



Муниципальное образование
городской округ Пыть-Ях
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ**

мкр.1, дом 18а, г.Пыть-Ях, 628380,
www.gov86.org, econom@gov86.org
т. (3463) 46-55-07, 46-55-63, 46-55-31

Сл-5748-9
24.05.2022

На исх. от _____ № _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города «Об утверждении требований к
архитектурному облику нестационарных торговых объектов на территории города
Пыть-Ях»**

Управление по экономике администрации города (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 13. раздела II «Функции участников проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия», разделом V «Подготовка заключения» Порядка проведения в администрации города Пыть-Яха оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением администрации города от 31.12.2019 №547-па «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, в администрации города Пыть-Яха» (далее – Порядок), рассмотрев проект постановления администрации города «Об утверждении требований к архитектурному облику нестационарных торговых объектов на территории города Пыть-Ях», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные управлением архитектуры и градостроительства сообщает следующее:

Проект муниципального нормативного правового акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект муниципального нормативного правового акта регулирующим органом отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Проект муниципального нормативного правового акта разработан в соответствии с решением Думы города Пыть-Яха от 28.08.2019 №263 «Об утверждении правил благоустройства территории городского округа город Пыть-Ях», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Проект постановления регламентирует требования к архитектурному облику нестационарных торговых объектов (далее НТО) на территории города Пыть-Ях.

В качестве основных целей принятия нормативного правового акта является формирование единого архитектурно-художественного облика города, обеспечение жителей города комфортными условиями времяпрепровождения, улучшение имиджа торговой отрасли.

На сегодняшний день на территории города отсутствует нормативный правовой акт, определяющий единые требования к внешнему облику НТО, что приводит к следующему перечню проблем.

Бизнес, руководствуясь своими приоритетами, использует при оформлении НТО конструктивные элементы, материалы и оборудование, которые, по мнению разработчика проекта акта, нарушают требования к архитектурному облику города. Данная практика расценивается частью жителей как негативный эстетический фактор. Отсутствие нормативов в сфере обустройства не позволяет органам местного самоуправления требовать от предпринимателей устранения этих недостатков.

В целом недостаточная эффективность регулирования отношений в области торговой деятельности, недостаточная систематизация нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области торговой деятельности приводит к негативному восприятию торговли в обществе, как отрасли, обеспечивающей комфортную потребительскую и предпринимательскую среду.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования является непринятие данного проекта нормативного правового акта.

При этом предлагаемый управлением архитектуры и градостроительства вариант правового регулирования является более оптимальным.

Решить проблему участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства администрации города невозможно, так как данный вопрос урегулирован на федеральном уровне и требует принятия муниципального нормативного правового акта.

На основании проведенной ОРВ муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом, осуществляющим оценку регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов 11.05.2022 года, в сводном отчете о результатах проведения ОРВ муниципального нормативного правового акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к муниципальному правовому акту уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При ОРВ муниципального нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим оценку регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, соблюдены.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена регулирующим органом от «1» апреля 2022 года:

- на портале проектов нормативных правовых актов ХМАО-Югры <http://regulation.admhmao.ru> (ID проекта 01/16/04-22/00040815);
- на официальном сайте администрации города Пыть-Яха в разделе:
- «Публичные консультации ОРВ» <https://adm.gov86.org/dokumenty/680/2691/2928/5051/>;
- «Новости» https://adm.gov86.org/news/346/_p8_aview_b11731;

В социальной сети «ВКонтакте»:

-https://vk.com/wall268116912_14679;

- https://vk.com/public172665895?w=wall-172665895_4268.

Сроки размещения соответствуют требованиям Порядка.

2. Публичные консультации были организованы качественно. Направлено уведомление о проведении публичных консультаций по проекту постановления, не нарушены сроки уведомления заинтересованных лиц о проведении публичных консультаций и результатах рассмотрения их мнений.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «01» апреля 2022 года по «28» апреля 2022 года.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности направлены письма в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре И.А. Каск (№13-исх-УД-2002 от 04.04.2022).

2. Президента Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры И.С. Чертова (№13-исх-УД-2001 от 04.04.2022).

При проведении публичных консультаций получены предложения от:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре И.А. Каск (№01.13-Исх-693 от 11.05.2022).

2. Президента Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры И.С. Чертова (№366/2 от 06.04.2022).

Кроме этого, в публичных консультациях на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО-Югры выразил мнение 1 участник публичных консультаций о концептуальном одобрении текущей редакции проекта муниципального НПА (Скуратова Полина).

По итогам рассмотрения полученных предложений 6 замечаний учтены в проекте нормативного правового акта, 1 замечание не учтено. (письмо от 20.04.2022 года №13-Исх-УД-2419).

3. При проведении процедуры ОРВ произведен расчет стандартных издержек в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (прилагается к сводному отчету).

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут содержательные издержки.

По информации регулирующего органа, предоставленной в сводном отчете, содержательные издержки при применении муниципального правового акта составят от 100,0 до 300,0 тыс.руб. (расходы на строительные материалы и оплату труда).

Анализ возможных издержек и выгод.

Рассмотрим предлагаемый вариант регулирования с точки зрения возможных издержек и выгод для общества, бизнеса и органов муниципальной власти.

Общество (жители и гости города)	
Издержки	Выгоды
1) Требования нового регулирования могут привести к сокращению ряда НТО или препятствовать открытию новых. 2) В краткосрочной перспективе появится дефицит в части получения услуг в НТО	1) Положительный эффект от введения регулирования будет выражен в повышении качества городской среды за счет улучшения эстетического вида города. Также будут созданы условия для совершенствования организации и повышения культуры обслуживания населения.
Бизнес	
Издержки	Выгоды
1) Издержки на покупку материалов, соответствующих новым требованиям – от 100 до 300 тыс. рублей на один объект. 2) Увеличение количества налагаемых штрафных санкций за нарушение вновь установленных требований. 3) Ограничение свободы субъектов предпринимательской деятельности в принятии решений при ведении бизнеса.	1) Для потенциальных владельцев НТО будут введены единые требования к внешнему облику предприятий.
ОМС	
Издержки	Выгоды
1) Снижение поступления налоговых отчислений в местный бюджет. Не все субъекты предпринимательской деятельности будут готовы реализовать требования проекта акта с момента вступления его в силу.	1) Сокращение количества жалоб граждан на нарушение требований благоустройства, нарушение единого архитектурно-художественного оформления города.

Таким образом, анализируемое регулирование является неоднозначным с точки зрения общества, бизнеса и органов муниципальной власти. При этом для общества выгоды от принятия регулирования не столь значительны. Что касается бизнеса и органов муниципальной власти, то здесь присутствуют определенные издержки.

К издержкам владельцев НТО, претендующих на включение в схему размещения нестационарных торговых объектов в первую очередь надо отнести издержки на обустройство НТО в соответствии с новыми требованиями.

4. Оценка количества участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием по данным органа, осуществляющего ОРВ – хозяйствующие субъекты 28 заключенных договора, 38 объекты нестационарной торговли.

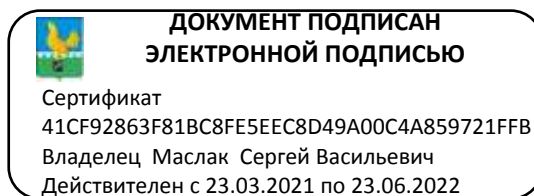
Выводы и предложения:

5. По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы. Однако проект акта содержит ряд норм, содержащих определенное количество потенциальных рисков как для бизнеса –

организаций, так и для органов муниципальной власти. Также проект акта содержит положения, вводящие дополнительные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления согласовывается уполномоченным органом.

Начальник управления по
экономике



С.В. Маслак

Исполнитель:
Е.В. Келлер 46-55-07