

**ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Сборник материалов
IV ежегодной Конференции
Всероссийского Совета местного самоуправления
«Местное самоуправление: служение и ответственность»**

**Тема:
«Вовлечение жителей в принятие управленческих решений
через систему ТОСов»**

Москва, 2018

Сборник материалов IV ежегодной Конференции Всероссийского Совета местного самоуправления «Местное самоуправление: служение и ответственность».

Тема: «Вовлечение жителей в принятие управленческих решений через систему ТОСов».

Нефтеюганск, 26 июня 2018 года.

© Всероссийский Совет
местного самоуправления, 2018.

© Коллектив авторов, 2018.

Оглавление

Мельниченко О.В. Вступительное слово.....	4
Кадашова Н.А. О практиках вовлечения жителей в решение вопросов местного значения.....	6
Просьянников А.И. Развитие ТОС в Рязанской области. Ресурсный Центр «ДОМ ТОС».....	9
Хабибуллин А.Г. Поддержка движения ТОС в Республике Татарстан	12
Баширова В.И. Местная власть и гражданское общество: опыт Оренбургской области	17
Цыбенков Б.Б. Практика поддержки ТОС в г. Улан-Удэ	25
Чуркин Е.Н. Практика поддержки инициативного бюджетирования в Ярославской области.....	30
Большакова Е.В. Вовлечение жителей в принятие управленческих решений и повышение гражданской активности на территории ТОС «Мичуринский» Ленинского района городского округа Самара	33
Господинова Н.П. О практике включения руководителей органов ТОС в состав административных комиссий	39
Беляева О.М. Проект «Туристический маршрут «Парное молоко».....	42
Коржакова Л.Н. Вовлечение жителей и принятие управленческих решений через систему ТОС - Практика «Резиденция Матушки Зимы»	44
Нургатина Е.Н. Оказание органами территориального общественного самоуправления общественно полезных услуг «Вместе мы – сила!».....	47
Склярова В.И. Практика организации обратной связи с населением Новопапловского сельского поселения Белоглинского района Краснодарского края	52

Мельниченко Олег Владимирович,
Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления
Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству,
региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Вступительное слово

Уважаемый Игорь Рюрикович, уважаемая Наталья Владимировна, Фарида Сахипгареевна! Уважаемые коллеги!

Я рад приветствовать участников конференции «Местное самоуправление: служение и ответственность».

Это мероприятие стало доброй традицией. Ежегодно в Нефтеюганск приезжают представители муниципального сообщества из всех федеральных округов: от Архангельска до Чукотки, - почтить память Владимира Аркадьевича Петухова, поделиться опытом и достижениями, обсудить наиболее острые вопросы местного самоуправления.

Тема мероприятия – **«Вовлечение жителей в принятие управленческих решений через систему ТОС»** выбрана не случайно.

В прошлом году участники конференции обсуждали принципы, на которых местная власть должна выстраивать свою работу с людьми, – **уважение, справедливость и открытость.**

Основным способом успешной реализации этих принципов является создание условий для наиболее широкого **вовлечения жителей в деятельность органов местного самоуправления.** Активное участие граждан в решении вопросов местного значения – основа эффективной работы местной власти, через такое участие наилучшим образом реализуется потенциал местного самоуправления.

Вопрос участия граждан в принятии решений на местном уровне соответствует духу тех идей, которые звучат в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на протяжении нескольких лет¹.

Президент Российской Федерации уделяет постоянное внимание расширению форм непосредственной демократии на местах, повышению эффективности гражданской инициативы, укреплению взаимодействия

¹ В частности, Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года подчеркнул: "местная власть должна быть устроена так – а ведь это самая близкая власть к людям, – чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой". Глава государства также отметил важность поддержки гражданской активности на местах, в муниципалитетах, "чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни".

органов власти и общества. Глава государства отметил, что «...ответственность граждан, их участие в формировании и реализации повестки развития – основа сильного, зрелого гражданского общества и, безусловно, устойчивой политической и государственной системы. Нужно и дальше расширять механизмы прямой демократии, в полной мере раскрывать потенциал гражданской активности, который заложен в нашей Конституции, поощрять конкуренцию, соревнование идей, предложений, подходов к решению задач развития»². В своем Послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 г. глава государства отметил: «Чтобы идти вперед, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причем во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества»³.

Опыт вовлечения граждан касается различных сфер местной жизни: благоустройства территорий, оказание социально полезных услуг населению, сохранения историко-культурного наследия, развития туристической привлекательности муниципального образования, межмуниципального сотрудничества и общественной дипломатии.

Одним из наиболее эффективных инструментов вовлечения населения в решение вопросов местного значения является институт ТОС, который обладает, на мой взгляд, очень существенным потенциалом. Причем эффективность отдельных ТОС заслуживает особого внимания.

Этот институт в силу своей социальной природы в наибольшей степени приближен к населению, поскольку основой его формирования и необходимым условием деятельности является собственная инициатива граждан.

Сегодня в конференции принимают участие победители Правительственного Конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах», а также участники Конкурса Всероссийского Совета местного самоуправления на лучшую практику территориального общественного самоуправления. Они поделятся позитивным опытом вовлечения жителей в решение вопросов местного значения. Нас ждет интересное обсуждение.

Желаю всем участникам интересной работы!

² По материалам выступления Президента РФ В.В.Путина на пленарном заседании XVII съезда Всероссийской политической партии «Единая Россия» 23 декабря 2018 г.

³ Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 г.

Кадашова Наталья Александровна,

*Сопредседатель Палаты ТОС Всероссийского Совета местного самоуправления
Руководитель Представительства Архангельской области в Санкт-Петербурге*

О практиках вовлечения жителей в решение вопросов местного значения

Создание условий для вовлечения населения в решение вопросов местного значения является сегодня одним из приоритетов государственной политики в сфере местного самоуправления.

Вернуть гражданину, местному сообществу чувство хозяина – задача стратегическая. Требуется привлечь население к решению местных проблем, преодолеть пассивность и иждивенческие настроения, бесконечное ожидание помощи со стороны муниципальной и региональной власти. Ответ очевиден – через вовлечение в управление территорией. Тогда у жителей появится реальный интерес и стремление сохранить и приумножить всё то, что их окружает положительное и то, что может улучшать и территорию, на которой они живут, и их жизнь.

Снова возвращаюсь к словам Президента страны. Диалог, стремление получить обратную связь должны быть приоритетом в работе местной власти.

Основные формы участия населения в решении вопросов местного значения различны и представлены на слайде. Сегодня субъекты сами выбирают формы взаимодействия и поддержки общественных инициатив.

Ключевая роль в этом процессе принадлежит территориальному общественному самоуправлению, поскольку основой его формирования и необходимым условием деятельности является инициатива граждан.

По степени развития этого института можно в полной мере судить о степени зрелости гражданского общества, о способности людей решать вопросы местного значения.

Как показывает практика, территориальное общественное самоуправление жизнеспособно там, где высок уровень поддержки инициатив муниципальной и государственной властью.

В большинстве субъектов федерации и местные администрации, и региональные правительства поддерживают ТОС. Формы поддержки различны: Это и гранты на реализацию проектов, и комплекс мероприятий по развитию ТОС: фестивали представителей ТОС, семинары по проектному управлению, методическая и консультационная помощь, информационная поддержка.

В Ленинградской области прекрасно работают старосты, в Волгоградской и Архангельской поддерживаются сельские ТОСы, в Новосибирске, Самаре – городские ТОС. В программе конференции мы сегодня познакомимся с интереснейшим опытом работы ТОС разных регионов.

У нас множество примеров эффективной поддержки и совместной работы. Дом ТОС в Рязанской области, фестиваль ТОС в Архангельской области, слет ТОС Волгоградской области, городские ТОС Сургута и Тюмени, Кирова и Нижнего Новгорода, Челябинска и Новороссийска, Омска, Биробиджана и другие.

Проекты ТОС удивляют не только своим разнообразием, но и экономической выгодой. Сегодня ТОС строят мосты, детские площадки, открывают музеи, благоустраивают парки и дворы.

Серьезным стимулом для дальнейшего развития инициатив граждан стал конкурс ВСМС по лучшим практикам местного самоуправления. Конкурс оказался чрезвычайно востребованным. В конкурсе приняли участие 607 заявок из более, чем 60 регионов Российской Федерации. Первым победителем в 2-х номинациях 2016 года стал ТОС «Заозерье» Мезенского района Архангельской области. В 2017 году конкурс лучших муниципальных практик проводило Правительство РФ. Муниципалитеты очень благодарны за поддержку. Победители в номинации по поддержке общественных инициатив сегодня здесь с нами в зале: Новопавловское поселение Краснодарского Края, Урюпинск и др. Но для ТОС участие в этом конкурсе было достаточно сложным.

Поэтому исполком ВСМС и Палата ТОС ВСМС в 2018 году проводят конкурс лучших ТОСовских практик. Сегодня прием заявок закончен. Количество участников 285 из 47 регионов. Комиссия работает. Итоги подведем в июле.

Практика реализации проектов территориального общественного самоуправления Архангельской области показывает, что более половины всех проектов направлены на благоустройство территории населенных пунктов. Как никто другой ТОСы умеют беречь то, что создано при их поддержке. В целом, можно отметить, что приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды" стал по-настоящему объединяющим, а что особенно ценно, дающим мощный импульс для создания новых ТОСов, как самых активных сообществ, неравнодушных и умеющих вести за собой.

Конкурс выявил новые интересные направления деятельности ТОС:

в Иркутской области ТОС «Единство» создал добровольную народную дружину, в Тульской области ТОС №8 Горуши и Мышега г. Алексин обучает своих жителей микрорайона правовой грамотности, а КОС №7 Сызрани Самарской области выстраивает систему взаимодействия жителей и органов власти по самым «больным» проблемам населения.

Дружба ТОС вовлекает дружить муниципалитетами (Новопавловка и Кехта), то КТОС Дечинский-Ефимово-Южный г. Вязники Владимирской области реализует проект побратимских связей городов Вязники и Дечин (Чехия).

Кенозерье - особая территория партнер и участник.

Почему?

На этой территории идеально сотрудничают все ветви власти и население. А если мы вместе, нам любые задачи по плечу. Кенозерский парк (фильм Андрея Кончаловского – Белые ночи почтальона Тряпицина) федеральное учреждение. Шатковская Елена Флегонтовна, бессменный директор парка, удивительный увлеченный человек.

Парк для нас стал ресурсным центром для обучения ТОСовцев и общественников, центром обмена опытом – многие из присутствующих были на фестивале ТОСы поморья в Кенозерье.

Ассоциации: тоже прекрасный механизм поддержки и сотрудничества ТОС. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов, объединение усилий для решения вопросов местного значения, особенно волнующих сегодня граждан, – пример успешной работы всех ассоциаций.

Заканчивая выступление, хочу отметить значимость ежегодного форума по обсуждению нравственных основ местного самоуправления в Российской Федерации, который проводится в Нефтеюганске и посвящен гражданскому подвигу его мэра Владимира Петухова. Поблагодарить организаторов. На форум приезжают представители местного самоуправления со всей страны. Мы, земляки Владимира Петухова, в 2017 году открыли почетную доску на школе в городе Котласе, где учился В. Петухов. Безусловно, эта работа должна быть продолжена и в будущем.

Просьянников Алексей Иванович,
*Председатель Регионального совета Рязанского регионального
отделения Всероссийского Совета местного самоуправления
Председатель Комитета по вопросам государственного устройства
и местного самоуправления Рязанской областной Думы*

Развитие ТОС в Рязанской области. Ресурсный Центр «ДОМ ТОС»

Развитие территориального общественного самоуправления, поддержка активных горожан, настроенных на самостоятельные инициативы по развитию своей территории проживания, – это важнейшее направление в развитии всего местного самоуправления. Значение этой работы определяется Поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления в городе Кирове 5 августа 2017 года. На форму ТОС как важнейшую форму участия населения в местном самоуправлении всегда обращал внимание ВСМС. Об этом свидетельствуют инициативы по проведению всероссийского конкурса лучших муниципальных практик, конкурсов ВСМС лучших практик ТОС, выступлений, посвященных поддержке и развитию ТОС.

Общественно-правовой статус ТОС позволяет определить его как пограничный между институтом гражданского общества и институтом местного самоуправления. В ТОС жители участвуют на долгосрочной, массовой основе, на его базе формируется стабильная система общественно-властного взаимодействия. Основные преимущества ТОС сосредоточены в:

- концентрации человеческого капитала «на местах», дополняющего дефицитные ресурсы МСУ;
- успешном посредничестве между органами местной власти и жителями в решении вопросов местного значения, являясь при этом площадкой переговоров, диалога, компромиссов, урегулирования общественно-властных и соседских конфликтов, формирования доброжелательной, доверительной, добрососедской атмосферы в местном сообществе.

Коротко - о результатах решения поставленных задач в Рязанской области.

За последнее время движение территориального общественного самоуправления Рязанской области превратилось в одно из самых массовых, устойчивых, стабильных общественных движений на местном уровне. На муниципальном и региональном уровне работают долгосрочные программы, связанные с ТОС. Одной из лучших рязанских практик, признанной на межмуниципальном уровне, стало открытие в 2017 году Ресурсного Центра

«ДОМ ТОС». Ресурсный Центр является центром межведомственной координации по поддержке ТОС. На базе «ДОМА ТОС» впервые внедряется система обучения актива по вопросам налоговой и бухгалтерской отчетности ТОС-юридических лиц, основам кружковой и клубной работы с жителями, основам режиссуры культурно-массовых мероприятий. Проводятся мастер-классы по общественному проектированию, грантовой работе, видеоконференции, здесь находится репетиционная база хора народной самодеятельности ТОС «Душа поет!». В Ресурсном Центре в свободном пользовании для нужд ТОС - комплекты музыкальной аппаратуры, костюмы, ростовые куклы, хозяйственный и спортивный инвентарь, библиотека сценариев. В самых ближайших планах – практика единого приема должностными лицами органов власти и других организаций председателей ТОС.

Важнейшим событием сферы общественного самоуправления в 2017 году стал старт нового областного мероприятия по поддержке местных инициатив. Самое активное участие в отборе принимают ТОСы. И если в 2017 году победу одержал только 1 проект комитета ТОС «Шереметьево-Песочня» «Вишневый сад», то в 2018 году поддержка оказана 37 проектам. Увеличение объема финансирования почти в 17 раз стало инициативой Губернатора области Н.В. Любимова и мерой принципиальной поддержки общественного самоуправления. На территориях ТОС совсем скоро появятся новые места отдыха детей и взрослых, спортивного, игрового досуга, возрождаются агитплощадки, благоустраиваются территории водоемов. Вокруг проектов своим трудовым, организационным, моральным участием на условиях небольшого софинансирования по-настоящему объединились люди, на глазах меняются любимые, родные пространства.

В целом, динамика финансирования сферы ТОС как на региональном, так и на муниципальном уровне положительная. На уровне города Рязани это прослеживается наиболее четко – принята целевая программа по ТОС, объем финансирования сферы увеличен почти в пять раз. При этом по-прежнему развиваются нефинансовые инструменты поддержки ТОС:

- грамотная кадровая политика по созданию и поддержке профильного структурного подразделения по работе с ТОС;
- поддержка деятельности ТОС со стороны первых лиц муниципалитетов;
- широко, современном информационном сопровождении;
- вовлеченность ТОС во все актуальные общественно-политические инициативы (напр., в реализацию проекта «Городская среда»).

В заключение прошу обратить внимание и поддержать следующие предложения:

- выделить ТОС в отдельную организационно-правовую форму НКО, предусмотрев для нее особую процедуру регистрации ТОС-юридических лиц (при этом за учредителей ТОС считать членов комитета ТОС, не жителей – участников собрания и не делегатов конференции);

- рассмотреть вопрос о выделении отдельного грантового направления «Развитие территориального общественного самоуправления» в рамках конкурса о предоставлении грантов Президента РФ на развитие гражданского общества.



В С М С

Хабибуллин Альберт Галимзянович,
*Председатель Регионального совета Татарстанского регионального
отделения Всероссийского Совета местного самоуправления
Председатель комитета Государственного Совета Республики
Татарстан по государственному строительству и местному
самоуправлению*

Поддержка движения ТОС в Республике Татарстан

За довольно длительный срок, отсчитываемый с момента возрождения местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) заняло значимое место в муниципальной жизни Республики Татарстан.

В 2003 году действующих ТОС в Республике Татарстан насчитывалось 78, а по состоянию на 1 июня 2018 года - 362 (из которых 37 ТОС действуют как юридические лица).

В Республике основной упор делается на развитие ТОС в густонаселенных и больших по площади территориях, в отношении которых ТОС органично выступают как «продолжение» муниципальной власти, помогающее решать вопросы местного значения.

В качестве примера здесь можно привести следующие цифры. В двух наиболее крупных городах Республики Татарстан – Казани и Набережных Челнах функционируют в общей сложности 134 ТОС (37 % от общего числа ТОС в Республике Татарстан).

Одной из основных задач ТОС является благоустройство территорий и создание комфортных условий для проживания граждан. ТОС в Республике Татарстан активно работают в данном направлении: за 2017 год ими было проведено 6725 мероприятий по благоустройству и озеленению территорий проживания населения.

Такая активность поддерживается и поощряется в Республике Татарстан органами власти всех уровней.

В Республике Татарстан к настоящему времени сложилась и успешно действует целая система поддержки ТОС, которая включает в себя 3 главных компонента:

- организационный;
- финансовый;
- информационный.

Организационная поддержка ТОС возложена на Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Татарстан», при которой создан

Координационный совет территориального общественного самоуправления в Республике Татарстан, в состав которого входят по 1 руководителю (председателю) ТОС от каждого муниципального района и от каждого района в городском округе, на территории которых созданы и функционируют ТОС.

Основной задачей данного Координационного совета является создание условий для эффективной совместной работы ТОС и органов местного самоуправления.

Помимо этого, в каждом муниципальном районе и городском округе, на территории, которых действуют ТОС, из числа сотрудников органов местного самоуправления определены кураторы, которые помогают ТОС решать текущие вопросы, возникающие при их взаимодействии с муниципальной властью.

Система финансовой поддержки ТОС отражена в постановлениях Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 октября 2013 года № 823 «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы», от 1 июня 2015 года № 391 «О республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан» и включает в себя:

- осуществление компенсационных выплат руководителям ТОС;
- выделение грантов ТОС.

Начиная с 2015 года, в соответствии с законами Республики Татарстан о бюджете предусмотрено выделение субсидий муниципальным районам (городским округам) Республики Татарстан, предоставляемых в целях поддержки ТОС в части осуществления компенсационных выплат руководителям ТОС. Общий объем субсидий составляет 69,3 млн. рублей. Субсидии выделяются из расчёта ежемесячной выплаты руководителям ТОС в городских, сельских поселениях и в городских округах (в сумме 10 тыс. рублей и 15 тыс. рублей соответственно).

Гранты предоставляются ТОС по итогам проведения ежегодного республиканского конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан». Данный конкурс проводится, начиная с 2015 года.

Грантовый фонд Республиканского конкурса составляет 50 млн. рублей, который подлежит распределению среди 120 ТОС на основе оценки результатов их работы по рассмотрению обращений граждан, по проведению спортивных и культурно-массовых мероприятий, по поддержке социально уязвимых категорий граждан, по благоустройству и обеспечению

безопасности территорий деятельности ТОС, а также освещению их деятельности в средствах массовой информации.

Информационная поддержка ТОС осуществляется Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» путем размещения на своем официальном сайте (<http://sovmo.tatarstan.ru>) типовых форм документов, необходимых для создания и работы ТОС, ответов на наиболее часто встречающиеся вопросы, а также путем консультирования по телефону, электронной почте, при личных встречах представителей ТОС.

Кроме того, в Республике уделяется пристальное внимание повышению квалификации руководителей ТОС. В ноябре 2017 году совместно с Казанским (Приволжским) федеральным университетом было организовано краткосрочное (3 дня) повышение квалификации для 50 руководителей ТОС, по итогам которого они пополнили свои знания в сфере налогообложения, жилищно-коммунального хозяйства, правовых вопросов и навыков общения с населением. Такое краткосрочное повышение квалификации планируется провести и в текущем году.

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению регулярно на своих заседаниях рассматривает вопросы о реализации законодательства о местном самоуправлении, в том числе по вопросам развития ТОСов в городах республики. 9 июня текущего года в г. Лениногорске Республики Татарстан состоялось выездное заседание Комитета на тему «О работе органов местного самоуправления Лениногорского муниципального района по созданию условий для самоорганизации граждан и развитию территориального общественного самоуправления».

Очертив круг задач, стоящих перед ТОС, нельзя не упомянуть о проблемах, имеющихся в настоящее время и препятствующих дальнейшему развитию ТОСовского движения.

Необходимо напомнить, что в части 5 статьи 27 Закона № 131 предусматривается, что ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. Однако «обычной» или «стандартной» некоммерческой организацией ТОС не является, имеет существенные отличия. Это проявляется, в частности, в следующем.

Границы ТОС устанавливаются представительными органами местного самоуправления, а для некоммерческих организаций такого установления территории действия не требуется.

Для создания органов ТОС требуется поддержка определенного числа граждан, проживающих на территории создаваемого ТОС, для не коммерческих организаций законодательство не устанавливает таких требований.

Деятельность ТОС ограничивается исключительно вопросами местного значения. А органы общественной самодеятельности могут заниматься другими, например, политическими вопросами.

Кроме того, согласно Закону № 131 органы ТОС наделены правом правотворческой инициативы в органах местного самоуправления - это также отделяет их от иных видов некоммерческих организаций.

Таким образом, ТОС сочетает в себе свойства и некоммерческой организации, и института публичной власти, что позволяет назвать его «нулевым этажом местного самоуправления» и «общественно-властным «продолжением» местного самоуправления».

К сожалению, законодатель не учел особенности ТОС, когда в 2014 году внес изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, приравнявшие ТОС к общественным организациям.

Данные изменения в федеральном законодательстве сдерживают перевод ТОС на «рельсы» юридических лиц. В этой связи следует напомнить, что именно наличие статуса юридического лица зачастую является обязательным условием получения различных мер поддержки со стороны государственных и муниципальных органов. Таким образом, ТОС, намеревающиеся стать юридическими лицами и тем самым получить доступ к мерам поддержки, в настоящее время испытывают затруднения в решении этих вопросов.

Есть основания полагать, что острота данной проблемы в скором времени будет снята: дело в том, что по поручению Президента Российской Федерации Министерством юстиции России был разработан проект федерального закона, призванный снять определенные противоречия между законодательством о местном самоуправлении и законодательством о некоммерческих организациях. В настоящее время указанный законопроект находится на рассмотрении в Аппарате Правительства Российской Федерации.

Другой проблемой, имеющей общероссийский масштаб, является отсутствие на федеральном уровне какой-либо программы или плана действий, включающего в себя меры по системному развитию института ТОС.

Несомненно, такая программа поспособствовала бы выравниванию уровня развития ТОС в разных субъектах Российской Федерации и, тем

самым, большему вовлечению наших граждан в работу по обустройству территорий их проживания.

Основными направлениями этой программы могли бы стать:

- во-первых, популяризация деятельности ТОС, широкое освещение их работы на всех уровнях власти: федеральном, региональном и местном.

Приходится констатировать, что наши граждане пока слабо информированы о таком институте, как ТОС, о его потенциале и возможностях.

В связи с этим необходимо просвещать население по данному вопросу, рассказывать о ярких примерах решения проблем населения ТОС.

ТОС следует активно информировать жителей о самом факте существования и работы ТОС на определенной территории. Здесь все средства будут хороши – информационные стенды, личные беседы с жителями, использование социальных сетей и так далее. Необходимо добиваться того, чтобы каждый житель знал, что такое ТОС и чем он занимается.

Во-вторых, формирование комплексной системы мер поддержки ТОС, охватывающей федеральный, региональный и местный уровни власти.

В настоящее время поддержка территориальных общественных самоуправлений в масштабе России носит разрозненный характер.

Поэтому и уровень развития ТОС существенно различается в отдельных регионах нашей страны.

Наши граждане, видя, как власть поддерживает начинания ТОС, поощряет гражданскую инициативу, несомненно, будут более активно включаться в ТОСовское движение, проявлять больший энтузиазм в управлении своей территорией.

ВСМС

Баширова Вера Ириковна,
*Председатель Регионального совета Оренбургского регионального
отделения Всероссийского Совета местного самоуправления
Вице-губернатор — заместитель председателя Правительства по
внутренней политике Оренбургской области*

Местная власть и гражданское общество: опыт Оренбургской области

Развитие форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия граждан в его осуществлении в Российской Федерации является приоритетной задачей, это отмечают представители всех уровней власти, научной общественности, эксперты по местному самоуправлению.

Вопросы совершенствования местного самоуправления в центре внимания Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. В Посланиях Президента Федеральному Собранию отмечалось, что «не нужно бояться диалога с людьми», «местная власть должна быть устроена так, чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до неё рукой».

Механизмы привлечения населения к участию в организации местного самоуправления понятны – это и публичные слушания и местные референдумы, и сельские старосты, и народный бюджет, и инициативное бюджетирование, внедрение которых является, по своей сути, элементами современного эффективного управления в органах местного самоуправления.

Считаю, что в настоящее время территориальное общественное самоуправление является самым гибким и максимально приближенным к населению институтом местного самоуправления.

Важность развития территориального общественного самоуправления, на мой взгляд, обусловлена, во-первых, его сутью и целями, которые заключаются в самоорганизации и активном участии самих граждан по месту своего жительства.

Во-вторых, именно территориальное общественное самоуправление способно обеспечить необходимую связь граждан с органами власти в интересах жителей соответствующих территорий.

Каждый понимает под территориальным общественным самоуправлением что-то свое... В этом нет ничего удивительного. Если отойти от сухого казенного языка, определяющего суть и назначение ТОС, то можно сказать, что ТОС – это люди, горожане, земляки, которые объединились для воплощения в жизнь каких-то своих идей, планов...

Кто-то их относит к сфере ЖКХ, кто-то – к сфере благоустройства. Для кого-то ТОС – одна из форм организации дворового досуга для подростков или, наоборот, представителей старшего поколения. Ну а кто-то считает ТОС успешным механизмом для взаимодействия с представителями власти, общественных организаций и, как следствие, возможностью более успешно решать вопросы своего дома или территории своего проживания.

Правы все, потому что ТОС – это универсальное социальное партнерство. Люди сами задают приоритеты в функционировании своего ТОС. Кто-то больше занят дворовым благоустройством, а кто-то хочет более активно проявлять себя в общественной жизни города, села. Хотя одно другому не мешает.

Территориальное общественное самоуправления (ТОС) в Оренбургской области – вначале пути.

На сегодняшний день в области действуют 175 ТОСов, из них 147 в городских округах (г. Оренбург – 141, Сорочинский городской округ – 6); 28 – в сельских поселениях (24-Новоорский район, 3- Октябрьский район, 1-Тоцкий район). Мы занимаем 11 место среди субъектов Приволжского федерального округа. Все ТОСы действуют без образования юридического лица.

В свете поручений Президента страны по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации, прошедшего в городе Кирове 5 августа 2017 года, было принято решение по развитию «тосовского движения» в нашей области.

В 2018 году мы выделили два направления работы: первое – помощь в проведении мероприятий уже созданным территориальным общественным самоуправлениям, координация их деятельности, второе – помощь в организации новых ТОС.

Главным препятствием на пути развития «тосовского движения» является инертность и пассивность людей, их нежелание включаться в общественную работу. Рядовой житель нередко ощущает себя «маленьким» человеком и не всегда готов поверить в то, что его воля и решительность могут что-либо изменить.

Ну а потом появились примеры успешных ТОС, результат деятельности которых можно увидеть. Нам было что показать людям, было что привести в пример. Мы обращались уже не к чужому опыту – рязанскому, кировскому или волгоградскому, а к своему оренбургскому.

В городе Оренбурге территориальное общественное самоуправление развивается с 2001 года. Сделан большой шаг вперед, количество территориальных самоуправлений увеличилось в разы. Именно здесь можно

говорить о выстроенной системе, гарантирующей, что голос самоуправления услышан, о механизме, который позволяет жителям принимать участие в решении широчайшего спектра вопросов и задач, имеющих отношение к территории города, о постоянном системном взаимодействии ТОС с администрацией городских округов, управляющими компаниями, местными депутатами и так далее.

Комитеты территориального общественного самоуправления города принимают активное участие в разработке и реализации программ благоустройства: «Двор», «Фасады», «Заборы», проводят субботники и месячники по озеленению, обустройству и ремонту детских и спортивных площадок, дворов и улиц, в том числе и частного сектора, где совместно с комитетами проводятся собрания граждан по установке контейнерных площадок и заключению договоров на вывоз мусора, решаются проблемы освещения и телефонизации улиц частного сектора.

Ежегодно в округах города Оренбурга при активном участии представителей территориального общественного самоуправления проводятся Дни микрорайонов, где жители имеют возможность получить от руководителей и специалистов служб округов ответы на наиболее актуальные вопросы.

За активную работу с населением по месту жительства и в целях стимулирования развития территориального общественного самоуправления председатели комитетов дважды в течение года получают денежное вознаграждение. Средства выделяются из местного бюджета на основании постановления главы администрации города.

В Сорочинском городском округе работа по созданию ТОС проведена в 2017 году.

В настоящее время на территории муниципального образования действуют 6 ТОС: ТОС «Победа», ТОС «Удача», ТОС «Надежда», ТОС «Дружба», ТОС «Зеленый городок», ТОС «Мир». Их уставы зарегистрированы администрацией городского округа.

Многие жители прониклись идеей ТОС после того, как самоуправление появилось в соседнем дворе и там стало что-то налаживаться, обустраиваться, меняться к лучшему. Нам удалось главное – воскресить во многих веру в собственные силы, в то, что их инициативы, начинания могут быть реализованы. Этот слабый росток доверия горожан пророс через монолит порой тотального кругового равнодушия. Важно сейчас не сломать, не погубить его, поддержать инициативных людей.

Органы государственной власти Оренбургской области – и Губернатор, и областное Правительство – видят в территориальном общественном

самоуправления значительный потенциал, который в будущем должен быть успешно реализован. В планах – повышение роли ТОС во всех сферах социально-экономической жизни региона. Должны получить развитие и стать востребованными формы привлечения общественности к участию в определении «болевых точек», а также «точек роста» социально-экономического развития.

В рамках реализации поручений Президента в апреле текущего года в Правительстве области прошло совещание с заместителями глав администраций – руководителями аппаратов городских округов и муниципальных районов по вопросу «Развитие территориального общественного самоуправления в Оренбургской области, проблемы и перспективы». В нем также приняли участие главы отдельных сельских поселений, специалисты организационных отделов, представители ЖКХ территориального общественного самоуправления, в том числе старосты сельских населенных пунктов.

Главам муниципальных образований области было поручено определить «пилотные» территории по развитию ТОС и оказать методическую и организационную помощь жителям населенных пунктов по созданию территориального общественного самоуправления. В муниципалитетах приняты правовые акты, регулирующие порядок создания и деятельности территориального общественного самоуправления и их органов.

В настоящее время органами местного самоуправления разрабатываются планы развития («дорожные карты») территориального общественного самоуправления на территории конкретных городских округов и муниципальных районов области.

Идет процесс продвижения и накопления опыта, поиск новых форм и подходов.

Хочу отдельно сказать по сельским населенным пунктам, которых в области 1708. Мы предложили старостам сел, как самым авторитетным, заслуживающим уважение на селе людям, возглавить территориальное общественное самоуправление.

В целях развития движения старост в области были приняты нормативные правовые акты, регулирующие деятельность сельских старост, и определен перечень сельских населенных пунктов Оренбургской области, в которых осуществляется деятельность сельских старост.

В настоящее время правовые акты приводятся в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Согласно постановлению Правительства Оренбургской области от 17 декабря 2014 года № 979-п «О порядке осуществления компенсационных выплат, связанных с осуществлением полномочий сельского старосты» сельским старостам определены компенсационные выплаты в размере 2 000 рублей в месяц. В расходной части областного бюджета для осуществления компенсационных выплат ежегодно предусматривается 10 млн. рублей. В настоящее время старосты работают в 537 населенных пунктах области (что составляет более 31% от общего количества). Они не избираются в административных центрах поселений и в населенных пунктах, где есть территориальные отделы органов местного самоуправления. Можно с уверенностью сказать, что институт сельских старост в населенных пунктах – это залог сохранения сельской местности и поддержка сельских жителей, он представляет собой серьезный организационный ресурс для развития местного самоуправления, потому что призван и главное, способен реально приблизить местные органы власти к жителям, повысить качество исполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории поселения, в состав которого входят несколько населенных пунктов.

В июне 2017 года на базе Оренбургской области прошло Всероссийское совещание с участием комитета Государственной Думы Российской Федерации по вопросу законодательного регулирования института старост, участниками которого были выработаны предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по закреплению такой формы осуществления населением местного самоуправления, как старосты.

ТОСы сегодня берут на себя решение большинства вопросов местной жизни. Пожалуй, нет ни одной сферы жизни местного сообщества, в которой не принимали бы участие активисты территориального общественного самоуправления.

В 2016 году Оренбургская область вошла в перечень регионов – участников федерального проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016 – 2018 годах», который предполагает вовлечение населения в распределение средств бюджета на решение вопросов местного значения на конкурсной основе и на принципах софинансирования, в том числе и за счет самих граждан.

В 2017 году на конкурсной основе было отобрано 32 инициативы жителей сельских поселений из 15 муниципальных районов области, на реализацию каждой из них направлено до миллиона рублей из

средств областного бюджета. Общая стоимость проектов составила 46,7 млн. рублей, при этом вклад областного бюджета – 62% от их общей стоимости.

В 2018 году в этом конкурсе участвуют не только сельские поселения, но и городские округа, в состав которых входят населенные пункты, их 35.

Надо сказать, что благоустройство территорий - одно из основных направлений, требующих максимально тесного взаимодействия территориального общественного самоуправления, жителей и органов власти.

В 2017 году область включилась в реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Его участниками стали 13 городских округов, где проживают более миллиона оренбуржцев, на территории в которых было благоустроено 36 дворовых территорий, 9 общественных пространств и городской парк.

Общий объем финансирования проекта составил 593,4 млн. рублей: 355,5 млн. рублей – за счет федеральных средств, 237 млн. рублей – из регионального бюджета и 0,9 млн. рублей – из местных бюджетов. Основная цель проекта по благоустройству – это участие граждан, причем не только в их обсуждении, но и в их реализации.

Основная задача проекта – дать людям возможность почувствовать ответственность за свою собственность, помочь понять, что план благоустройства – это проект, который они сами придумали и реализовали, а власти им в этом только помогли.

Важно отметить, что в течение 2017 года завершено благоустройство всех запланированных дворовых и общественных территорий. По темпам реализации приоритетного проекта, согласно рейтингу Минстроя России, Оренбургская область входит в десятку регионов-лидеров.

Безусловно, есть и проблемы.

Одной из проблем является несовершенство нормативной правовой базы.

Несмотря на то, что порядок создания, осуществления и прекращения деятельности ТОС, его материально-финансовая основа, полномочия органов ТОС и его выборных органов регулируются муниципальными правовыми актами, есть нормы, которые устанавливаются федеральным законодательством.

В частности нормой представительства граждан на собраниях и конференциях по вопросам организации и осуществления ТОС (статья 27 № 131-ФЗ). И мы должны этим руководствоваться.

Однако на практике возникают проблемы в соблюдении установленных норм. Особенно это касается крупных муниципалитетов, административных центров сельсоветов. Так, проблематичным является условие, при котором правомочность конференции ТОС определяется участием в ней не менее двух третей избранных на собраниях делегатов.

Проблемой, с которой сталкивается ТОС при создании и дальнейшей работе являются также вопросы финансирования их деятельности. Именно это является во многом сдерживающим фактором для формирования и развития ТОС. Федеральное законодательство до сих пор не предусматривает конкретных источников финансирования ТОСов, а некоторые законодательные акты не дают возможности оказывать такую поддержку ТОС на уровне субъекта.

Предлагаем внести следующие изменения в федеральное законодательство, регулирующее деятельность ТОС:

- В пункт 11 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», изложив его в следующей редакции: «Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета на осуществление их деятельности определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации»;

- В пункте 11 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» закрепить формы и порядок финансирования ТОС из местных бюджетов;

В подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона РФ от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», дополнив его после слов «социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности, добровольчества (волонтерства)» словами «и территориального общественного самоуправления»;

- Подпункт 3 пункта 8 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» дополнить видами хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС, закрепив, что полномочия органов местного самоуправления ТОСам не передаются.

Уверена, что за территориальным общественным самоуправлением будущее, поскольку это мощнейший социальный ресурс, который повышает эффективность публичной власти, приближает ее к населению и способствует воспитанию гражданского самосознания общества.



Цыбенков Баир Батоевич,
Начальник Управления по развитию территорий Администрации
г. Улан-Удэ

Практика поддержки ТОС в г. Улан-Удэ

Сегодня важность развития ТОС невозможно переоценить, благодаря общественным самоуправлениям развивается и укрепляется гражданское общество, повышается активность населения.

Инициаторами территориального общественного самоуправления, как правило, являются неравнодушные, активные граждане, которые готовы посвятить часть своего личного времени на решение проблем общества. ТОС не только помогает решить актуальные проблемы, но и предоставляет возможность гражданам самореализоваться и воплотить свои идеи в жизнь.

В настоящее время идет активное развитие данной формы.

На территории г. Улан-Удэ создано и работает 77 территориальных общественных самоуправлений, из них 27 организованы в границах многоквартирных жилых домов, зарегистрировано в качестве юридических лиц в организационно-правовой форме некоммерческой организации - 21 ТОС, всего охват населения г. Улан-Удэ движением ТОС составляет свыше 83 тысяч человек.

Первое территориальное общественное самоуправление было создано в 2004 году.

В рамках оказания муниципальной поддержки и развития ТОС Администрацией города оказывается содействие жителям с активной гражданской позицией по созданию территориальных общественных самоуправлений и их дальнейшей деятельности. В связи с чем, в структуре Администрации г. Улан-Удэ в 2013 году было образовано Управление по развитию территории Администрации г. Улан-Удэ, которое осуществляет всестороннюю методическую, информационную, консультативную и юридическую помощь общественным самоуправлениям.

Управлением разработаны методические рекомендации (с нормативно-правовыми документами, типовыми образцами протоколов, листами регистрации и т.д.), брошюра «5 шагов» и инструкция по созданию ТОС, информационный лист «Что такое ТОС?». Инициативные группы граждан обеспечиваются необходимыми образцами учредительных документов в электронном виде. Сотрудники Управления консультируют инициативные группы граждан по вопросу создания территориального общественного самоуправления, организации и проведении собраний,

конференций. Оказывают непосредственное содействие жителям в организации и проведении указанных собраний и конференций, а также в подготовке учредительных документов с дальнейшим направлением и сопровождением в Улан-Удэнском городском Совете депутатов для установления границ, регистрации Уставов в Администрации г.Улан-Удэ.

Одним из важных факторов развития общественных самоуправлений является наличие статуса юридического лица. На данный момент территориальное общественное самоуправление, не имеющее указанной регистрации не может участвовать в городском, региональных и общероссийских конкурсах, кроме республиканского конкурса «Лучший ТОС», где наличие юридического лица не требуется.

В связи с этим, Управлением оказывает содействие самоуправлениям при подготовке и сопровождению документов в Министерстве юстиции для регистрации юридического лица.

Необходимо отметить, что в целях поддержания инициативы и повышения эффективности работы ТОС, увеличение активности населения в решении вопросов местного значения, развития движения ТОС и распространение положительного опыта работы территориальных общественных самоуправлений на территории г. Улан-Удэ, Администрацией г. Улан-Удэ ежегодно проводится конкурс «Лучший социально значимый проект ТОС» (утвержденный постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 08.05.2013 г. № 167). В конкурсе принимают участие ТОСы, зарегистрированные в качестве юридического лица. Конкурс проводится по четырем номинациям. По итогам Конкурса победители в каждой номинации награждаются дипломом и денежной премией в сумме: (на каждую номинацию 375 т.р.: I место - 140 тыс. руб., II место - 110 тыс. руб., III место - 80 тыс. руб., IV место – 45 тыс. руб.

Также, ТОСы г. Улан-Удэ принимают активное участие в республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление», и иных региональных и всероссийских конкурсах.

На полученные грантовые средства территориальными общественными самоуправлениями реализуются различные мероприятия по жизнеобеспечению территорий, благоустройству, социальной поддержке населения, оказанию содействия полиции в соблюдении общественной безопасности и профилактике правонарушений, соблюдении экологической безопасности, организации досуга населения и проведении различных спортивных и праздничных мероприятий, привлечению жителей к ведению здорового образа жизни.

Большое количество мероприятий организовывается, и проводится

общественными самоуправлениями самостоятельно и на собственные средства. Один из ярких примеров является открытие ТОС «Звёздный» подросткового клуба в январе 2018 года, помещение которого было полностью отремонтировано и оборудовано силами жителей.

Также, территориальными общественными самоуправлениями ведется поэтапная реализация различных проектов, например:

- ТОС «Читинским» осуществляется реализация устройства сквера «Аллея радости» и ТОС «Вагжанова» сквера «Маленькая страна чудес» с устройством зон отдыха для детей и взрослых, цветниками, малыми архитектурными формами, ограждением зеленых зон (газонная трава, кустарники, саженцы).

Интересен проект территориального общественного самоуправления «Благодать» по созданию фермы для выращивания плодовых и ягодных культур, а именно малины с дальнейшей её реализацией в необработанном и обработанном виде на территории г. Улан-Удэ, Республики Бурятия. Активистами самоуправления было зарегистрировано Крестьянско – фермерское хозяйство для реализации проекта на земельном участке площадью 120 000 кв. м, представленным в безвозмездное пользование сроком на 6 лет. Весной текущего года выполнены работы по высадке 1260 саженцев ремонтантной малины.

Работы по выращиванию ягод и сбор урожая будут производиться за счет организации отдыха и досуга работающих - так называемый «трудовой туризм».

Учитывая, что все активисты ТОС действуют исключительно на безвозмездной основе, не имеют необходимых знаний и не всегда могут обеспечить ведение бухгалтерского учета, что может привести к несвоевременному предоставлению отчетности с наложением штрафных санкций и негативно повлиять на движение ТОС, Управлением осуществляется практическая помощь общественным самоуправлениям города в ведении бухгалтерской, налоговой отчетности, а также в предоставлении отчетов перед Управлением Министерства юстиции по Республике Бурятия, территориальным органом Федеральной службы статистики.

Кроме того, осуществляется помощь ТОС в подготовке и разработке проектов для участия в различных конкурсах и дальнейшем сопровождении при осуществлении проектов, вплоть до их завершения.

Ежегодно Управлением для председателей и активистов территориальных общественных самоуправлений г. Улан-Удэ организуются и проводятся обучающие семинары по программам: «Повышение

коммуникации и работа с населением», «Подготовка презентаций, проектов и планов», «Повышение правовой грамотности», а также проводятся круглые столы, встречи активистов ТОС города по вопросам обмена опытом и дальнейшего их развития.

Кроме этого, ведется работа по привлечению общественных самоуправлений к участию в общероссийских, республиканских и муниципальных конкурсах. Оказывается содействие органам ТОС в организации и проведении по их инициативе культурных, спортивных, досуговых и других мероприятий.

Дополнительную помощь в создании новых ТОС со статусом юридических лиц, а также в поиске спонсоров и партнеров, заключении договоров, написании и реализации бизнес-проектов, распространении передового опыта и продвижении положительного имиджа ТОС оказывает созданная в мае текущего года Ассоциация территориальных общественных самоуправлений г. Улан-Удэ.

В 2017 году в рамках создания условий для самореализации молодежи через участие в территориальном общественном самоуправлении на территории г.Улан-Удэ впервые были созданы 4 Студенческих территориальных общественных самоуправления «Найдал», «Позитив», «СармаС», «Перспектива» на базе общежитий «Бурятского Республиканского педагогического колледжа», ГБПОУ «Бурятского республиканского индустриального техникума», ГБПОУ «Байкальский колледж недропользования» г. Улан-Удэ.

Основным направлением СтудТОСов является развитие общественной активности молодежи и привлечения их к решению вопросов благоустройства, озеленения и санитарной очистки, по обеспечению правопорядка, развитию физической культуры и спорта, а также организации и проведения общегородских молодежных мероприятий, акций.

Кроме этого, в 2017 году в границах существующих общественных самоуправлений стали организовываться молодежные ячейки ТОС.

Значимым событием в жизни ТОСовцев г. Улан-Удэ стало участие в I Фестивале территориальных общественных самоуправлений Республики Бурятия в июле 2017 года. В Фестивале приняли участие ТОСы 22 муниципальных образований Республики Бурятия с организацией презентационных площадок с выставкой продукции ТОС. Всего на территории Республики Бурятия организовано свыше 1700 территориальных общественных самоуправлений. По результатам участия в выставке-ярмарке

дипломом I Фестиваля ТОС Республики Бурятия в номинации «Лучшая выставка ТОС» награжден городской округ «город Улан-Удэ».

Также, в рамках фестиваля состоялся первый конкурс среди ТОС Республики Бурятия «Лидер ТОС» с вручение ценных призов и нагрудных знаков.

Таким образом, в настоящее время территориальные общественные самоуправления становятся центрами социальной активности и инициативы населения, помогают формировать у людей не иждивенческую, а гражданскую позицию, объединяют жителей и нацеливают их на участие в решении вопросов жизнеобеспечения микрорайонов, благоустройства, охраны общественного правопорядка, пожарной безопасности.



ВСМС

Чуркин Евгений Юрьевич,
*Руководитель Регионального исполнительного комитета Ярославского
регионального отделения ВСМС
Член Общественной палаты Ярославской области*

Практика поддержки инициативного бюджетирования в Ярославской области

Необходимо отметить, что под термином инициативное бюджетирование мы понимаем механизм участия населения в отборе проектов, финансируемых за счет средств заранее определенной части бюджета муниципального образования. Такой механизм также предполагает возможность непосредственного участия жителей в реализации отобранных проектов и осуществления функций контроля за ходом выполнения работ.

Практики реализации проектов, использующих принципы инициативного бюджетирования, стали появляться в России относительно недавно. Первым субъектом, использующим такой механизм, стал Ставропольский край, реализовавший проект поддержки местных инициатив (ППМИ) в 2007 году. Практика использования принципа инициативного бюджетирования достаточно быстро получила широкое распространение и по состоянию на 2018 год используется не менее чем в 50 субъектах Российской Федерации. В Ярославской области механизм инициативного бюджетирования был впервые использован при реализации регионального проекта «Обустроим область к юбилею!» в 2016 году. Проект получил положительную оценку со стороны жителей области.

География реализации проектов инициативного бюджетирования сегодня охватывает различные субъекты страны, например, Ставропольский край, Рязанскую область, Сахалин и Курилы, Республику Саха (Якутия), Башкирию, Красноярский край и другие. Как правило, такие проекты реализуются в рамках отдельных программ и имеют собственный узнаваемый бренд и логотип. Так, например, в Ярославской области проект инициативного бюджетирования реализуется под брендом губернаторского проекта «Решаем вместе!».

Губернаторский проект «Решаем вместе!» имеет свой логотип, который используется в печатных материалах и атрибутике. За время реализации проекта логотип стал узнаваем среди жителей благодаря широкому освещению в СМИ и социальных сетях. С учетом планов долгосрочной реализации проекта для выбора логотипа были проведены фокус группы во всех муниципальных образованиях региона с целью выбора наиболее оптимального варианта для последующего использования. Такой

подход к брендингованию проекта позволил за полтора года его реализации на территории области достичь узнаваемости среди жителей региона на уровне 70% от числа участвующих в опросе. При этом более 66% опрошенных дали положительную оценку проекту.

Нормативной базой для реализации проекта инициативного бюджетирования в Ярославской области является Указ Губернатора от 20.02.2017 № 50 «О губернаторском проекте «Решаем вместе!». На реализацию проекта муниципальным образованиям предоставляются денежные средства в форме субсидии из регионального бюджета. Так в 2018 году сумма запланированная на реализацию проекта превысила 680 млн. рублей. Проект реализуется по четырем основным направлениям: городская среда (благоустройство дворовых территорий и мест общего пользования населения), поддержка местных инициатив (реализации проектов, направленных на решение вопросов местного значения), культура (ремонт и оснащение оборудованием муниципальных учреждений культуры) и парки и скверы (конкурс на благоустройство парковых зон проводится среди городов с населением до 250 тыс. человек).

Проекты для реализации отбираются межведомственной комиссией по конкурсному принципу, в основе которого лежит балльный показатель оценки. Для подачи заявки на участие инициатору (любой житель области, депутат, представитель администрации) необходимо провести собрание с заинтересованными в реализации предлагаемого проекта жителями, на котором необходимо выбрать инициативную группу, которая в последствии будет участвовать в контроле за ходом выполнения и приемке работ. Также инициативная группа готовит паспорт проекта, где описывает основные его показатели (стоимость, уровень поддержки населением, размер софинансирования и др.). Далее муниципальная общественная комиссия, созданная в каждом муниципальном образовании, редактирует паспорт проекта и предоставляет его на конкурсный отбор, который проводит региональный Проектный офис. На основании балльного показателя, выставленного проекту региональным Проектным офисом, Межведомственная комиссия принимает решение о реализации каждого из проектов в текущем году. По итогам такого решения с муниципальными образованиями заключаются соглашения о предоставлении субсидии на реализацию конкретного перечня проектов. Председателем Межведомственной комиссии является губернатор Ярославской области.

Только в 2018 году в Ярославской области проведено более 450 очных собраний жителей, в которых приняли личное участие более 50 тысяч человек. В ходе проведения собраний жителями было принято решение

софинансировать реализацию 69 проектов на сумму более чем в 3,5 млн. рублей. Также на собраниях жители решили принять личное трудовое участие в реализации 229 проектов.

Для информирования жителей области о правилах и ходе реализации губернаторского проекта «Решаем вместе!» был разработан официальный сайт: www.vmeste76.ru. На сайте также проводится онлайн голосование по выбору общественных территорий для благоустройства. В 2018 за проекты – участники голосования было отдано 82 958 голосов жителей региона. При этом важно отметить, что уникальность голосов подтверждалась вводом четырехзначного кода, который высылался на номер телефона голосующего, что исключало факт повторного голосования. По итогам проведенной аналитики более 55% проголосовавших это люди в возрасте до 35 лет, для которых интернет-среда является комфортной площадкой для выражения собственного мнения.

Еще одним важным разделом сайта является интерактивная карта реализуемых проектов. На данной карте отображены все проекты, которые отобраны к реализации в текущем году. Данные проекты имеют географическую привязку к территории. Каждый проект имеет собственную электронную карточку, в которой любой пользователь сайта может узнать подробную информацию о проекте (количество людей поддержавших проект, планируемые сроки начала работ, фотографии до/в процессе/после реализации и др.). Также в карточке проекта предусмотрена форма обратной связи, заполнив которую каждый житель может оставить комментарий о реализации данного объекта.

В отборе и контроле за ходом реализации проектов инициативного бюджетирования, активное участие принимают органы ТОС (территориальное общественное самоуправление). На территориях области, охваченных институтом ТОС, в собраниях всегда принимает участие большее количество жителей и чаще принимается положительное решение о трудовом или финансовом участии граждан в реализации проекта. Также в проектах с участием ТОС отмечается более высокий уровень общественного контроля за ходом выполнения работ.

Большакова Елена Валентиновна,
*Председатель Совета ТОС Мичуринский Ленинского района
городского округа Самара*

**Вовлечение жителей в принятие управленческих решений
и повышение гражданской активности на территории ТОС
«Мичуринский» Ленинского района городского округа Самара**

Я являюсь председателем Совета Территориального общественного самоуправления «Мичуринский» Ленинского района городского округа Самара. Для меня большая честь выступать с докладом на таком важном и представительном мероприятии. Убеждена, что наша с вами совместная работа имеет большое значение для развития местного самоуправления в нашей стране, нашей России.

Территориальное общественное самоуправление в городе Самара имеет долгую историю – первый ТОС в городе создан жителями в 1990 году. Наш ТОС «Мичуринский» образован на территории Ленинского центрального района в городе в 1994 году. Всего в Самаре сегодня 75 ТОС. Создавались они жителями в границах исторически сложившихся советских микрорайонов. ТОС «Мичуринский» базируется в границах микрорайона, построенного в конце 70-х – начале 80-х годов. Типичные панельные многоэтажные дома плюс объекты социальной инфраструктуры.

Микрорайон строился для советской интеллигенции – врачей, учителей, инженеров, профессорско – преподавательского состава высших учебных заведений, партийных работников и инженеров. Жители микрорайона всегда занимали активную жизненную позицию, участвовали в политической жизни района и города, содействовали благоустройству дворов и межквартальных территорий – одним словом сложился неравнодушный социум.

Реформа сферы ЖКХ вызвала определенные изменения в общественном сознании. Появление управляющих компаний, переход ресурсоснабжающих организаций в частные руки – всё это требовало другого подхода к управлению домами. Изменения в ЖК РФ предполагали создание совершенно новых для жителей структур – советов МКД, выборов председателей МКД. В 2010-11 годах Совет ТОС провел работу по организации и проведению общих собраний собственников по выборам Советов МКД и председателей. В связи с этим в структуре нашего ТОСа тоже произошли определенные изменения. Состав актива ТОС качественно поменялся, в него вошли представители каждого дома, в лице вновь

избранных председателей СМКД и члены советов домов. Возникла необходимость в выстраивании взаимодействия между новыми органами управления МКД, Советом ТОС, УК и ресурсоснабжающими организациями. После многочисленных обсуждений и консультаций, в результате проведения встреч с советами МКД Совет ТОС принял решение о создании Коллегии Председателей МКД при ТОС «Мичуринский». В нее вошли все председатели домов на территории ТОС, что обеспечило абсолютное представительство и учет интересов жителей каждого дома на территории ТОС.

Было разработано и принято на совете ТОС Положение о коллегии, определена ее структура. Для оперативной работы Коллегии нами были утверждены направления работы: ЖКХ, благоустройство и развитие территории, проверка проектно-сметной документации, оказание юридической помощи, проведение дворовых праздничных мероприятий. Эти направления возглавили квалифицированные специалисты из числа актива – архитекторы, проектировщики, сметчики, музыканты, организаторы праздничных мероприятий, юристы. Мы нашли людей, желающих поделиться своим опытом и знаниями, быть востребованными в общественной жизни.

Совет ТОС предоставил для работы Коллегии помещение, оргтехнику. За 7 лет своей деятельности Коллегия стала своего рода кузницей кадров общественных активистов в различных сферах общественной деятельности, в том числе и ЖКХ. Позитивная тенденция – омоложение состава председателей СМКД. Молодые председатели не боятся взваливать на себя такую ношу, поскольку знают, что никогда не останутся в вакууме, один на один со своими проблемами – достаточно обратиться в ТОС. Опытные члены Коллегии всегда помогут им войти в курс дела, окажут необходимую поддержку для успешного управления своим домом.

Слаженные действия председателей советов МКД, а также активная позиция членов Совета ТОС «Мичуринский» привели к тому, что управляющие компании стали ответственнее относиться к благоустройству дворов. Комплектуется штат дворников, появляется новая техника для уборки улиц, обустраиваются новые контейнерные площадки. На «Коллегию» приглашаются руководители УК для конструктивного диалога и «работы над ошибками». Чаше и смелее люди меняют УК, изменяют условия договоров, включая в них новые позиции, и руководителям УК приходится считаться с консолидированной позицией председателей домов, вносить предлагаемые изменения, поднимать работу на новый уровень. Более ответственно руководители УК относятся и к составлению смет, поскольку

знают, что изучать их будут квалифицированные специалисты, а выполненные работы может проверить комиссия в составе которой будут и заслуженные строители, и архитекторы.

С 2011 по 2014 года в Самаре действовала городская программа благоустройства дворовых территорий «Двор, в котором мы живём». Эта программа дала дополнительный импульс развитию добрососедских отношений, дворовых сообществ. Программа изначально предполагала широкое участие жителей, которые должны были объединиться и выработать свою единую концепцию развития дворовой территории, учитывая при этом интересы всех – и пенсионеров, и детей, и автолюбителей. Площадкой для обсуждения всех проектов и предложений стал ТОС. Наши общественники – архитекторы, проектировщики, помогали создавать эскизные проекты, разрабатывали зонирование территории. Работа не простая, если учесть, что дворы наши большие (9-11 МКД, до трех тыс. жителей). Совет ТОС с помощью актива ТОС и членов Коллегии председателей советов МКД добился того, что были благоустроены 8 дворов на территории Мичуринского микрорайона. ТОС «Мичуринский» сумел привлечь спонсоров, которые помогли приобрести семена газонной травы и цветов, садовые инструменты, которые были переданы активу ТОС. Во многих дворах появились новые цветники и ухоженные придомовые газоны. Люди увидели, что с помощью средств ТОС и спонсоров ТОС можно самостоятельно навести красоту под окнами своих домов.

Программа капитального ремонта многоквартирных домов была встречена жителями по-разному. Однако сегодня другой альтернативы у нас нет. Именно тут Коллегия председателей советов МКД при Совете ТОС сыграла очень важную роль. К приёмке работ капитального ремонта домов Совет ТОС привлекает специалистов – инженеров, электриков, архитекторов, строителей. Но мы не ограничились одной приемкой – с одной из компаний подрядчиков была достигнута договоренность принять на работу одного из наших активистов – члена молодежного совета, молодого специалиста, аспиранта электротехнического факультета Самарского Технического Университета. Увидев всю работу «изнутри», он внес ряд важных замечаний и предложений, как эксперт. Подрядчику пришлось согласиться, переделать проект, заменить материалы на более качественные. Не все подрядные организации, выполняющие работы по капитальному ремонту домов подходят к этому достаточно ответственно, поэтому общественный контроль в сфере ЖКХ – это важнейшая из функций Коллегии председателей советов МКД при Совете ТОС «Мичуринский».

Молодые специалисты – это наше будущее. Сегодня ребята, осваивающие рабочие профессии, имеют возможность применять получаемые знания на практике. Наша молодёжь – самая активная. В Мичуринском микрорайоне все знают: если у тебя есть желание сделать жизнь микрорайона лучше – приходи в ТОС. Если же ты специалист сферы ЖКХ или строительства, то старшие товарищи из Коллегии председателей советов МКД при Совете ТОС помогут тебе разобраться во многих тонкостях на практике работы общественного контроля.

В 2016 году федеральные власти провозгласили начало реализации приоритетной национальной программы «Формирование комфортной городской среды». Как указывал Президент России Владимир Владимирович Путин, «любые работы по благоустройству должны быть обязательно согласованы с жителями». Территориальное общественное самоуправление, согласно 131-ФЗ, имеет приоритетной задачей создание комфортной среды проживания через благоустройство. С 2016 по 2018 год было проведено 3 конференции ТОС «Мичуринский», посвящённые программе «Формирование комфортной городской среды». При Совете ТОС организованы рабочие группы с привлечением партнёров из социально ответственного бизнеса, а также профессиональных архитекторов.

Проект первого двора, который будет, подвергнут полной реконструкции и комплексному благоустройству разработан жителями с привлечением профильных специалистов для дворовой территории 9 многоквартирных многосекционных домов (3 000 жителей).

Алгоритм подготовки к реализации реконструкции двора в рамках программе «Формирование комфортной городской среды» с участием актива жителей следующий:

1. Оформление технического задания, основанного на предложениях жителей с выходом на территорию совместно с инициативной группой жителей
2. Изготовление эскизного проекта на подоснове с учетом инженерных сетей и коммуникаций (на кальке)
3. Обсуждение эскизного проекта с жителями для учета замечаний и предложений. В течение месяца в помещении ТОС принимаются все предложения и замечания, в назначенное время проходят встречи с архитекторами проекта (не менее 3-х)
4. Изготовление эскизного проекта с учетом внесенных после общественного обсуждения изменений
5. Утверждение проекта представителями инициативных групп от каждого МКД в рамках дворовых территорий

6. Изготовление проекта с применением компьютерных программ и изготовление визуализации проекта на бумажных носителях и подрамниках.
7. Презентация проекта на конференции жителей
8. Представление протоколов МКД по благоустройству дворовой территории
9. Изготовление сметной документации
10. Регистрация полного пакета документов (проект благоустройства дворовой территории, смета, протоколы МКД)
11. Участие в конкурсном отборе
12. Включение дворовой территории в федеральную программу «Комфортная городская среда»

При системном подходе к реализации программы «Комфортная городская среда» проявляется творческая общественная инициатива. Жители изучают новые возможности для улучшения городских пространств и дворовых территорий. Наши жители всерьёз заинтересовались практикой установки заглубленных контейнеров для сбора мусора на специальных санитарных площадках.

Интерес к общественным пространствам актив ТОС «Мичуринский» впервые проявил в 2012 году. Тогда при Коллегии проходили практику студенты Архитектурно – строительной академии, которые с учётом мнения жителей разработали эскизный проект Мичуринского бульвара – благоустройства полукилометрового участка одной из центральных улиц города – улицы Мичурина. В дальнейшем проект был усовершенствован, составлены сметы. Теперь ждём реализации проекта благоустройства общественного пространства – городские власти одобрили. Хотя ничего не стоит на месте – сейчас к реализации предложена и разрабатывается концепция АРТ – бульвара, где будут выставлены работы молодых архитекторов по направлению проектирования дворовых территорий и общественных пространств.

Общественная инициатива имеет принципиальное значение в деятельности Территориального общественного самоуправления в целом. Задача Совета ТОС не просто разобраться в важности и приоритетности поступающих предложений жителей, но и постараться привлечь к поддержке инициативы как можно больше людей, сделать её значимой для большинства, в интересах большинства. Тогда, в случае её реализации, жители поймут, что власти их слышат, будут чувствовать свою сопричастность, беречь свои подъезды, дворы, скверы и парки.

В Молодёжный актив ТОС «Мичуринский» обратились представители скейтерского сообщества Самары, с просьбой помочь им с реализацией проекта строительства скейт-парка. Мы объединили усилия, вывели проблему на новый уровень, помогли им объединиться, сформулировать свои предложения, выбрать проект для реализации. В мае 2018 года в Струковском парке старой Самары был открыт долгожданный скейт-парк. Теперь это стало «культовым» местом для всех любителей экстрима Самары. В перспективе хотим организовывать фестивали самарских молодежных групп по всем музыкальным направлениям.

Вовлечение граждан в принятие управленческих решений и повышение гражданской активности жителей – это и есть смысл Территориального общественного самоуправления в Российской Федерации. Уровень жизни людей сегодня не позволяет поддерживать деятельность ТОС за счёт средств самих граждан, бизнес не горит желанием оказывать постоянную поддержку органам ТОС. Для развития ТОС и в целом системы местного самоуправления крайне важна поддержка ТОС со стороны органов МСУ, а также за счёт региональных государственных программ. Как практик, работающий на самой первой ступени – непосредственно с людьми, отмечу, что безвозмездно постоянно работать сложно. Для того, чтобы стимулировать людей к общественной деятельности на постоянной основе нужна материальная база, специалисты, средства на проведение мероприятий. Уверена, что развитие гражданского общества стоит того, чтобы уделить этому большее внимание, вкладывать определенные и достаточные средства. Развитие системы территориального общественного самоуправления, несомненно, одно из важнейших звеньев в развитии гражданского общества в стране.

Благодарю за приглашение на этот форум, за возможность поделиться своим опытом, встретиться с людьми, продвигающими развитие местного самоуправления и, конечно, ТОС. Вместе мы добьёмся многого!

Господинова Наталья Петровна,
Председатель Совета ТОС г. Геленджик Краснодарского края

**О практике включения руководителей органов ТОС
в состав административных комиссий**

В муниципальном образовании город – курорт Геленджик занимаются активной общественной деятельностью 79 руководителей ТОС. Они всегда находятся в гуще событий, не понаслышке знают о тех вопросах и проблемах, которые волнуют наших жителей. Они также тесно взаимодействуют с администрацией муниципального образования город – курорт Геленджик, в том числе, принимая активное участие в осенних сходах граждан, проводимых ежегодно, на которых обсуждаются вопросы местного значения, благоустройство территорий, организация ливнеотводов, реконструкция сетей, управление многоквартирными домами. Более 300 сходов каждую осень проводят в нашем муниципальном образовании, и они приносят хорошие результаты, так как позволяют решить много проблем. Одной из главных, конечно, является санитарное состояние курорта.

Хотелось бы поделиться сегодня с вами, уважаемые коллеги, нашим уникальным опытом по наделению полномочиями руководителей органов ТОС по составлению протоколов об административных правонарушениях и включение их в состав административных комиссий. По инициативе нашего главы Законом Краснодарского края от 3 февраля 2017 года №3548-КЗ были внесены изменения в часть первую статьи 12.2 Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 года №608-КЗ «Об административных правонарушениях».

Указанные изменения наделили полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3,5,9,11 статьи 3.2 настоящего Закона, членов административных комиссий, которыми в том числе являются многие руководители органов местного самоуправления. В 2017 году руководителями органов ТОС было составлено 110 протоколов об административных правонарушениях с наложением штрафов на общую сумму 68 500 рублей, а в 2018 году – 23 протокола на сумму 7 300 рублей.

На сегодня в состав административных комиссий (всего их 5) включены 26 руководителей органов ТОС, которые активно реализуют предоставленные полномочия.

Ежедневно проводится мониторинг улиц на предмет нарушений Правил содержания и благоустройства территории муниципального образования город-курорт Геленджик с последующим составлением

протоколов совместно с Геленджикским районным казачьим обществом, Геленджикским Советом ветеранов, отделом участковых уполномоченных полиции по г. Геленджику, пресс-службой администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, Геленджикской городской газетой «Прибой», МУП «Телерадиокомпания «Геленджик».

По итогам таких мониторингов проводятся еженедельные административные комиссии с приглашением нарушителей. В 2017 году было проведено 188 заседаний таких комиссий.

Но есть в данной практике и свои сложности, с которыми сталкиваются руководители органов ТОС. Так, с целью получения возможности предоставить паспорт для составления протокола об административном правонарушении в отношении граждан, нарушающих Правила содержания и благоустройства территории муниципального образования город-курорт Геленджик, существует необходимость взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции.

Целью данной практики является наведение санитарного порядка и поддержание благоустройства на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, проведение работы по заключению договоров на вывоз твердых коммунальных отходов с муниципальным унитарным предприятием благоустройства и хозяйственного обеспечения, а также призыв к владельцам частных домовладений о приобретении евроконтейнеров, которые, согласно Правилам содержания и благоустройства территории муниципального образования город-курорт Геленджик, должны иметь все собственники частных домовладений.

Квартальными продолжает проводиться работа по приобретению жителями евроконтейнеров, хотя до окончательного решения проблемы еще далеко. Кроме того, сейчас актуальной является тема раздельного мусора и здесь мы проводим серьезную работу с жителями.

Большое внимание уделяется уровню знаний руководителей органов ТОС. Регулярно для нас проводятся обучающие семинары, на которых выступают юристы, психологи, представители полиции, ЖКХ. На таких семинарах нас обучают, в том числе, тому, как правильно составлять протоколы об административных правонарушениях. Очередной семинар у нас состоялся 23 января 2018 года и он совпал с днем открытия месячника оборонно-массовой и военно-патриотической работы под девизом «Овеяна славой родная Кубань!», по результатам которого мы заняли III место.

Для руководителей органов ТОС администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик ежегодно издаётся брошюра «В помощь квартальному», в которой собрана вся важная информация

(выдержки из федеральных и краевых законов, границы квартальных округов, правила благоустройства, информация о закреплённых участковых уполномоченных и др.). В июне 2016 года в Геленджике вышел первый номер нашей газеты «Квартальный вестник». Инициатором ее издания был наш глава В.А. Хрестин. Газета выпускается один раз в квартал, тираж ее составляет 800 экземпляров. Наполнением газеты занимаемся мы – ТОСовцы, но при этом нам оказывает большую помощь администрация города и редакция нашей газеты «Прибой». На сегодняшний день уже вышел 7-й выпуск нашего «Квартального вестника».

Мы - постоянные участники всех ежегодных отчетных встреч, которые проводит наш глава В.А.Хрестин в каждом микрорайоне города, каждом хуторе и селе, где вся его команда, депутаты, всегда рядом и многие вопросы граждан решаются сразу на месте.

Ежегодно мы, ТОСовцы, принимаем активное участие в субботниках по очистке городских территорий от мусора, привлекаем граждан к уборке придомовых территорий, побелке деревьев, очистке и обрезке кустарников, высадке цветов и другой растительности на примыкающих к домам и дворам участках в границах своих квартальных округов совместно с закреплёнными управлениями и отделами администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

Эта работа дает свои результаты. Так по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» мы заняли II место в России, получив премию в сумме 3076 тысяч рублей.

Беляева Ольга Модестовна,
Председатель ТОС деревни Сёйты , Сыктывдинского района
Республика Коми

Проект «Туристический маршрут «Парное молоко»»

Сыктывдинский район кольцом охватывает столицу Республик Коми – город Сыктывкар. Его можно назвать воротами столицы. Такое выгодное географическое положение – «плюс» для развития местного туризма и в частности туров выходного дня. Между тем, в деревню Сёйты добраться не так-то просто. Она расположена за двумя реками от Сыктывкара. Сысолу мы проезжаем по мосту, а через Вычегду необходимо переправляться на пароме.

Это доставляет определенные трудности для развития проекта «Туристический маршрут «Парное молоко»». Но вместе с тем добавляет маршруту изюминку. Горожанам нравится переправа на пароме.

Идея проекта - оживить деревню, в которой сегодня остались одни пенсионеры, привлечь сюда туристов, дать людям возможность освоить новые виды деятельности и иметь дополнительный источник дохода.

В ходе реализации проекта мы столкнулись со следующими проблемами:

- Недоступность деревни в межсезонье;
- Нет команды, молодых последователей;
- Нет бухгалтера;
- Высокая стоимость банковских услуг (не заложены в бюджет);
- У жителей нет банковских карт (сложности с оплатой услуг);
- В деревне нет Интернета.

Что нами сделано:

1. Расчищен родник в овраге у деревни.
2. Заготовлен лес, изготовлен сруб для купальни.
3. Найден заброшенный колодец, начаты работы по его расчистке.
4. Завезены стройматериалы для ремонта дачного дома коми драматурга Н.М. Дьяконова, известного в России по фильму «Свадьба с приданым», снятого по его пьесе.
5. Закуплено мультимедиа оборудование – проектор и экран.
6. Закуплены велосипеды для организации велопрогулок по окрестностям деревни.

Промежуточные результаты:

Проведен мини-семинар – презентация проекта для журналистов и музейных работников – партнеров проекта. На мини-семинаре прошел мозговой штурм, в результате чего собраны предложения в копилку проекта.

У проекта появились новые партнеры. Один из новых жителей с.Озёл, переехавший из города и построивший здесь дом, предложил оказывать услуги по знакомству туристов с сельскохозяйственными животными. Для этого специально построил во дворе свободные вольеры, в которых гуляют гуся, индюки и вьетнамские свинки.

В качестве партнеров к проекту подключились сотрудники Национальной галереи Республики Коми. Сейчас ведутся переговоры о возможном проведении летом 2018 г. в с.Озёл и д.Сёйты пленэра молодых художников Северо-Запада РФ.

К лету 2018 г. планируется отремонтировать дачный дом Н.М. Дьяконова. Воссоздать интерьер помогут сотрудники литературно-театрального музея и родственники драматурга. Летом – запустить маршрут выходного дня, связывающий две площадки - литературно-театральный музей и д.Сёйты.

Коржакова Лилия Николаевна,
Председатель ТОС «Уездный город», с. Яренск Ленского района
Архангельской области

Вовлечение жителей и принятие управленческих решений через систему ТОС

Практика «Резиденция Матушки Зимы»

Яренск – красивый старинный уездный город, которому исполняется 634 года. Кругом сказочно красивая природа, чистый воздух, студеные родники, леса богаты грибами и ягодами, реки и озера рыбой.

В 2012 г. Яренск официально признан родиной Матушки Зимы. Это событие положило начало развитию въездного туризма на территории Ленского района. У Зимы должна быть настоящая сказочная резиденция. Для этих целей идеально подошло здание, которое является памятником истории и культуры XVIII века - «Дом купца Ешкилева».

Перед ТОС стояла задача – Восстановить и подготовить дом к приёму гостей. Провести косметический ремонт здания, оборудовать, тронный зал, трапезную, опочивальню, сказочный погребок, открыть лавку мастеров.

Вовлечь местное население в процесс создания Резиденции Зимы. Над реализацией проекта работали не только члены ТОС, но и другие жители Яренска: клеили, красили, приносили старинную мебель, которую мы реставрировали. Индивидуальные предприниматели помогали доставлять материалы из города, предоставили расходные материалы для ремонта, ткани для пошива костюмов. Информационная поддержка была оказана районной газетой «Маяк». Содействие в проведении мероприятий оказало объединение людей с ограниченными возможностями здоровья «Оптимист», а также Совет молодежи Ленского района и Совет отцов Ленского района.

В доме сохранились сводчатые потолки, печи, лепнина на стенах и потолках.

Все это великолепие мы, конечно же сохранили. Оформили комнаты в бело-голубых тонах, оттенили все серебром, установили отреставрированную мебель, подсветку и у нас получилась настоящая сказочная Резиденция для Матушки Зимы. Сейчас в ее доме происходят чудеса.

В 2014 году получено свидетельство Роспатента о регистрации товарного знака «Яренск – родина Матушки Зимы». Создан сказочный образ Матушки Зимы.

По предложению членов ТОС «Уездный город» был создан МБУК «Центр народной культуры и туризма». Он объединил маленькие клубы района. На базу учреждения создан ТИЦ.

Деятельность ТОС и Резиденции Зимы освещается в публикациях районной газеты «Маяк». Создана группа ВКонтакте «Матушка Зима» (Яренск), электронная почта: matushka-zima@yandex.ru Для корреспондентов СМИ других регионов были организованы рекламные туры, в том числе для телевидения г.Кирова, г.Котласа, г.Архангельска.

Разработан туристический маршрут «В гости к Матушке Зиме». Детей и взрослых ждет увлекательное путешествие в сказку, где круглый год царит Матушка Зима.

Большим спросом пользуются программы, которые проводятся в резиденции Матушки Зимы: «Свадебный перезвон», «День рождения в зимней сказке», «Новогоднее приключение», «Выпускной в зимнем дворце», «Пасхальный сувенир», «Зимние посиделки», «Весенние заклички», народные праздники и гуляния.

С 2013 года поток туристов в Яренск вырос в 5 раз. В 2013 году мероприятия в Резиденции Зимы посетили около 2 тысяч человек, в 2017 – более 10 тысяч человек. (Население Яренска - 4 тысячи человек.).

Для гостей оживают древние улицы Яренска. Купцы и купчихи, медсестры, городовые, урядник и многие другие персонажи выходят, чтобы с ними пообщаться. Так проходит костюмированная экскурсия по Яренску.

На поляне «Сказки Ленского леса» их встречают сказочные помощники Матушки Зимы, с ними скучать не приходится.

Большой популярностью пользуются мастер-классы по плетению из лозы и бересты, лепке из глины, изготовлению народной куклы и сувениров.

Продумываем туристический маршрут по реке. Каждое лето местные жители спускаются по р.Яреньге. По берегам сказочно красивая природа, залежи синей глины, соленый источник и много интересных сюрпризов.

Люди приезжают, чтобы посетить святы места. В нашем районе сохранилось много церквей, не все они, к сожалению, действуют.

На базе резиденции создано объединение «Мастерицы», «Народные умельцы Матушки Зимы», для них оборудованы мастерские и открыта «Лавка мастеров». Участники детского объединения «Веселые Снежики», помогают проводить мероприятия, участвуют в выездных программах.

Разработана линейка сувенирной продукции, которая пользуется большим спросом - это забавная игрушка Снежик, счастливая Лыдинка, волшебная Снежинка, а также магниты, календари, кружки, футболки, пакеты, конфеты, буклеты и т.д.

Наш Снежик занял 1 место на II Всероссийском фестивале – конкурсе «Туристический сувенир» в номинации «Сувенир – игрушка».

Каждый год ко Дню рождения Зимы проводится фестиваль искусств «Снежное кружево Зимы», который собирает мастеров, профессиональные творческие коллективы, сказочных друзей.

Сама Матушка Зима дома не сидит - путешествует с помощниками, участвует в фестивалях, выставках, конкурсах. («Созвездие северных фестивалей» г. Архангельск, «Ворота севера» г. Вологда, Всемирные сказочные игры на Вятке», Норвегия, Исландия и т.д.)

И на зимней Олимпиаде в Сочи побывала. В Олимпийском парке на экспозиции Северо-Западного региона, на площадке Деда Мороза.

Проект реализуется при организационной и методической поддержке сотрудников Администраций муниципального образования «Ленский муниципальный район» и муниципального образования «Сафроновское».

Мероприятия для проекта предложили Яренский краеведческий музей, Яренская библиотека, Комплексный центр дополнительного образования.

Индивидуальные предприниматели также не остались в стороне: «ИП Леушева Н.Л», открыла «Конный двор Матушки Зимы», «ИП Песчинская И.Н» создает новые места и размещает туристов в гостевых номерах, ПО «Яренское» и «ИП Лизунова В.А.» организуют питание в кафе «Огонек» и «Тодес». Особым спросом у гостей пользуются блюда из меню «Трапеза от Матушки Зимы» и «Волшебная кухня Бабы Яги», «ИП Иванов Ю.Б» из г. Сыктывкара предоставил ткани для пошива костюмов.

В поддержку нашего проекта в Ленском районе на пути следования к Матушке Зиме созданы ТОСы: «Преображенский парк» в Яренске. ТОС «Белопашино» в д. Белопашино, ТОС «Возрождение» с.Козьино.

По итогам работы за 5 лет бренд «Яренск – родина Матушки Зимы» вошел в федеральный проект «Сказочная Россия». Издательство «Питер» планирует издать книгу о зимних волшебниках России, в которую будет включена сказка о Матушке Зиме. В этом издательстве выпущена настольно-печатная игра «Путешествие по сказочной России» с Матушкой Зимой. Начала работу «Сказочная почта Матушки Зимы». Письма получили в 10 регионах РФ.

На этом мы не останавливаемся, 6 и 7 июля в Яренске пройдет дискуссионная площадка «Туристский бренд как ресурс развития территории» под руководством экспертов федерального проекта «Сказочная Россия».

Нургатина Любовь Александровна,
*Председатель ТОС № 28 города Сургу́та Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры*

Оказание органами территориального общественного самоуправления общественно полезных услуг «Вместе мы – сила!»

Уважаемые коллеги, предлагаю Вам ознакомиться с проектом «Мы вместе – это сила», который реализуется на территории ТОС № 28, осуществляющим свою деятельность в 34 микрорайоне города Сургу́та, в который входят 33 дома с количеством жителей 25 000 человек.

В рамках проекта «Мы вместе – это сила» ежегодно реализуется ряд социально-значимых проектов. Так, в 2017 году с помощью финансовой поддержки в форме субсидий из бюджета города, а также благодаря активности неравнодушных жителей, были реализованы мероприятия по пяти направлениям.

Первое направление «Привлечение общественности к содержанию придомовой территории».

Основной задачей данного направления является посадка кустарников и цветов, создание ограждённых цветочных клумб на придомовых территориях. Благодаря активным жителям, членам совета ТОС, в июне 2017 года была осуществлена посадка цветов, деревьев и кустарников. За счёт средств субсидии приобретена и высажена цветочная рассада в количестве 1708 шт. Были разбиты 15 цветочных клумб во дворах домов по ул. Маяковского и ул. Быстринской. В посадке приняли участие 60 человек, в том числе пенсионеры и подростки.

Второе направление «Содействие населению в организации придомовых территорий».

В рамках данного направления была проведена акция «Чистота – залог здоровья», основной задачей которой является организация и проведение субботников на территории ТОС № 28. За счёт средств субсидий был приобретен инвентарь для уборки территории, а также проведено информирование жителей о проведении предстоящих субботников. Всего за время акции было проведено 16 субботников в период май-июнь 2017 г. На субботники вышли 118 человек.

Следующее направление «Содействие населению в реализации гражданских инициатив».

В рамках данного направления были проведены следующие мероприятия:

- 1) Подписка на городскую газету «Сургутская трибуна».

Был заключен договор между ТОС № 28 и филиалом ОАО Издательский дом «Новости Югры» в городе Сургуте. 30 граждан льготной категории, проживающие на территории ТОС № 28, стали бесплатными подписчиками газеты «Сургутская трибуна».

2) Праздничное оформление 34 мкр. к новогодним праздникам.

Были украшены территории жилых домов и дворов к Новому году. За счет средств субсидии были закуплены гирлянды и украшены фасады домов по ул. Быстринской, Генерала Иванова, а также, в декабре были установлены и украшены 6 елей по ул. Маяковского и ул. Быстринской.

3) Праздничное оформление колонны к 1 мая.

Мероприятие было проведено с целью повышения гражданской активности населения.

Торжественная колонна ТОС № 28 была оформлена праздничными шарами, флагами, транспарантами. За счёт средств субсидии приобретены шары гелиевые, флаги и флажки РФ, флаги с золотым гербом. В первомайском шествии от ТОС № 28 приняли участие 25 человек.

4) Акция «Свобода во всём мире», приуроченная ко Дню победы.

Основные цели мероприятия – привлечение к совместной работе жителей территории ТОС, реализация программы военно-патриотического воспитания и уважительного отношения к старшим, привлечение внимания к истории государства. За счёт средств субсидии были приобретены цветы гвоздики, флажки, Георгиевская лента. В мероприятии приняли участие – 29 человек.

Следующим направлением деятельности ТОС является «Содействие населению в организации досуга детей и подростков по месту жительства».

Задачей данного направления является организация летней занятости подростков. Для выполнения задачи были проведены следующие мероприятия:

1) Организация рабочих мест для подростков и их трудоустройство на период летних каникул при содействии муниципального автономного учреждения «Наше время». Мероприятие включало уборку безхозных территорий, посадку, прополку и полив цветов.

2) Организация и проведение культурно-массового мероприятия «Широкая масленица». Мероприятие прошло 25 февраля на территории школы № 5. За счёт средств субсидии были закуплены подсобные материалы для подготовки «чучела» и «карнавальной карусели». Были приглашены дети, подростки и взрослое население. Присутствовало более 300 человек. Подростки получили поощрительные призы за участие в народных играх.

Ряженые коробейники угощали всех конфетами, баранками, печеньем, были испечены блины – 600 штук и розданы всем участникам мероприятия.

3) Конкурсно-игровая программа, приуроченная ко Дню защиты детей «Здравствуй лето».

Мероприятие прошло в два этапа – 1 и 2 июня на территории МБОУ СОШ № 5, для проведения которого были приобретены гелиевые шары и мыльные пузыри. Были организованы различные конкурсы, 50 участников получили поощрительные призы. Общее количество участников – более 100 человек.

4) Организация работы клуба «Здоровячки».

Уже не первый год, без выделения средств субсидии, по субботам и воскресеньям продолжает работать клуб, в котором с детьми занимается педагог. Проводятся соревнования по шашкам, подвижные игры, «веселые старты», подростки принимают участие в субботниках, посадке деревьев.

5) Организация работы клуба по интересам «Наши руки не для скуки».

Закуплены подсобные материалы (товары для творчества), а также канцелярские товары, необходимые для организации работы клуба. Занятия проходят еженедельно с общим количеством участников 10-13 человек. В помещении ТОС 28 были проведены конкурсы рисунка, посвященные Дню Единства и Дню матери. В каждом конкурсе приняло участие 20 человек. Также, на безвозмездной основе, активными жителями территории ТОС, были проведены мастер-классы по изготовлению мягкой игрушки, оберегов, сувениров, вышивки лентами, бисером, пошив фартуков, сердечек, прихваток, роспись по стеклу и ткани и многое другое.

Работы участников клуба представляются на выставках в пункте по работе с населением № 28, выставках, приуроченных ко Дню пожилого человека, ко Дню учителя, на городском празднике «Урожай 2017», в мероприятии, проводимом в посёлке Снежном «Золотая осень». Всего было распространено 250 объявлений о работе клуба, а также были даны объявления в газете «Сургутская трибуна».

6) Организация и проведение соревнований по мини-футболу среди дворовых команд «Чемпионы нашего двора».

Соревнования проводились председателями советов ТОС города Сургута под эгидой Региональной Ассоциации ТОС ХМАО – Югры. Целью и задачей проведения турнира стала популяризация и развитие мини-футбола среди детей и подростков, формирование общественной активности в сфере занятий физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни, организация досуга детей и подростков. Для проведения турнира за счет средств субсидии были приобретены футбольные мячи, призы для награждения участников соревнований и обеспечен питьевой режим

участникам соревнований. Всего в соревнованиях приняли участие 98 юношей, состоящих в 14 футбольных командах, представляющих четырнадцать территориальных общественных самоуправлений. От ТОС № 28 в турнире участвовала команда «Вершина» в составе 8 человек. Проведено 8 игр. Все участники команд получили награды и утешительные призы.

Пятое направление – это «Содействие населению в организации досуга граждан пожилого возраста по месту жительства».

В рамках данного направления были реализованы следующие мероприятия:

1) С целью организации работы хоровых коллективов оказано содействие в организации ежемесячных репетиций, выступлений коллективов, предоставлении сценических костюмов, в оплате услуг музыкального руководителя за счет средств субсидий из бюджета города. Для граждан пожилого возраста по месту жительства организованы два хоровых коллектива – «Горлица» и «Гармония».

Хоровой коллектив «Горлица» принял участие в 15 выездных праздничных концертах, хоровой коллектив «Гармония» – в 10 мероприятиях.

2) Следующее мероприятие – организация работы клуба народно-прикладного творчества «МИР» с целью привлечения граждан пожилого возраста к занятию различными видами рукоделия (вышивка, вязание, шитье, изготовление поделок и т.д.). Жители проводят с пользой свободное время, участвуют в мастер-классах, готовятся к выставкам, обмениваются опытом между собой. Общее количество участников клуба – 10-12 человек.

Работы участников клуба представлены на выставках в пункте по работе с населением № 28, а также выставке, приуроченной ко Дню пожилого человека. Принимали участие в ярмарке прикладников на городском празднике «Урожай 2017», в мероприятии, проводимом в посёлке Снежном «Золотая осень». Мастер-классы проводят на безвозмездной основе активные жители территории ТОС № 28.

3) Организация работы социальной лавки.

Целью данного мероприятия является осуществление заботы о гражданах старшего поколения.

Социальная лавка – это место где можно выбрать и взять для себя вещи бесплатно. ТОС ведет прием от населения мкр. 34 вещей, бывших в употреблении, но годных к использованию. Также, на безвозмездной основе пенсионерам инвалидам, участникам ВОВ и многодетным семьям оказываются услуги парикмахера-универсала.

4) Организация и проведение праздничных культурно-массовых мероприятий для граждан пожилого возраста.

В праздничном мероприятии, приуроченном к 9 мая, приняли участие 87 человек. Активистами ТОС были закуплены и вручены подарки труженикам тыла на праздничном вечере и на дому. Также в рамках субсидии была закуплена праздничная атрибутика. На данном мероприятии выступали: хоровой коллектив «Горлица», хор ветеранов педагогического труда «Гармония», танцевальный коллектив «Красные сапожки», аккордеонисты.

5) Курсы «С компьютером на Ты».

Основное направление мероприятия – обучение пожилых граждан работе с компьютером, а также развитие навыков работы в сети интернет. За счёт средств субсидии была произведена оплата услуг преподавателю компьютерных курсов, были закуплены товары для информирования населения о проведении курсов, поданы объявления в газету «Сургутская трибуна». Так же было приобретено 3 ноутбука и комплекты программного обеспечения.

Кроме того, жители принимали активное участие в проекте «Бюджет Сургута онлайн», подготовив 8 социально-значимых проектов с целью благоустройства, озеленения, установки спортивных сооружений на придомовых территориях. Это проекты: «Дороги без аварий», «Комфортная среда – здоровый город», «Активный образ жизни – залог здоровья горожан», «Комфортная среда – дружные соседи», «Зеленый остров», «Парковочные места», «Спорт это жизнь», «Автостоянка Маяковского».

Таким образом, благодаря средствам субсидий, выделяемых из бюджета города, а также активной деятельности неравнодушных граждан, проживающих на территории территориального общественного самоуправления, ТОС № 28 смогли реализовать в 2017 году проект «Мы вместе – это сила». Каждый раз жители с теплотой отзываются о проведённых мероприятиях, организованных территориальным общественным самоуправлением. При этом, организаторы мероприятий считают, что удалось достигнуть таких задач, как:

- увеличение числа добровольных участников;
- формирование высоконравственного подхода к вопросу поддержания народных традиций;
- развитие способности коммуникативного общения;
- развитие положительных эмоций и чувств;
- укрепление связи между поколениями.

Склярова Лариса Арсентьевна,
*Глава Новопавловского сельского поселения Белоглинского района
Краснодарского края*

**Практика организации обратной связи с населением
Новопавловского сельского поселения Белоглинского района
Краснодарского края**

Главные факторы, определяющие качество жизни людей на территории, не изменяются от года к году. Эти вопросы носят постоянный характер – наличие тепла и света в доме, бесперебойная работа водопровода, свет на улице, состояние дорог. А самое главное – решение всех этих проблем командой поселения при активном участии каждого жителя.

Именно в небольших населенных пунктах лучше всего понимаешь значение слов «Вместе мы сила».

Территориальное общественное самоуправление в Новопавловском сельском поселении Белоглинского района Краснодарского края - это 5 тысяч односельчан, объединенных желанием жить лучше, ходить по чистым улицам, приводить в порядок парки, любоваться яркими красками цветов, посаженных своими руками. Одним словом – это содружество любящих свою Малую Родину людей и принимающих самое активное участие в ее жизни.

В поселении 5 органов ТОС, они работают в форме квартальных комитетов, и это настоящая команда единомышленников. Активисты ТОС – это люди, влюбленные в свое дело. Для успешной работы и развития органов ТОС на уровне поселения принята муниципальная программа с общей суммой финансирования 551 тысяча рублей, из которых 300 предусмотрены на поощрение победителей конкурса на «Лучший орган ТОС Новопавловского поселения», чествование победителей конкурса «Активист ТОС поселения». Обучение активистов ТОС является основным залогом успеха работы, поэтому в программе предусмотрено на обучение 100 тысяч рублей. Для ежедневной работы выпущена «Брошюра в помощь квартальному», где имеются основные нормативные документы. ТОСовцы поселения имеют свои страницы в соцсетях (где они могут давать объявления о субботниках, праздниках, и общаться с коллегами всей страны). На домовладении каждого квартального закреплена табличка с указанием Ф.И.О. и номера телефона. Тосовцы имеют отличительный знак в одежде – галстук зелено-желтого цвета, нагрудный знак. Примечательно, что сегодня в ТОСы приходят молодые люди - работа в ТОС - нашего поселения

становится престижной. Решая многочисленные проблемы своих односельчан, ТОСовцы, как на работу, приходят в администрацию поселения, где с ними считаются, к ним прислушиваются и на основании их предложений формируются планы социально – экономического развития поселения. Так, по их предложению утвержден Кодекс Чести жителя поселения, внесено изменение в Правила благоустройства, а именно: идея создания единого облика поселения в зелено-желтом цвете, который является основным на символике нашего поселения, и уже это применяется – окрашиваются элементы благоустройства, фасады и заборы зданий.

ТОСовец – это второй по важности после главы в поселении человек и кто, если не он, должен оперативно владеть информацией о том, что делается в поселении. Как говорится, лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. С этой целью в поселении ежегодно проводятся объезды территории поселения. Все члены ТОС, глава района, глава поселения, сев в один автобус, направляются на социальные объекты, предприятия сельского хозяйства, территории ТОС, лучшие улицы и дворы. Именно такая форма взаимодействия позволяет оперативно решать вопросы, а также возможность всем членам ТОС поселения показать свои подведомственные территории на предмет благоустройства. После объезда проводится совещание по подведению итогов, и намечаются планы совместной работы.

Органы ТОС давно стали надежными помощниками власти в решении вопросов местного значения. На еженедельных планерках, проводимых администрацией поселения, председателям ТОС ставятся первоочередные задачи, а они, собрав свой актив, решают их на своих территориях.

Основные направления работы территориального общественного самоуправления - это осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству и санитарной уборки территории, оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка, осуществление работы с детьми и подростками по месту жительства, активное участие в проведении культурных, спортивных, праздничных мероприятий. Каждодневная работа активистов ТОС направлена на улучшение жизни односельчан.

Без их участия невозможно представить наведение санитарного порядка в поселении. Именно они убеждают жителей обустраивать свои подворья и придомовую территорию. - «С чего начинается Родина? »- с чистых улиц, дворовых площадок, цветочных клумб, посаженных своими руками. В результате ежедневного труда ТОСовцев улицы поселения с ранней весны до поздней осени расцветают разными красками. Кроме этого, они являются организаторами акций и конкурсов по благоустройству. Так, в

преддверии Дня Победы по инициативе активистов ТОС в поселении объявлена акция «Посади дерево Памяти» во время которой, каждый житель возле своего двора высадил дерево в память о погибших односельчанах, а это - 1200 деревьев.

Реализуются такие инициативы ТОСовцев, как присвоение лучшим цветоводам звания «Ирисовое подворье», «Гераневое подворье» «Ромашковое подворье» «Подворье роз», «Подворье тюльпанов» (таких дворов в поселении более 150), - Победитель проекта «Цветущее поселение», (их в поселении больше 200) – это действительно украшение поселения, они имеют свое индивидуальное лицо, свой стиль, а самое главное – это любовь и забота к своему дому.

Не только летом, но и в зимний период поселение расцветает яркими красками благодаря конкурсу «Новогодний серпантин», по условиям которого в преддверии Нового года жителям необходимо украсить свои придомовые территории световыми гирляндами, чтобы создать атмосферу праздника. Конкурс проводится уже 7 лет, и если в первый год приняли участие 56 подворий, то уже зимой 2017 года было 352 участника (привести в пример семью Вертий из х. Меклета, которые украсили свой двор гирляндами протяженностью более 500 м). Итоги смотра-конкурса подводят члены территориального общественного самоуправления путем объезда в вечернее время.

Ни для кого не секрет, что стимулирование - это один из главных рычагов активности работы людей. Поэтому на всех праздничных мероприятиях вручаются сотни сувениров, подарков и благодарственных писем, в которых выражаем слова признательности за участие в жизни нашего родного поселения. Иногда добрые слова благодарности и признательности за конкретные дела ценнее материальных стимулов. Победителям всех конкурсов по благоустройству вручаются садовые фигуры, а это значит, наше поселение станет еще краше.

Вопросы жилищно-коммунального комплекса – одна из немаловажных сфер деятельности ТОС. Квартальные первыми узнают и сообщают в соответствующие службы - о порывах на водопроводных линиях, отключениях электроэнергии, работают с населением по обрезке деревьев, расположенных под линиями электропередач. На контроле ТОСовцев состояние линий газопроводов, они совместно с администрацией организывают население на их покраску. Своевременно доведенная ТОСовцами информация позволяет коммунальным службам держать ситуацию под контролем в любое время суток.

Председатели ТОС ведут активную работу по привлечению населения для участия в проектах и акциях на территории поселения. Так, например, акция «Реальные дела». В рамках этой акции жители поселения проводят работы по очистке и ремонту тротуаров по улицам поселения. Для ремонта администрацией поселения предоставляется песок, а жители самостоятельно производят укладку тротуара. Ежегодно ТОСовцы организуют субботники по покраске изгороди сельского кладбища и наведению санитарного порядка (краску выделяют предприниматели, а ТОСовцы обеспечивают участие жителей в работе субботниках).

Проект «Зона отдыха у реки». В Год экологии актуальна не только охрана окружающей среды, но и восполнение фауны. Инициативу председателя ТОС по приобретению малька рыб и зарыблению 2-х водоемов реки Меклета поддержали жители ТОС. Активом была проведена работа по сбору денежных средств на приобретение малька рыбы, всего было собрано 130 тысяч рублей. В октябре месяце прошлого года завезен малек 3 сортов рыб и выпущен в водоем. В дальнейшем планируется обустройство места для рыбной ловли на удочку.

Целью следующего проекта - «Я здесь живу» является сохранение истории поселения. В задачи проекта входит установка памятных знаков на улицах, название которых связано с историей села и именами выдающихся земляков. Органы ТОС выступают с инициативой перед депутатами поселения по установке памятных знаков на улицах поселения. Было рассмотрено и единогласно принято 3 Решения об установке памятных знаков ул. Соболя - в честь первого Председателя Ревкома, ул. Краноармейской - в год 100-летия создания Красной Армии, ул. Братьев Шатохиных - памяти братьев, погибших в годы Революции. Также в рамках этого проекта проведена поисковая работа по определению места захоронения 3-х солдат, погибших в январе 1943 года при освобождении села. Вместе с активистами ТОС в поисковую работу включились члены военно-патриотического клуба «Защитник». Были проведены встречи со старожилами, записаны их воспоминания, определено примерное место захоронения, и начаты работы по изготовлению и установке обелиска. 8 мая с участием главы Белоглинского района Коклина Александра Николаевича состоялся торжественный митинг, посвященный открытию обелиска. Возле обелиска всегда живые цветы, его постоянно посещают гости и жители села. Молодежь ТОС взяла шефство над обелиском. Регулярно наводится порядок на прилегающей к обелиску территории, в памятные даты возле обелиска проводятся митинги, возложение цветов и выставляется почетный караул.

При активном участии актива ТОС в поселении реализуется проект «Трудовая Слава Новопавловского сельского поселения». Его целью является не только прославить и запечатлеть в истории имена тех, кто добросовестно трудился и трудится на Новопавловской земле, но и на примере их трудовой деятельности воспитывать сегодняшнее молодое поколение. Основные задачи проекта – закрепить на домовладениях живущих орденосцев таблички с указанием трудовых наград, а также закрепление памятных табличек на надгробных плитах умерших. Собрать материал о трудовой деятельности земляков и создать книгу «Трудовая Слава Новопавловского сельского поселения», в которую войдут материалы о тех, кто награжден орденами, медалями за трудовую доблесть. В настоящее время идет реализация проекта «Трудовой Славы» и совместно с молодежью ТОСовцы принимают непосредственное участие.

Патриотическое воспитание и формирование здорового образа жизни являются немаловажными сферами деятельности ТОС. ТОСовцы первые организаторы работы на дворовых спортивных площадках, они активно поддержали акцию, объявленную главой поселения, «Каждой улице – дворовая площадка». В результате в поселении действует 17 дворовых площадок. На субботниках по обустройству площадок дети вместе со взрослыми наводят порядок, красят, высаживают цветы. В дальнейшем они будут беречь то, что сделано своими руками. Каждый человек в нашем поселении уверен, что его труд увидят, оценят, что без него не обойтись.

Активисты ТОС в первых рядах принимают участие в ежегодных туристических слетах молодежи, проводимых на территории поселения. Где они передают молодому поколению опыт и умения, необходимые для сельской жизни. А как обойтись без народных забав? И там первые!

Являясь инициаторами велопоходов по поселению, знакомят молодежь с историей своей малой Родины, посещают ветеранов, почетных жителей села. Молодежь с удовольствием принимает участие в таких походах.

Третий год поселение принимает участие в праздновании Международного Дня Соседей. Он проводится 25 мая. ТОСовцы принимают активное участие в акции, «Едем друг к другу в гости» в рамках которой на велосипедах поехали в гости к коллегам - ТОСовцам в соседнее село. Дружеская встреча состоялась на въезде в село. Участники акции посетили геронтологическое отделение села и приняли участие в закладке фруктового сада на его территории.

Члены ТОС входят в состав Советов и комиссий при администрации сельского поселения – Совета профилактики правонарушений, административной комиссии, Общественного Совета - основными задачами

которого является содействие органам местного самоуправления в решении наиболее важных вопросов жизнедеятельности поселения, проводят работу с населением, направленную на предупреждение террористической и экстремисткой деятельности, повышению бдительности. При проведении подворовых обходов составлен социальный паспорт каждого двора, в котором отражены предложения и обращения жителей, что позволяет оперативно решать вопросы, касающиеся жизнедеятельности поселения. Также во время подворовых обходов с согласия жителей собраны номера мобильных телефонов каждого двора, что позволило создать единую базу по поселению для оперативного оповещения населения в случае необходимости. Обязательно при подворовых обходах вручаются памятки антитеррористической направленности, под роспись вручаются памятки по пожарной безопасности, на домовладениях квартальных установлены пожарные щиты. Квартальные входят в штаб по оповещению населения, у каждого из них имеется список маломобильных и одиноко проживающих жителей, которым необходимо особое внимание в случае эвакуации.

Наше Новопавловское сельское поселение Белоглинского района Краснодарского края небольшая точка на карте России, но так уж сложилось и исторически и географически, что земли трех субъектов Российской Федерации: Краснодарского и Ставропольского краев, Ростовской области, а также земли трех сельских поселений — соединяются. Но их жителей объединяет не только близость территорий - вместе отмечаются исторические даты, жители поселений постоянно делятся опытом работы.

Желание дальнейшего укрепления всесторонних связей, привели стороны к созданию межрегионального «Содружества муниципальных образований трех субъектов Российской Федерации».

И первым основополагающим этапом стало подписание 12 июля 2008 года «Трехстороннего соглашения о сотрудничестве и взаимодействии». Одним из ключевых в Соглашении стал пункт, регламентирующий вопросы, касающиеся обмена опытом в области культуры, спорта и работы ТОС. В 2009 году впервые на территории нашего поселения был проведен межрегиональный фестиваль ТОС, где и состоялось подписание соглашений о Сотрудничестве между ТОСами Краснодарского, Ставропольского краев и Ростовской области. Но подписанием этих соглашений мы не ограничились, и в течение десяти лет работы к нашему союзу прибавились Соглашения между ТОСами Республики Калмыкия, Волгоградской и Астраханской области, Пермского края, Архангельской области, Республики Крым. Заключение соглашений о Сотрудничестве дает нам новый импульс в развитии территориального общественного самоуправления.

В нашем Краснодарском крае большое внимание уделяется работе ТОС. Благодаря Губернатору Краснодарского края Кондратьеву Вениамину Ивановичу и Законодательному Собранию края проводится конкурс на звание «Лучший орган территориального общественного самоуправления», в котором ТОСы нашего поселения принимают ежегодное участие, и 10 раз став победителями конкурса, получали на благоустройство территории ТОС денежные выплаты, и нужно сказать, сумма значительна. Так, за десять лет Новопавлоские ТОСы смогли привлечь 3 млн.700 тысяч рублей). На полученные средства обустроили территорию поселения - приобретены и установлены декоративные светильники, игровое оборудование на детских площадках, в обычном сельском парке появились яркие персонажи любимых с детства российских мультфильмов. Фигуры выполнены в человеческий рост, поэтому радуют не только детей, но и взрослые с большим удовольствием фотографируются с Котом Леопольдом, пожимают руку дяде Федору из Простоквашино и присаживаются отдохнуть на скамейку рядом с волком и зайцем из «Ну, погоди!» Вес каждой фигуры от 250 кг до 2-х тонн.

Успехи Новопавлоских ТОСовцев стали возможны благодаря совместной работе с администрацией поселения. Большая роль в развитии ТОСовского движения принадлежит проведению фестивалей. Без участия в них невозможно идти вперед, вписываться в жизненный ритм. Фестивали – это точка роста, это новые идеи и мысли, это обмен опытом. Фестиваль стал местом обретения нового опыта, новых идей и, конечно же, друзей. И мы уверены, что подобные мероприятия по обмену опытом - залог успешного развития сел и станиц, районов и городов, всей нашей огромной страны. Несомненно, радует расширение горизонтов фестиваля ТОС. Несмотря на расстояния, разные финансовые возможности регионов, ТОСы объединяет одна идея – сделать свою малую Родину уютнее и краше.

Заканчивая свое выступление, хочу сказать, что:

Мы - Новопавлосцы - работаем одной командой! Мы вместе с жителями принимаем решения по всем жизненно важным проблемам, и это у нас получается. Получается потому, что мы научились слушать и слышать друг друга, а там, где есть инициатива и понимание, там и начинается местное самоуправление. Сегодня позиция администрации и ТОСов поселения такова: «Дойти до каждого, внимание каждому» и этот принцип нашел свое отражение в каждом дне жизни Новопавлоского сельского поселения.

ТОСам в нашем поселении – верят, на них надеются и видят в них силу.