17.07.2020г.

Информация по вопросу

«Рейтинг качества проведения оценки регулирующего воздействия   
проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2019 год»

**по городу Пыть-Яху**

Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сформирован рейтинг качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных НПА в муниципальных образованиях автономного округа за 2019 год.

Методика формирования рейтинга утверждена приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12 декабря 2016 года № 253 «Об утверждении Методики формирования рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Порядка мониторинга оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Рейтинг проведен в целях объективного анализа качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях, выявления лучших практик ОРВ.

В соответствии с Методикой, в зависимости от количества набранных баллов муниципальные образования ранжировались на 4 группы: «Высший уровень» (от 80 до 100 баллов), «Хороший уровень» (от 50 до 79 баллов), «Удовлетворительный уровень» (от 30 до 49 баллов) и «Неудовлетворительный уровень» (от 0 до 29 баллов).

В тройку лидеров вошли город Сургут, Сургутский и Нижневартовский районы.

По результатам Рейтинга город Пыть-Ях находится на 21 месте из 22 городских округов и муниципальных районов, группа «Хороший уровень» (2018 год - 20 место, группа «Хороший уровень»). В группах «Удовлетворительный уровень» и «Неудовлетворительный уровень» муниципальные образования отсутствуют.

Снижение позиций в рейтинге связано с отсутствием систематического проведения:

- экспертизы муниципальных НПА: в 2019 году процедура экспертизы проведена в отношении 1 НПА: Постановление администрации города от 23.12.2013 №366-па «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства» (ранжирование 3 и менее экспертизы);

- проведения ОФВ муниципальных НПА: 3 экспертизы (ранжирование 3 и менее ОФВ);

- мероприятий, посвященных ОРВ, экспертизе и ОФВ на систематической основе, а именно проведённых обучающих семинаров и/или конференций, совещаний, иных мероприятий с привлечением бизнес-сообществ, в рамках которых освещались вопросы осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ.

За 2019 год проведены:

3 заседания консультационного органа, на которых рассматривались вопросы ОРВ, экспертизы и ОФВ;

4 мероприятия, в рамках которых освещались вопросы ОРВ, экспертизы и ОФВ (на 3 заседание координационного совета по вопросам предпринимательской деятельности приглашены представители предпринимательского сообщества; на семинар-совещание на тему: «Взаимодействие субъектов малого и среднего предпринимательства с контрольно-надзорными органами» рассмотрен вопрос о проведении ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОВФ муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города);

- низкая доля заключений (менее 30%), подготовленных   
с использованием количественных методов и анализа издержек при проведении ОРВ по отношению к общему числу подготовленных заключений по ОРВ: 25% (в отношении 1 НПА из 4 НПА применен количественный метод).

Следует отметить, что по разделу «Независимая оценка» Пыть-Ях входит в группу муниципальных образований, получивших наивысший результат.

В г. Пыть-Яхе ОРВ, экспертиза и ОФВ осуществляется в соответствии с постановлением администрации города от 31.12.2019 № 547-па «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Пыть-Яха».

В соответствии с распоряжением администрации города от 25.01.2019г. №149-ра (с изм. от 25.11.2019 №2644-ра) «Об утверждении планов проведения экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2019 год» в 2019 году подготовлено:

- 1 заключение об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов (план 4 МНПА);

- 3 заключения об оценке фактического воздействия (план 6 МНПА).

Также подготовлены 4 заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Пройдена регистрация сотрудников администрации города, ответственных за проведение ОРВ проектов муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях обеспечения эффективности и открытости проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов города Пыть-Яха заключены Соглашения с Союзом «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» (2015г.) и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (2019г.).

В целях развития и совершенствования оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия на 2020 год разработаны и утверждены:

- План мероприятий по развитию оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия (распоряжение от 19.11.2019 №2598-ра).

- План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (распоряжение от 22.01.2020 №155-ра, с изм. от 10.03.2020 №501-ра, от 26.05.2020 №986-ра).

- План проведения оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (распоряжение от 22.01.2020 №155-ра, с изм. от 10.03.2020 №501-ра).

В 2020 году в целях повышения результативности и оптимизации механизмов проведения оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне необходимо обеспечить на каждый проект муниципального нормативного правового акта, относящегося к сфере ОРВ**, не менее 20% отзывов** **участников публичных консультаций в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов.**

В целях вовлечения бизнеса в процесс публичных консультаций на официальном сайте администрации города размещены все необходимые документы для общественного просмотра, участия в общественном обсуждении (раздел [Главная](http://adm.gov86.org/) / [Документы](http://adm.gov86.org/dokumenty/) / Оценка регулирующего воздействия, экспертиза и оценка фактического воздействия муниципальных нормативно-правовых актов).

Кроме этого, информация в обязательном порядке размещена в открытом доступе на портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (<http://regulation.admhmao.ru>). При проведении публичных консультаций информация размещается в социальных сетях: Одноклассники <http://ok.ru>, ВКонтакте vk.com.

Управление по экономике предлагает структурным подразделениям администрации города:

* + - * в целях увеличения количества НПА, прошедших процедуру ОРВ:

- изучить на Портале проектов ХМАО-Югры <http://regulation.admhmao.ru/projects> опыт муниципальных образований, находящихся в группе I «Высший уровень» по результатам рейтинга за 2019 год;

- провести работу по ревизии аналогичных действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления в них положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- направить предложения в управление по экономике для включения в План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год.

* + - * в целях систематического проведения мероприятий, посвященных ОРВ, экспертизе и ОФВ:

- рассматривать вопросы осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ на мероприятиях (совещаниях, координационных советах) с привлечением бизнес-сообществ, с дальнейшим размещением информации на сайте администрации города в разделе: [Главная](https://adm.gov86.org/) / [Документы](https://adm.gov86.org/dokumenty/) / [Оценка регулирующего воздействия, экспертиза и оценка фактического воздействия муниципальных нормативно-правовых актов](https://adm.gov86.org/dokumenty/680/) / Мероприятия по ОРВ, социальных сетях: Одноклассники <http://ok.ru>, ВКонтакте vk.com.

* + - * в целях увеличения применения количественных методов оценки обеспечить 100% охват всех НПА, проходящих процедуры ОРВ, экспертизы и ОФВ.

Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, Калькулятор издержек размещены на сайте администрации города в разделе [Главная](https://adm.gov86.org/) / [Документы](https://adm.gov86.org/dokumenty/) / [Оценка регулирующего воздействия, экспертиза и оценка фактического воздействия муниципальных нормативно-правовых актов](https://adm.gov86.org/dokumenty/680/) / Нормативно-правовое обеспечение проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

# отделу по физической культуре и спорту разработать Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта (проект постановления администрации города).

* + - * при проведении процедур ОРВ, экспертизе и ОФВ учитывать планируемые внесения изменений Департаментом экономического развития ХМАО-Югры в Методику формирования рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденную приказом от 12.12.2016 № 253:

- объединение показателей по экспертизе и ОФВ, с учетом сходства процедур (3 балла);

- изменение методологии оценки эффективности экспертизы и ОФВ (в расчете участвуют НПА, в отношении которых рекомендованы внесение изменений либо отмена, ранее оценка проводилась с учетом всех НПА, в отношении которых проведена экспертиза (ОФВ)) (5 баллов);

- сокращение количества начисляемых баллов за размещение информации на сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, с учетом того что портал проектов НПА является единой информационной площадкой проведения ОРВ (с 8 до 3 баллов);

- начисление баллов за работу в рамках соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ (усиливается акцент на получение отзывов от бизнес-сообществ, с которыми заключены соглашения) (до 3 баллов). В настоящее время практическое взаимодействие в рамках соглашений находится на недостаточно высоком уровне, в связи с чем необходима активизация работы в данном направлении;

- дополнительно устанавливается критерий «Направление в Депэкономики Югры предложений по совершенствованию процедур ОРВ (инновационная составляющая)» для их последующего закрепления в модельных актах (3 балла);

- уточняются критерии отнесения информационных материалов к лучшим практикам проведения ОРВ в целях оценки по показателю обмена лучшими практиками проведения ОРВ (4 балла).

Учитываются преимущественно – «истории» подготовки отрицательных заключений (кроме заключений по причине выявления процедурных нарушений).

Если в качестве лучшей практики предлагается положительное заключение, то необходимо пояснить почему данная «история» может считаться «лучшей практикой»:

- большой охват участников публичных консультаций;

- учет мнения участников обсуждения при доработке проекта;

- нестандартные методы проведения публичных консультаций;

- проведение согласительных процедур с участниками публичных консультаций, а также между регулирующим и уполномоченными органами;

- использование количественных методов при подготовке проекта, анализ альтернативных способов предлагаемого регулирования;

- первый акт в данной сфере, в том числе имеющий больший общественный резонанс;

- актуальность проблемы с обоснованием негативных последствий   
в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования.

Начальник

управления по экономике С.В. Маслак

Зам. начальника отдела

экономического анализа и

прогнозирования управления

по экономике

Бунак Людмила Дмитриевна

8(3463)46-55-07