21» августа по «19» сентября 2017 года.

Место размещения уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: *единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры/Документы/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА»/Публичные консультации (http://www.admhmao.ru/wps/portal/hmao/dokumenty/ocenka/pubconsult).*

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Не позднее 27 сентября 2017 года свод предложений будет размещен в специализированном разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» Единого официального сайта государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а участники публичных консультаций письменно проинформированы о результатах рассмотрения их мнений.

1. Описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование:

В течение 2016 года на рынке труда наблюдалась неоднородная динамика в разные периоды, но в целом ситуацию удалось стабилизировать.

По состоянию на 1 января 2017 года по сравнению с началом 2016 года:

- число зарегистрированных безработных граждан увеличилось на 5,3% и составило 5 239 человек (на 1 января 2016 года – 4975 чел.);

-уровень регистрируемой безработицы составил 0,57% от экономически активного населения (на 1 января 2016 года– 0,54%). Югра неизменно входит в число субъектов РФ, имеющих наименьший уровень зарегистрированной безработицы (по итогам 2016 года – 4 место, которое Ханты-Мансийский автономный округ - Югра разделил с Липецкой областью, республикой Крым и Краснодарским краем), среди субъектов УФО – самый низкий (1 место по итогам 2016 года);

- заявленная работодателями потребность в работниках выросла на 22,8% и составила 12,4 тыс. свободных рабочих мест (на 1 января 2016 года – 10,1 тыс. ед.);

- коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда снизился до 0,6 человек/на 1 вакансию против 0,8 на 1 января 2016 года (на 01.01.2017 по РФ - 0,9 незанятых/на 1 своб. раб. место, по УрФО - 1,1).

Основным инструментом решения задач по сохранению стабильной ситуации на рынке труда и недопущению роста безработицы являются мероприятия государственной программы автономного округа «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы» (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 409-п.

Мероприятия Государственной программы способствуют сохранению стабильной ситуации на рынке труда автономного округа и позволяют автономному округу на протяжении последних лет входить в число субъектов Российской Федерации с низким уровнем регистрируемой безработицы (значение ниже среднероссийского).

Большинство мероприятий Государственной программы направлено на трудоустройство граждан, ищущих работу до признания их безработными, что позволяет сдержать темп роста безработных.

На конец 2016 года мероприятиями Государственной программы было охвачено 65884 человека (план на начало года составлял – 57 837 человек), что на 13,5%, или на 7661 человека больше 2015 года (58223 человека), тем самым реализация мероприятий Государственной программы позволила не превысить значение уровня регистрируемой безработицы от численности экономически активного населения выше установленного планового значения – 0,57% на конец 2016 года (фактическое значение – 0,57%).

В целях повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, а также открытия широкого доступа к возможностям обучения, востребованным на рынке труда, специальностям, Государственной программой предусмотрены мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, включая обучение в другой местности, отдельных категорий граждан.

В целях содействия занятости особо нуждающимся в социальной защите и трудоустройстве категориям граждан в Государственную программу включены мероприятия по организации временного и постоянного трудоустройства.

Для решения проблемы трудоустройства квалифицированных специалистов из числа выпускников Государственной программой предусмотрены мероприятия по стажировке выпускников профессиональных образовательных организаций (далее – СПО) и образовательных организаций высшего профессионального образования (далее – ВПО) в возрасте до 25 лет, временному трудоустройству безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

В целях содействия развитию малого предпринимательства Государственной программой безработным жителям Югры предоставлена возможность получения государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, предусматривающей предоставление безработному гражданину субсидии на открытие собственного дела в размере 88,2 тыс. рублей, единовременной финансовой помощи на подготовку документов, предоставляемых при государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя, оплату госпошлины, нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов, в размере 1 128,2 рублей.

Кроме того, если у безработного гражданина, открывшего собственное дело, есть потребность в дополнительных работниках, он может взять их из числа зарегистрированных в центре занятости населения безработных и также получить дополнительные выплаты в размере 88 200 рублей за каждое созданное рабочее место. Количество дополнительных рабочих мест, за которые гражданин может получить субсидию не может превышать пяти единиц.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на протяжении нескольких лет сохраняется дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, который выражается в территориальном и профессионально-квалификационном несоответствии. Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы приводит к тому, что ряд вакансий остается незаполненным, а безработные граждане продолжают состоять в органах службы занятости населения.

Восполнение дефицита кадров отдельных профессий и квалификаций при повышенном спросе на них со стороны работодателей возможно путем привлечения квалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда, извне за счет внутрирегиональной и межрегиональной миграции.

Стимулированию трудовой миграции, выравниванию спроса и предложения рабочей силы в автономном округе способствует реализация подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов в автономном округе», включенной в Государственную программу, целью которой является повышение профессиональной конкурентоспособности и трудовой мобильности населения на рынке труда автономного округа.

Программно-целевой метод эффективен и в осуществлении государственной политики в области охраны труда, увеличения продолжительности жизни и улучшения здоровья работающего населения, проживающего в автономном округе.

Реализация мероприятий [подпрограммы II](consultantplus://offline/ref=DBB9442E0982AFCA5D1B9DF4417C3D7840B112045DB59019DB78FCB210570EB0BE3A2E653D600F563889l815F) «Улучшение условий и охраны труда в автономном округе» направлена на достижение основных показателей обеспечения качества жизни населения автономного округа, а именно: на сохранение народонаселения и здоровья самой активной, репродуктивной части общества и, как следствие, увеличение показателей продолжительности жизни, увеличение валового регионального продукта на душу населения, снижение доли государственных расходов на социальную деятельность, снижение количества инвалидов.

2. Цели правового регулирования:

Целями Государственной программы являются:

1. Обеспечение в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре государственных гарантий гражданам в области содействия занятости населения и защиты от безработицы.

2. Улучшение условий и охраны труда у работодателей и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

3. Повышение профессиональной конкурентоспособности и трудовой мобильности населения на рынке труда автономного округа.

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

статья 7.1.1. Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 года № 1032-1;

государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года №298;

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12 июля 2013 года № 247-п «О государственных и ведомственных целевых программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

4. Сроки действия правового регулирования:

Сроки реализации Государственной программы: 2016-2020 годы.

5. Негативные эффекты, возникающие в связи с отсутствием государственного регулирования в соответствующей сфере деятельности:

Отсутствие правового регулирования в области содействия занятости населения на территории автономного округа привело бы к формированию неблагоприятных условий для занятости населения, снижению повышения качества и конкурентоспособности граждан на рынке труда, а также снижению уровня занятости населения, особенно граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

6. Группа участников отношений правового регулирования и их количественная оценка:

- работодатели - физические и юридические лица, не зависимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (по данным ФНС России 87 549 работодателей);

- граждане, обратившиеся за содействием трудоустройства в службу занятости населения автономного округа (в 2016 году – 54 094 человека).

7. Оценка расходов (доходов) бюджета Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры, связанных с введением правового регулирования:

Общий объем финансирования Государственной программы составляет –

8 605 323,1 тыс. рублей, в том числе:

в 2016 году – 1885080,1 тыс. рублей;

в 2017 году – 1 916 798,9 тыс. рублей;

в 2018 году – 1871125,6 тыс. рублей;

в 2019 году – 1885521,3 тыс. рублей;

в 2020 году – 1046797,2 тыс. рублей.

Средства бюджета автономного округа – 4811087,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2016 году – 1004655,3 тыс. рублей;

в 2017 году – 1007315,8 тыс. рублей;

в 2018 году – 951149,6 тыс. рублей;

в 2019 году – 947319,7 тыс. рублей;

в 2020 году – 900647,2 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета – 1312177,7 тыс. рублей, в том числе:

в 2016 году – 317291,5 тыс. рублей;

в 2017 году – 328186,4 тыс. рублей;

в 2018 году – 331582,9 тыс. рублей;

в 2019 году – 335116,9 тыс. рублей.

Внебюджетные источники – 2 482 057,8 тыс. рублей, в том числе:

в 2016 году – 563133,3 тыс. рублей;

в 2017 году – 581 296,7 тыс. рублей;

в 2018 году – 588393,1 тыс. рублей;

в 2019 году – 603084,7 тыс. рублей;

в 2020 году – 146150,0 тыс. рублей.

8. Обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядок организации их исполнения:

В целях участия в мероприятиях Государственной программы для работодателей установлена обязанность по предоставлению пакета документов:

заявления по установленной форме;

справки территориального органа Федеральной налоговой службы о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную не ранее чем за 90 дней до представления в центр занятости населения;

информационного письма работодателя, подтверждающее стоимость активов по состоянию на последнюю отчетную дату, - для работодателей, имеющих задолженность по начисленным налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам (за исключением органов местного самоуправления);

документов, подтверждающих полномочия лица, действующего от имени работодателя (в случае обращения в центр занятости населения представителя работодателя).

Для участия в мероприятиях Государственной программы работодатель должен соответствовать следующим требованиям:

непревышение задолженности по начисленным налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам 25 процентов балансовой стоимости его активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

непризнание в установленном порядке банкротом или в отношении которого в установленном порядке не введена процедура внешнего управления, применена санация уполномоченными на то органами;

отсутствие процесса ликвидации;

отсутствие решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя и подачи в регистрирующий орган соответствующего заявления;

согласие на осуществление ответственным исполнителем Государственной программы и органами государственного финансового контроля автономного округа проверок соблюдения получателями финансовых средств условий, целей и порядка их предоставления.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений:

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, включают затраты на:

получение справки территориального органа Федеральной налоговой службы о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей;

поездку в территориальную инспекцию УФНС России по ХМАО-Югре (туда и обратно) за сведениями.

Получение сведений о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам о конкретном юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе – 200 рублей за одну справку в установленные сроки; за предоставление сведений о конкретном юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления запроса в регистрирующий орган (срочное предоставление), – 400 рублей.

*Источник данных: постановление Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 года № 462 «О размере платы за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и документов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».*

Стоимость поездки по получению сведений выбирается в зависимости от распространенного вида транспорта, произведем расчет поездки на городском транспорте:

Сп = 22 : (1 х 1)= 22 рубля х 6 поездок=132 рубля (*данные региональной службы по тарифам).*

Таким образом, расходы, связанные с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, составляют на одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности – 332 рубля.

10. Иные сведения, которые по мнению органа власти, осуществляющего экспертизу нормативных правовых актов, позволяют оценить эффективность действующего государственного регулирования:

Инструментом объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и мероприятий Государственной программы являются целевые показатели.

Из 25 целевых показателей реализации Государственной программы, установленных в 2016 году, запланированное годовое значение достигнуто по всем 25 показателям, при этом по 4 показателям значение перевыполнено.

Оценка эффективности государственных программ автономного округа осуществляется в соответствии с Методикой, утвержденной распоряжением Правительства автономного округа от 8 мая 2014 года № 246-рп «О Методике оценки эффективности реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

По результатам реализации за 2016 год Государственная программа признана эффективной, присвоена оценка «отлично», по результатам социологического опроса уровень удовлетворенности населения автономного округа реализацией Государственной программы увеличился по сравнению с 2015 годом на 2,0 % и составил за 2016 год – 73,6 %.

К уведомлению прилагаются:

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | Перечень вопросов для участников публичных консультаций |
| 2 | Иные материалы, которые, по мнению органа власти, осуществляющего экспертизу нормативных правовых актов, позволяют оценить эффективность действующего государственного регулирования |