

Понятие и сущность коррупции.

**Основы антикоррупционной
политики в Российской Федерации.**



ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

- Коррупция (от лат. corrumpere — растлевать, лат. corruptio — подкуп, порча) - термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.
- Под коррупцией в широком (социальном) смысле понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ

под коррупцией понимаются:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Виды коррупции

```
graph TD; A[Виды коррупции] --> B[Бытовая коррупция]; A --> C[Деловая коррупция]; A --> D[Коррупция верховной власти];
```

Бытовая коррупция
порождается взаимодействием рядовых граждан и органов власти

Деловая коррупция
возникает при взаимодействии власти и бизнеса

Коррупция верховной власти
относится к политическому руководству и высшим судам

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ КОРРУПЦИИ



Коррупционные угрозы проявляются во всех сферах общественной жизни, они стали наиболее опасными и приобрели черты системной угрозы миру и безопасности человечества



Общественная опасность коррупции заключается в том, что она оказывает разрушительное, дестабилизирующее воздействие на все государственные институты, препятствует поступательному развитию мирового правопорядка



Коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества, угрожает основам государственного устройства



Общественная опасность коррупции также связана с ее латентным характером. Результаты различных исследований показывают, что только четыре-пять процентов случаев коррупции обнаруживается и расследуется.



В современных условиях коррупция обоснованно рассматривается как одна из угроз не только отдельным государствам, но и мировому сообществу в целом



ПОСЛЕДСТВИЯ:



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ КОРРУПЦИИ

Угроза коррупции имеет измерения в области:

- **социологии:**
 - опасность для жизни и здоровья людей;
 - замедление социального развития;
 - неэффективность в освоении государственных средств;
 - снижение конкуренции;
 - потери времени из-за хождения за справками;
 - рост социального неравенства и т. д.;
- **международных отношений:**
 - снижение международного имиджа;
 - уменьшение иностранных инвестиций;
 - уменьшение доходов от международной торговли и т.д.
- **политики;**
- **обеспечения безопасности:**
 - снижение боеготовности;
 - уязвимость секретоносителей и т.д.
- **охраны окружающей среды**

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ КОРРУПЦИИ

В ТОП рейтинга наиболее коррумпированных, по оценкам респондентов, сфер входят медицина (23%), ГИБДД (ГАИ) и полиция (по 16%), сфера ЖКХ (16%), судебная система и прокуратура (14%).*

Четверть наших сограждан (24%) убеждена, что во взяточничестве погрязло все общество.

В конце рейтинга, традиционно, институт политических партий, армия, СМИ.*

Основная опасность коррупции проявляется не только в ее разрушительном воздействии на основы государственного устройства и конституционные основы правового регулирования жизни обществ, но прежде всего в том, что она реально несет опасность каждому человеку.

Индекс восприятия коррупции согласно рейтингу «Transparency International»

Международное антикоррупционное движение Transparency International опубликовало исследование «Индекс восприятия коррупции» (Corruption Perceptions Index, CPI) за 2021 год.

В этот раз Россия набрала 29 баллов из 100 и заняла 136-е место из 180. Столько же набрали Ангола, Либерия и Мали.

Индекс восприятия коррупции (ИВК) — составной индекс, измеряющий уровень восприятия коррупции в государственном секторе различных стран. Он выходит ежегодно с 1995 года и уже более двух десятков лет остается самой широко используемой оценкой коррупции в публичном секторе.

Transparency International составляет Индекс восприятия коррупции на основе экспертных оценок, которые предоставляют независимые организации по всему миру. В ИВК-2021 180 стран и территорий оценены на базе 13 экспертных оценок и опросов. Страны ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов, где 0 обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а 100 — самый низкий. Значение индекса в 29 единиц характеризует очень высокий уровень восприятия коррупции. В 2021 году Россия набрала на один балл меньше, чем в 2020-м. Мали также потеряла один балл; результаты других стран, с которыми Россия получила равное количество баллов год назад, либо не изменились (Азербайджан, 30 баллов), либо улучшились (Габон — 31 балл, +1; Малави — 35 баллов; +5).

Результаты ИВК-2021 демонстрируют, что страны, в которых гражданские и политические свободы хорошо защищены, в целом лучше справляются с обузданием коррупции. основополагающие свободы, такие как свобода ассоциаций и выражения мнений, имеют ключевое значение в борьбе за мир без коррупции.

В 2021 году к лидерам прошлогоднего рейтинга — Дании и Новой Зеландии — прибавилась Финляндия: эти три страны получили по 88 баллов и разделили первое место в ИВК-2021. Между тем более двух третей (68%) исследованных стран набрали менее 50 баллов из 100. Состав «замыкающей» тройки рейтинга не изменился с 2020 года: в ней остались Южный Судан (11 баллов), а также Сирия и Сомали (по 13 баллов).

Среди стран, результаты которых не изменились по сравнению с ИВК-2020, оказались США, причем 67 баллов — это по-прежнему самое низкое значение индекса страны в ИВК с 2012 года. В целом по оценке Transparency International за последнее десятилетие 131 страна не добилась существенного прогресса в борьбе с коррупцией, а для 27 стран показатель ИВК достиг исторического минимума.

Среди стран СНГ и географических соседей России улучшили свои оценки в сравнении с ИВК-2020 только Молдова (36 баллов, +2) и Узбекистан (28 баллов, +2). Результаты Армении (49 баллов), Азербайджана (30 баллов), Таджикистана (25 баллов) и Туркменистана (19 баллов) с 2020 года не изменились. Показатели Грузии (55 баллов), Украины (32 балла) и Казахстана (37 баллов) снизились на 1 балл. Кыргызстан (27 баллов) потерял четыре балла, Беларусь (41 балл) — сразу шесть.

Не изменились показатели трех из пяти стран БРИКС — ЮАР (44 балла), Индии (40 баллов) и Бразилии (38 баллов). Китай получил в ИВК-2021 45 баллов (+3).

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ

- ❖ несовершенство государственного управления;
- ❖ неэффективность законодательства;
- ❖ избыточное администрирование со стороны государства;
- ❖ желание получить преимущества в конкурентной борьбе любой ценой;
- ❖ жадность российских чиновников и предпринимателей;
- ❖ низкий профессиональный уровень правоприменителей;
- ❖ правовая неграмотность населения;
- ❖ традиция
- ❖ низкий уровень доходов государственных и муниципальных служащих, врачей, учителей и представителей других профессий;
- ❖ круговая порука госслужащих и представителей других профессий;
- ❖ неразвитость институтов гражданского общества.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Государственная антикоррупционная политика – это система мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском планах.

Закон является одним из средств реализации политики. В системе мер государственной политики по противодействию коррупции, наряду с правовыми мерами, определяющее место занимают:

- организационные меры;

- кадровые меры;

- финансовые и иные материальные меры;

- пропагандистские и просветительские меры

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Международные нормативные правовые акты

- ❑ Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- ❑ Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- ❑ Двадцать принципов борьбы с коррупцией (утверждены резолюцией Комитета министров Совета Европы 6 ноября 1997 г.)
- ❑ Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (от 17 декабря 1997 г.)
- ❑ Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999 г.)
- ❑ Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- ❑ Руководство ООН «Практические меры по борьбе с коррупцией» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Федеральные законы

- ❑ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
- ❑ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- ❑ Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- ❑ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- ❑ Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- ❑ Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

ПОНЯТИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организационные основы противодействия коррупции

Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны **информировать подразделения кадровых служб** соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) **о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.**

Ст. 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

(в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;**
- 2) законность;**
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;**
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;**
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;**
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;**
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.**

Национальный план противодействия коррупции

- ❖ совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- ❖ обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- ❖ совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- ❖ совершенствование предусмотренных Федеральным законом 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Национальный план противодействия коррупции

- ❖ повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;
- ❖ совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;
- ❖ систематизацию и актуализацию нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;
- ❖ повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

*(в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»)*

- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов
- предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению
- внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НПА

Антикоррупционная экспертиза НПА и/или проектов НПА (экспертиза коррупциогенности) - является разновидностью криминологической экспертизы законодательства, задачей которой является оценка криминогенности решений, то есть способности их порождать противоправное поведение субъектов.

КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- Определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;
- Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий;
- Отсутствие или неполнота административных процедур;
- Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;
- Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами);
- Юридикто-лингвистическая неопределенность.

Оценка регулирующего воздействия

Это процедура, в ходе которой проекты Федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и Постановлений Правительства Российской Федерации подвергаются анализу на предмет выявления положений:

- а) вводящих избыточные административные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности
- б) способствующих возникновению необоснованных расходов у предпринимателей или у бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Важнейшим элементом процедуры оценки регулирующего воздействия являются публичные консультации с представителями крупнейших организаций, представляющих интересы бизнес сообщества.

Предусмотрена возможность участия во временных рабочих группах Департамента оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от законопроекта, а также учета «издержек его соблюдения», которые дополнительно возникнут у предпринимателей в связи с введением нового регулирования.

Специализированные автоматизированные системы противодействия коррупции

К данному классу систем можно отнести:

- Единую информационную систему Федеральной службы по финансовому мониторингу, становление которой определяется Концепцией национальной стратегии противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, утвержденной Президентом РФ в июне 2005 года. Данная система, получая информацию из различных источников, позволяет осуществлять ее обработку и анализ, в т.ч. для выявления операций, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных при проявлении коррупционных отношений.
- Для противодействия коррупции могут быть использованы и определенные функциональные подсистемы АИС «Налог», автоматизирующие контрольную и аналитическую деятельность подразделений Федеральной налоговой службы

Специализированные автоматизированные системы противодействия коррупции

Примеры результативных государственных ресурсов, повысивших прозрачность деятельности органов государственной и муниципальной власти:

- Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, находящийся по адресу <http://zakupki.gov.ru/>,
- Портал государственных и муниципальных услуг, размещенный по адресу <http://www.gosuslugi.ru> .

Необходимо дальнейшее совершенствование программного обеспечения перечисленных и других видов государственных и муниципальных информационных ресурсов для совершенствования создания специализированных компонент, противодействия коррупции на примере сеульской антикоррупционной программы «OPEN». Этот механизм дал гражданам возможность контролировать прохождение своего заявления, обращения, просьбы, письма в государственных структурах. **С введением этой программы в южнокорейском городе Сеуле коррупция сократилась в шесть раз.**

Информационные ресурсы противодействия коррупции

Коррупции.NET», созданный в 2009 г., в год объявленной президентом антикоррупционной войны. Сайт находится по адресу:

<http://www.corrupcia.net>.

- **Миссия сайта** – удовлетворить потребность общества в получении информации о громких коррупционных делах, криминальных происшествиях

Сайт коррупции и беспредела в России по адресу:

<http://korrupciapro.ru>.

- Цели создания сайта:
- 1. Обозревать и проливать свет на беззаконие властей. На махинации, творящиеся в стране, в разного рода структурах.
- 2. Раскрывать обман и махинации соседей за рубежом по отношению к России.
- 3. Создать объединение единомышленников.
- 4. Заниматься благотворительностью.
-

Сайт РосПил (Rospil.info)-сайт, некоммерческий общественный проект, посвящённый борьбе со злоупотреблениями в государственных закупках.

Правовое просвещение

- передача информации юридического содержания. Этот процесс не является самоцелью. Элемент правового просвещения имеет место во всех образовательных программах: дошкольных, школьных, средне-специальных, высших. Правовое просвещение ориентировано не на точное и полное знание законодательства, а на формирование положительных правовых установок

Правовое образование

- это целенаправленная деятельность по передаче и усвоению правовых знаний.
Образование предполагает усвоение всей полноты юридических норм, выработку навыков работы с правовой материей, формирует способность выполнять правовую работу различного содержания

Правовое воспитание

- это планомерный, управляемый, организованный, систематический и целенаправленный процесс воздействия на сознание, психологию граждан всей совокупности многообразных правовоспитательных форм, средств и методов, имеющихся в арсенале современной правовой деятельности, с целью формирования в их правосознании глубоких и устойчивых правовых знаний, убеждений, потребностей, ценностей, привычек

Правовая культура

- это разновидность общественной культуры, отражающей определенный уровень правосознания, законности, совершенства законодательства и юридической практики и охватывающей все ценности, которые созданы людьми в области права.

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (1)

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;**
- 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;**
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;**

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (2)

- 4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;**
- 5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;**
- 6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей ;**
- 7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;**

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (3)

- 8) **обеспечение независимости средств массовой информации;**
- 9) **неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;**
- 10) **совершенствование организации деятельности правоохранительных по противодействию коррупции; и контролирующих органов**
- 11) **совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;**
- 12) **обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;**
- 13) **устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;**

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (4)

- 14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;**
- 15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;**
- 16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;**

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (5)

- 17) **усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;**
- 18) **передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;**
- 19) **сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;**
- 20) **повышение ответственности** федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- 21) **оптимизация и конкретизация полномочий** государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Меры по предупреждению коррупции,

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

СУБЪЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Субъекты антикоррупционной деятельности, исходя из их полномочий в сфере противодействия коррупции, могут быть условно разделены на следующие группы:

- 1) **высшие органы власти:** Президент Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации;
- 2) **правоохранительные органы:** Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба;
- 3) **федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции:** Счетная палата Российской Федерации, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- 4) **иные** федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения, представительные и исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, на служащих которых распространяются ограничения, требования и запреты антикоррупционного характера;
- 5) **институты гражданского общества**, участвующие в деятельности по предупреждению коррупции.

Взаимосвязь направлений противодействия коррупции и субъектов антикоррупционной деятельности (1)

- ❑ **предупреждение коррупции** (в т.ч. профилактика) относится к компетенции всех без исключения органов власти;
- ❑ **антикоррупционная экспертиза** нормативных правовых актов и их проектов осуществляется правовыми подразделениями органов власти, разрабатывающих вышеупомянутые акты; антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов иных ведомств осуществляют Министерство юстиции и Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- ❑ **надзор за исполнением законодательства** в сфере противодействия коррупции реализует Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- ❑ **выявление фактов коррупции** в рамках своих полномочий осуществляют Счетная палата, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу,

Взаимосвязь направлений противодействия коррупции и субъектов антикоррупционной деятельности (2)

- ❑ **раскрытие коррупционных правонарушений** путем проведения оперативно-розыскных мероприятий входит в компетенцию Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной таможенной службы;
- ❑ **расследование преступлений коррупционной направленности** проводят Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности;
- ❑ **минимизация, ликвидации последствий коррупционных правонарушений, исполнение наказания** осуществляются Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой судебных приставов;
- ❑ **координация противодействия коррупции** относится к компетенции Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на региональном уровне – Глав субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- ❑ **совершенствование антикоррупционного законодательства** осуществляется в первую очередь Президентом Российской Федерации, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

Коррупционные проявления полностью невозможно исключить никогда, но это не может быть оправданием неэффективности противодействия ей.

Чтобы уровень коррупции снижался, необходимо:

постоянное повышение рисков, цены потерь и уровней нестабильности для коррупционеров;

поиск, пропаганда и включение в нормы законов способов решений проблем без коррупции;

общественные дискуссии с попытками выработки консенсусов поведения разных социальных групп, обеспечивающего солидарность, доверие, взаимную ответственность и поддержку.

Социально-психологические факторы, влияющие на коррупциогенное поведение служащего

- **Информационная среда, формирующая снисходительное и даже поощрительное отношение к коррупции**
- **Несоответствие заработной платы сложности и ответственности выполняемого служащим труда, неэффективная система социальных гарантий**
- **Несправедливость при продвижении по служебной лестнице**
- **Тяжелый психологический климат в коллективе**
- **Двойной моральный стандарт**

Психологические факторы, влияющие на коррупциогенное поведение служащего

- **Направленность личности**
(ведущие мотивы, ценности и цели)
- **Удовлетворенность трудом**
Ключевыми аспектами удовлетворенности трудом являются
 - материальная удовлетворенность
 - психологический комфорт
 - удовлетворенность условиями труда
- **Психологическая устойчивость личности**
- **Лояльность (благонадежность) личности**

Мотивация коррупционного поведения

Коррупционное поведение **имеет множество мотивов**. Некоторые авторы, к примеру Ю.М. Антонян, считают, что оно порождено **двумя** ведущими мотивами.

Один из них – видимый, внешний – это **корысть**, стремление обеспечить себя материальными благами, непомерные материальные потребности и амбиции. В ряде случаев незаконное получение материальных благ становится самоцелью без ясного представления о том, для чего подобные средства нужны.

Другой, глубинный, смысловой мотив коррупции заключается в реализации **игровых** мотивов. Многие коррупционеры являются игроками, причем это их влечение ими никак не осознается и функционирует в бессознательной сфере психики. Участие в игре приносит им огромное психологическое удовлетворение, но не осознается ими в качестве такового. Они вступают в захватывающую игру в сложных, эмоционально насыщенных ситуациях, играют с судьбой, законом, опасностью, с другими людьми и вне такой игры не представляют себя.

Это является главной причиной того, что они совершают коррупционные преступления на протяжении многих лет, устанавливая при этом определенные отношения со своими соучастниками. Эти отношения, в основном, носят игровой характер.

Наиболее распространенные мотивы коррупции

Компенсация за ощущаемый служащим ущерб, связанный с прохождением службы;

Ощущение нестабильности;

Низкая зарплата, не соответствующая квалификации и ответственности работы;

Несправедливость при продвижении по службе;

Хамство или некомпетентность руководителя.

Для профилактики коррупционных преступлений и правонарушений необходимо придерживаться следующих правил (1):

1) стараться вести прием посетителей, обращающихся за решением каких-либо личных или служебных вопросов, в присутствии других лиц;

2) вести себя крайне осторожно, вежливо, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяточдателем либо как готовность принять взятку;

3) убрать с рабочего места документы и другие предметы, под которые можно незаметно положить деньги;

4) если вам против вашей воли пытаются передать денежные средства, вручить какой-либо подарок, необходимо открыто, громко, недвусмысленно высказать свое негативное к этому отношение (помните, что провокатор взятки может вести скрытую аудиозапись или видеосъемку вашей с ним беседы);

Для профилактики коррупционных преступлений и правонарушений необходимо придерживаться следующих правил (2):

5) внимательно выслушать и запомнить предложенные вам условия (размеры сумм, наименования товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов);

6) не брать инициативу в разговоре на себя, позволить потенциальному взяткодателю (взякополучателю) «выговориться», сообщить как можно больше информации;

7) в случае обнаружения на рабочем месте, в шкафу, в ящике стола, в карманах одежды и т.д. какого-либо незнакомого предмета (пакета, конверта, коробки, свертка и т.п.) не следует трогать его, необходимо ограничить доступ иных лиц в кабинет либо к рабочему месту и немедленно проинформировать своего непосредственного руководителя;

8) обо всех поступивших предложениях и попытках дать вам взятку следует в письменном виде информировать своего непосредственного руководителя;

9) не соглашаться на предложения малознакомых лиц встретиться для обсуждения каких-либо служебных или личных вопросов вне служебного кабинета (на улице, в общественном транспорте, в автомобиле, в кафе и т.п.);

10) категорически запретить своим родственникам без вашего ведома принимать какие-либо материальные ценности (деньги, подарки и т.п.) от кого бы то ни было.

Необходимо помнить, что поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для должностных лиц, поскольку позволяет усомниться в их объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

За

КОРРУПЦИЮ



**расплачивается
каждый из нас**