



**Ханты-Мансийский автономный округ-Югра
муниципальное образование
городской округ город Пыть-Ях
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

От 24.10.2019

№ 2384-ра

Об утверждении основных направлений
налоговой, бюджетной и долговой
политики муниципального образования
городского округа города Пыть-Яха
на 2020-2022 годы

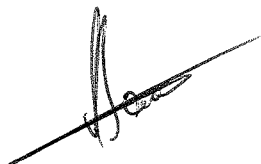
На основании решения Думы города Пыть-Яха от 21.03.2014 № 258 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях», в соответствии с постановлением администрации города от 14.07.2014 № 175-па «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования городского округа города Пыть-Яха на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение).
2. Направить настоящее распоряжение в Думу города Пыть-Яха.
3. Заместителю главы города - председателю комитета по финансам Стефогло В.В. принять участие в депутатских слушаниях с представлением информации о характеристиках проекта бюджета муниципального образования

городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы города - председателя комитета по финансам.

И.о.главы города Пыть-Яха



А.Ф.Золотухин

Приложение
к распоряжению администрации
города Пыть-Яха
от 24.10.2019 № 2384-ра

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики
муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее также – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования на 2020 – 2022 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 13 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Пыть-Ях.

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, Стратегии социально-экономического развития города Пыть-Яха до 2030 года.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования на 2020 – 2022 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, ориентированные на обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета, повышение

эффективности муниципального управления, преемственность целей и задач, определенных в предыдущих бюджетных циклах.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики на 2020 – 2022 годы разработаны на основании базового варианта сценария прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и на плановый период до 2024 года, предполагающего развитие экономики в условиях сохранения сложившихся тенденций изменения внешних факторов при сохранении сбалансированной бюджетной политики, безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств.

2. Основные направления налоговой политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основные подходы к ее формированию

Решения по налоговой политике следующего бюджетного цикла синхронизированы с установленными показателями национальных проектов развития, обозначенных в Указе № 204. Предлагается усилить поддержку социально незащищенных слоев населения, сохранение и наращивание налогового потенциала за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, совершенствования и оптимизации порядка предоставления льгот, повышения качества администрирования доходов.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

1. Продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество физических лиц исчисляется исходя из кадастровой стоимости. В целях выявления таких объектов администрацией города совместно с МРИ ФНС №7 по Ханты-Мансийскому автономному округу- Югры следует продолжать мониторинг

объектов, находящихся в базе данных Росреестра, направлять предложения о дополнительном включении отдельных объектов недвижимости в вышеуказанный Перечень в Департамент финансов автономного округа;

2. Продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

3. Повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

4. Внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграции в бюджетный процесс, включая разработку порядка формирования перечня налоговых расходов (налоговых льгот), изменение порядка оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), установленных на местном уровне, в соответствии с методикой и рекомендациями, разработанными Министерством финансов Российской Федерации.

5. Проведение мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления по местным налогам с целью совершенствования указанных актов с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

Основные задачи, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут реализовываться в 2020-2022 годах. Исходя из сложившегося уровня развития экономики на территории города, налоговая политика будет направлена на обеспечение максимальной пополняемости городского бюджета, повышения уровня собираемости налогов, усилению налоговой дисциплины. На первый план бюджетной политики выходит решение задач по повышению эффективности управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от её использования.

Основными направлениями, по которым планируется реализовывать налоговую политику в предстоящем периоде, являются:

1. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, повышения конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства.
2. Обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета.
3. Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам.
4. Урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.
5. Сохранение в полном объеме льгот для наименее социально защищенных слоев населения муниципального образования.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен новым понятием «налоговые расходы публично-правового образования», которые определяются как выпадающие доходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот, освобождений и преференций в качестве мер государственной поддержки. В текущем году Министерством финансов Российской Федерации завершена разработка методики оценки эффективности налоговых льгот и принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В ближайшей перспективе будет определен порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях и установлен порядок осуществления оценки налоговых расходов. Систематизация информации о налоговых расходах как одном из

источников финансового обеспечения муниципальных программ города Пыть-Яха обеспечит достаточное финансово-экономическое обоснование принимаемых решений о налоговых расходах с точки зрения бюджетной и налоговой эффективности, целеполагание и системность применяемых налоговых мер стимулирования экономики.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований в течение 2020 года органами местного самоуправления будут приняты нормативные правовые акты, регулирующие формирование перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов местного бюджета.

Основные мероприятия налоговой политики в части налогового стимулирования в предстоящем среднесрочном периоде и характер налоговой политики муниципалитета будет определяться решениями, принимаемыми на федеральном и региональном уровне с учетом изменившихся экономических условий.

При планировании доходов города будут учтены изменения федерального и регионального законодательства:

- расширение перечня льготных категорий граждан, которые могут уменьшить сумму земельного налога на кадастровую стоимость 600 кв. м. площади одного земельного участка. Теперь помимо инвалидов 1 и 2 групп, пенсионеров, право на льготу будет у лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

- изменение с 01 января 2020 года порядка зачисления штрафных санкций в соответствующий бюджет в зависимости от нормативно-правового акта, на основании которого налагается штраф, а также от финансового обеспечения деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф.

- расчет земельного налога с физических лиц будет производиться с применением коэффициента, ограничивающего рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом. Исключение составят участки для

жилищного строительства, при расчете налога по которым применяется повышающий коэффициент из-за несвоевременной застройки;

-введение дополнительных налоговых вычетов по налогу на имущество для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Налогооблагаемая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 кв. м. в отношении площади квартиры, части квартиры, комнаты и на 7 м. кв. в отношении площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка;

-расширение условий применения физическими лицами имущественного налогового вычета при приобретении и продажи жилья.

В соответствии с основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры планируется:

-снижение ставки по транспортному налогу для физических лиц – в отношении легких и сверхлегких гражданских воздушных судов, используемых для оказания содействия социально-ориентированным некоммерческим организациям. Для сверхлегких единичных экземпляров воздушных судов (ЕЭВС) снижение планируется в 10 раз, для легких ЕЭВС мощностью до 360 лошадиных сил – в 2 раза;

-снижение по транспортному налогу ставки на 20% в отношении легковых транспортных средств, использующих газ в качестве моторного топлива, а также для владельцев электромобилей и гибридных транспортных средств;

-предоставление льгот по транспортному налогу в размере 100% для родителей (усыновителей), воспитывающих ребенка-инвалида на один зарегистрированный на него автомобиль легковой с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно, а также для семей, имеющих ребенка-инвалида.

В связи с принятыми на федеральном и региональном уровне решений, в целях увеличения доходной части бюджетов муниципальных образований из бюджета автономного округа планируется передать часть налоговых и

неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации:

- 20,0% транспортного налога, который будет зачисляться в бюджеты городских округов в размере 20%;

- денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением штрафов, установленных Главой 12 КоАП РФ за административные правонарушения в области дорожного движения), законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях»;

- 40,0% платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В целях исчисления авансовых платежей налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации, планируется пересмотреть с 2020 года в сторону увеличения коэффициент с 2,142 до 2,262 в целях стимулирования привлечения квалифицированной рабочей силы.

В связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход в целях оптимального выбора показателей, участвующих в расчете налогового потенциала муниципальных образований, в методику распределения дотации планируется внести изменения, предусматривающие замену в составе репрезентативной системы налогов единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

3. Основные направления бюджетной и долговой политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и подходы к формированию характеристик проекта бюджета города Пыть-Яха на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Формирование бюджетной политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее также – бюджетная политика города Пыть-Яха на 2020-2022 годы) осуществляется на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы городского округа, в связи с чем бюджетная политика муниципального образования будет направлена на:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципального образования;

- анализ осуществляемых расходных обязательств муниципального образования в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа, принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств муниципального образования;

- продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой базы для привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций с внедрением конкурентных способов отбора исполнителей услуг;

- планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития Российской Федерации и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ);

- осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет городского округа, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

- недопущение увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда увеличение

необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;

- привлечение внебюджетных источников для финансового обеспечения деятельности учреждений социально – культурной сферы;

- повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

- реализацию режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- направление бюджетных средств в приоритетном порядке на погашение кредиторской задолженности;

- совершенствование системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- повышение информационной открытости бюджетного процесса городского округа.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета городского округа, по-прежнему, будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также

реализацию мер по повышению эффективности бюджетных расходов, обозначенных в предыдущем бюджетном цикле.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов, с целью их перенаправления на решение приоритетных задач, будет способствовать введение в систему управления муниципальными финансами обзоров бюджетных расходов.

В перспективе результаты обзоров бюджетных расходов должны быть положены в основу принятия решений о целесообразности и актуальности продолжения осуществления расходов за счет средств бюджета городского округа.

Параметры бюджета городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будут рассчитаны исходя из сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020-2024 годы, утвержденного распоряжением администрации города Пыть-Яха от 04.09.2019 № 2050-ра.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2020-2022 годы будут сформированы на основе «базовых» объемов бюджетных ассигнований, утвержденных на 2019 год.

В объемах бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будут учтены:

- изменение базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды;
- изменение налогооблагаемой базы по налогу на имущество, земельному налогу;
- увеличение расходов, направляемых на фонд оплаты труда, в том числе:

-на обеспечение достигнутого уровня соотношения, установленного указами Президента Российской Федерации от 2012 года по отдельным категориям работников;

-на индексацию с 1 января 2020 года на 3,8% по иным категориям работников, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

-расходы на празднование в 2020 году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне (1941-1945 годов.), а также 90-летия образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Безвозмездные поступления в бюджет городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут включены в доходы и расходы бюджета городского округа в соответствии с показателями бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Долговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяет основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом.

Основными направлениями долговой политики будут являться:

- поддержание объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне;
- минимизация стоимости муниципальных заимствований городского округа;
- выполнение принятых обязательств в полном объеме;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета городского округа в привлечении заемных средств;
- сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга.

В связи с чем, при управлении муниципальным долгом в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годах необходимо осуществлять:

- постоянный мониторинг потребности бюджета городского округа в муниципальных заимствованиях;
- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования;
- безусловное соблюдение ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации;
- привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени в форме возобновляемой кредитной линии;
- проведение операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета городского округа, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений города для покрытия временных кассовых разрывов.

Реализация настоящей долговой политики позволит:

- поддерживать объем муниципального долга на безопасном уровне;
- сохранить финансовую устойчивость бюджета городского округа;
- сохранить репутацию муниципального образования как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- обеспечить доступность информации о муниципальном долге.

4. Характеристики проекта решения о бюджете муниципального образования городской округ города Пыть-Яха на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

тыс. рублей

Показатели проекта	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы	3 601 554,3	3 490 187,3	3 160 257,6
Расходы	3 665 742,8	3 600 643,9	3 271 977,1
Дефицит (-), Профицит (+)	-64 188,5	-110 456,6	-111 719,5