



**Муниципальное образование
городской округ Пыть-Ях
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
ОТДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

П Р И К А З

От 12.12.2023

№ 5

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах города Пыть-Яха на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 9.3 Приложения № 2 к постановлению администрации города Пыть-Яха от 09.02.2017 № 35-па «Об утверждении регламента администрации муниципального образования городской округ город Пыть-Ях», учитывая положительные результаты общественного обсуждения Общественным советом города Пыть-Яха (пункт 2 протокола заседания Общественного совета от 14.11.2023 № 7) п р и к а з ы в а ю:

Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах города Пыть-Яха на 2024 год согласно Приложению.

Начальник отдела

А.А. Горбачев

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному
контролю на территории города Пыть-Яха на 2024 год**

Раздел I. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год (далее - Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении объектов земельных отношений, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

1.2. Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.3. Срок реализации Программы - 2024 год.

**Раздел II. Анализ текущего состояния
осуществления муниципального земельного контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2.1. Предметом муниципального земельного контроля на территории города Пыть-Яха является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Оценка соблюдения обязательных требований, входящих в предмет муниципального земельного контроля на территории города, осуществляется посредством проведения контрольных мероприятий во взаимодействии с

контролируемыми лицами (инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка, рейдовый осмотр) и без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездное обследование).

2.2. Обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- решение Думы города Пыть-Яха от 28.08.2019 № 263 «Об утверждении правил благоустройства территории городского округа город Пыть-Ях».

2.3. Объектами муниципального земельного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, природные, природно-антропогенные объекты и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

2.4. В качестве контролируемых лиц при осуществлении муниципального земельного контроля выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие деятельность, связанную с соблюдением обязательных требований в сфере земельного законодательства на территории города Пыть-Яха.

2.5. За 8 (восемь) месяцев 2023 года внеплановые контрольные мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились по причине отсутствия оснований, предусмотренных ст.57 Федерального закона № 248-ФЗ и п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с отсутствием объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасных производственных объектов II класса опасности, гидротехнических сооружений II класса, на основании п.11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» план контрольных мероприятий на 2023 год по данному виду муниципальному контролю не формировался, плановые контрольные мероприятия не проводились.

В рамках проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с

контролируемыми лицами проведено 43 (сорок три) выездных обследования, по результатам которых вынесено и объявлено 20 (двадцать) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проведено информирование в отношении 17 (семнадцати) контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

В 2022 году проведено 5 (пять) внеплановых контрольных мероприятий в отношении контролируемых лиц (4 (четыре) внеплановые выездные проверки и 1 (один) инспекционный визит). По итогам контрольных мероприятий вынесено 1 (одно) предписание об устранении нарушений обязательных требований, по материалам проведённых контрольных мероприятий составлено 4 (четыре) протокола об административных правонарушениях.

В рамках проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами проведено 90 (девяносто) выездных обследований, по результатам которых вынесено и объявлено 70 (семьдесят) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проведено информирование в отношении 2 (двух) контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Контрольный орган в рамках осуществления муниципального земельного контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия в сфере муниципального земельного контроля направлены на предотвращение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований земельного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований земельного законодательства.

Орган муниципального контроля при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц, либо по их инициативе.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом начальнику (заместителю начальника) органа муниципального контроля для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа, а также в средствах массовой информации сведений об обязательных требованиях, входящих в предмет муниципального контроля;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, а также программ профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных мероприятий, в иных формах.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города создан раздел «Муниципальный контроль», в котором размещены: исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; перечень актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля; сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляются и направляются контролируемым лицам в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и признаках нарушения обязательных требований.

2.6. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год, утвержденной решением органа муниципального контроля от 14.12.2022 № 5, осуществляются следующие мероприятия:

- на официальном сайте органов местного самоуправления города Пыть-Яха в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) в рубрике «Муниципальный земельный контроль» актуализированы:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

доклад о муниципальном земельном контроле;

- обеспечено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований муниципальных правовых актов посредством:

консультирования в форме видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия в порядке, установленном положением о виде контроля;

постоянного мониторинга изменений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, по итогам которого в общедоступных источниках (в рубрике «Муниципальный контроль» на официальном сайте, в средствах массовой информации) размещается информация о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

Эффективность реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год, по состоянию за 8 (восемь) месяцев:

- размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления города Пыть-Яха в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ – 100%;

- доля контролируемых лиц, удовлетворенных консультированием в общем количестве контролируемых лиц, обратившихся за консультацией – 100%.

Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются недостаточная информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данными лицами.

Пути решения проблемы:

- повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий органа муниципального контроля;

- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри органа муниципального контроля;

- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемыми лицами;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц органа муниципального контроля;

- повышение прозрачности деятельности органа муниципального контроля;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел III. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Цели реализации Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении объектов земельных отношений;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи реализации Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований в отношении объектов земельных отношений;
- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в сфере земельных правоотношений;
- приоритет реализации профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок реализации	Ответственные должностные лица
4.1.	Информирование посредством размещения (поддержания в актуальном состоянии) на официальном сайте:		
	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха
	сведений об изменениях, внесены в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха

	вступления в силу перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха
	Программы	в течение 5 дней с даты утверждения	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха
	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха
	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха
	доклада о муниципальном контроле	в течение 5 дней с даты утверждения	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха
4.2.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (при наличии оснований)	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха
4.3.	Консультирование должностным лицом контрольного органа по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в отношении контролируемых лиц. Осуществляется должностным лицом	в течение года при поступлении обращений от контролируемых лиц и их представителей	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха

уполномоченного органа: - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; - посредством письменного ответа; - в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах города Пыть-Яха		
4.4. Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере.	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального контроля администрации города Пыть-Яха

Раздел V. Показатели результативности и эффективности Программы

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования земельного законодательства;

- снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- внедрению различных способов профилактики;
- разработке образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;
- обеспечению квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;
- повышению прозрачности деятельности контрольного органа;
- повышению уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечению единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100%
2	Доля контролируемых лиц, удовлетворенных консультированием, в общем количестве контролируемых лиц, обратившихся за консультацией	100%

