



Ханты-Мансийский автономный округ-Югра
муниципальное образование
городской округ город Пыть-Ях
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ
мкр.1, дом 18а, г.Пыть-Ях, 628380,
www.gov86.org, econom@gov86.org
т. (3463) 46-55-07, 46-55-63, 46-55-31

Сл-10947-9
11.11.2020

На исх. от дд.мм.гггг № ____

Заключение об экспертизе
постановления администрации города от 18.11.2015 №311-па
«О порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социально-значимых (приоритетных) направлениях и соответствующих условиям преимуществ, в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности, путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов (муниципальных преференций)»

Управление по экономике администрации города (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 13. раздела II «Функции участников проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия», пунктом 59. раздела VI «Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией города Пыть-Яха», утвержденного постановлением администрации города от 31.12.2019 №547-па «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Пыть-Яха» (далее – Порядок), рассмотрев постановление администрации города от 18.11.2015 №311-па «О порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социально-значимых (приоритетных) направлениях и соответствующих условиям преимуществ, в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности, путем Передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов (муниципальных преференций)», пояснительную записку к нему, сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные управлением по муниципальному имуществу администрации г. Пыть-Яха сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее нормативный акт) подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы, утверждённым распоряжением администрации города от 22.01.2020 №155-па (с изм. от 26.05.2020 №986-па) «Об утверждении планов проведения экспертизы и оценки фактического

воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Пыть-Ях на 2020 год».

Нормативный акт направлен органом, осуществляющим экспертизу, впервые.

Нормативный акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьей 10 положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Пыть-Яха», утвержденного решением Думы города Пыть-Ях от 19.06.2012 № 156 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Пыть-Яха».

Нормативный акт определяет Порядок предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социально-значимых (приоритетных) направлениях и соответствующих условиям преимуществ, в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности, путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов (муниципальных преференций).

Потенциальными адресатами правового регулирования являются субъекты малого и среднего предпринимательства, отвечающие требованиям, представленным в пункте 2 настоящего порядка: соответствовать условиям, установленным к ним федеральным законодательством; быть зарегистрированным и (или) поставленным на налоговый учет и осуществлять предпринимательскую деятельность на территории города Пыть-Яха; осуществлять основную деятельность на территории города Пыть-Яха в социально-значимых (приоритетных) направлениях.

На основании выгрузки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.09.2020 по городу Пыть-Яху потенциальными адресатами правового регулирования являются 341 субъект малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 303,52 руб. (картридж – 57,13 руб.; бумага А4 – 246,39 руб.);
- транспортные расходы – 52 руб. (2 поездки * 26 руб.).

Сумма информационных издержек на одного субъекта составит 355,52 рубля в год.

Установленные расходы экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. При экспертизе муниципального нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, соблюдены.

Публичные консультации организованы качественно. Направлены уведомления о проведении публичных консультации, не нарушены сроки уведомления заинтересованных лиц о проведении публичных консультаций и результатах рассмотрения их мнений.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена органом, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов от «14» сентября 2020 года:

- на портале проектов нормативных правовых актов ХМАО-Югры <http://regulation.admhmao.ru> (ID проекта 03/20/09-20/00025529);

- на официальном сайте администрации города Пыть-Яха <https://adm.gov86.org/dokumenty/680/2691/2929/4314/>.

Органом, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, проведены публичные консультации в период с «14» сентября 2020 года по «16 октября 2020 года.

Дополнительно, в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности направлены уведомления о проведении публичных консультаций в адрес 6 организаций: ТПП ХМАО-Югры (исх. от 14.09.2020 №10-Исх-737), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе –Югре (исх. от 16.09.2020 №-Исх-742), ООО ИПФ «ПытьЯхжилсервис» (исх. от 14.09.2020 №10-Исх-734), ООО «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунального хозяйства» (от 14.09.2020 №10-Исх-735), ООО «Северная транспортная компания» (от 14.09.2020 №10-Исх-736), ООО «Дортехстрой» (исх. от 14.09.2020 №10-Исх-733).

По информации органа, осуществляющего экспертизу, при проведении публичных консультаций получены отзывы 2 организаций и 1 физического лица:

- ТПП ХМАО-Югры (исх. от 05.10.2020 №1495/2), содержащий 2 предложения о внесении изменений в нормативный правовой акт (в пункт 3 порядка включить следующий критерий для приоритетного права на получение поддержки: «осуществляющие деятельность в сфере информационных технологий»; в пункт 4 порядка включить следующее социально-значимое (приоритетное) направление: «деятельность в сфере информационных технологий»).

Предложения будут учтены при внесении изменений постановление администрации города.

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе –Югре (исх. от 14.10.2020 №-01.13. Исх-1539), содержащий 2 замечания (пункт 8 Порядка не содержит регламента отбора заявителей, включая элементы конкурсных процедур с критерием оценок; содержание пункта 6 Порядка не в полной мере регламентирует процедуру предоставления муниципального имущества, находящегося в безвозмездном пользовании, оперативном управлении (хозяйственном ведении) муниципальной организации); 2 предложения в качестве антикризисных мер вследствие распространения новой коронавирусной инфекции (предоставление имущественной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим основную деятельность на территории города в социально-значимых (приоритетных) направлениях, независимо от того, является ли соответствующий вид деятельности основным согласно ЕГРЮЛ и ЕГРИП; нормативно закрепить право предоставления муниципального имущества, имеющим просроченную задолженность перед бюджетом, если такая задолженность образовалась после введения в автономном округе соответствующих ограничительных мер. В целях соблюдения баланса интересов сторон правоотношений, представляется целесообразным установить совокупный максимально допустимый размер недоимки).

Все предложения будут учтены при внесении изменений постановление администрации города.

- физического лица Е. Попурей о концептуальном одобрении текущей редакции проекта НПА, принявшего участие в обсуждении проекта посредством Портала проектов нормативных правовых актов ХМАО-Югры.

Орган осуществляющий экспертизу письменно проинформировал участников публичных консультаций о результатах рассмотрения их предложений и замечаний: ТПП ХМАО-Югры (исх. от 28.10.2020 №10-Исх-885); Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе –Югре (исх. от 14.10.2020 №01.13-Исх-1539).

2. На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов 29.10.2020 года, в сводном отчете о результатах проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к муниципальному правовому акту уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

2.1. На основании раздела 3 сводного отчета, в связи с заявительным характером предоставления документов о предоставлении муниципальной преференции, фактически заключенные договора аренды на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества в аренду без проведения торгов за период действия настоящего МНПА (2015-2020 годы) отсутствуют.

2.2. Выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (подпункт 7 пункта 5 «Для рассмотрения вопроса о предоставлении муниципальной преференции субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - "заявители" в соответствующих числах и падежах) представляют в администрацию города Пыть-Яха»):

«7) документы, подтверждающие соответствие заявителя категории субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно:

а) справка о составе участников, доле их участия в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) юридического лица, подписанная руководителем (для юридических лиц);

б) сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, подписанные заявителем;

в) справка о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или о балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год, подписанная заявителем;».

В целях исключения запроса излишних документов у заявителей вышеуказанный подпункт предлагаем изложить в следующей редакции:

«7) заявитель вправе предоставить по собственной инициативе:

7.1.) выписку или заверенную копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданную не ранее чем за 60 дней на дату подачи документов на передачу муниципального имущества в аренду без проведения торгов муниципальных преференций)

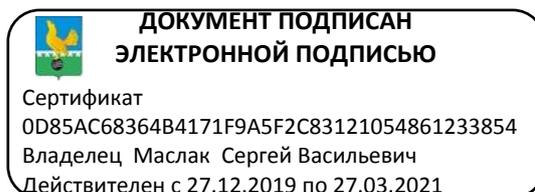
7.2.) в случае непредставления заявителем документа, указанного в подпункте 7.1. администрация города самостоятельно запрашивает его в порядке межведомственного информационного взаимодействия, установленного Федеральным законом от

27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Выводы и предложения:

В настоящее время действующее НПА требует внесения изменений в связи с поступившими замечаниями и предложениями участников публичных консультаций, и выявленными положениями, необоснованно затрудняющими ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пунктах 1 и 2.2 Заключения.

Начальник
управления по экономике



С.В. Маслак

Зам. начальника
отдела экономического
анализа и прогнозирования
управления по экономике
Бунак Людмила Дмитриевна
Телефон: 8(3463)46 55 07