ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ.

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК. ОБЗОР

СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ.



ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Понятие коррупции закреплено в ст. 1 Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Под коррупцией понимается незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, в т.ч. совершенное от имени или в интересах юридического лица.

Любые действия или бездействия, не содержащие вышеуказанных признаков, коррупционными нарушениями не являются. Коррупционные нарушения могут выражаться в дисциплинарных проступках, административных правонарушениях или коррупционных преступлениях.

Дисциплинарный коррупционный проступок – это действие или бездействие лица, нарушающее законодательство о противодействии коррупции, но не являющееся преступлением или административным правонарушением.

Наиболее распространёнными дисциплинарными проступками являются: неуведомление государственным или муниципальным служащим представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры, правоохранительных органов о случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (ст.9 закона);

непринятие государственным или муниципальным служащим мер по предотвращению возникшего или могущего возникнуть конфликта интересов, а равно неуведомление представителя нанимателя (непосредственного начальника) о возникшем конфликте интересов либо о наличии заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов (ст.10 закона); н

епредставление либо представление недостоверных неполных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего или его супруги (а) и несовершеннолетних детей (ст.8 закона) и т.д.

нарушения законодательных запретов, требований и Это ограничений, государственных служащих и работников установленных для целях предупреждения коррупции, которые являются основанием ДЛЯ дисциплинарных взысканий или увольнения в связи с утратой доверия. За несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральными законами от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания:

замечание;

выговор;

предупреждение о неполном должностном соответствии; увольнение в связи с утратой доверия.

Так, статьей 59.1 Федерального закона № 79-ФЗ, за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом № 79-ФЗ, Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии.

Статьей 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено, что гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- 1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- 2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- 3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- 4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;
- 5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- 6) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Кроме того, представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.

Статьей 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрен следующий порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения:

- 1. Взыскания, предусмотренные статьями 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, применяются представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, и на основании рекомендации указанной комиссии.
- 2. При применении взысканий, предусмотренных статьями 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, учитываются характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

- 3. Взыскания, предусмотренные статьями 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по урегулированию конфликтов интересов. При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.
- 3.1. Взыскание в виде замечания может быть применено к гражданскому служащему при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения на основании рекомендации комиссии по урегулированию конфликтов интересов.

- 4. В акте о применении к гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается статья 59.1 или 59.2 Федерального закона № 79-Ф3.
- 5. Копия акта о применении к гражданскому служащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении к гражданскому служащему такого взыскания с указанием мотивов вручается гражданскому служащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта.
- 6. Гражданский служащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд.
- 7. Если в течение одного года со дня применения взыскания гражданский служащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 части 1 статьи 57 Федерального закона № 79-ФЗ, или взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 статьи 59.1 Федерального закона № 79-ФЗ, он считается не имеющим взыскания.

Административным коррупционным правонарушением является обладающее признаками коррупции действие или бездействие, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), за совершение которого установлена административная ответственность, но не являющееся преступлением.

КоАП РФ относит к числу коррупционных лишь две статьи:

незаконное вознаграждение (взятка) от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ)

и привлечение работодателем к трудовой деятельности либо заказчиком работ (услуг) к выполнению работ на условиях гражданско-правового договора бывшего или действующего государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включённую в установленный перечень, без уведомления его бывшего работодателя в 10-дневный срок (ст. 19.29 КоАП РФ).

Дела о коррупционных административных правонарушениях возбуждаются исключительно прокурором.

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-Ф3

Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица
1. Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг или иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера либо предоставление ему имущественных прав (в том числе в случае, если по поручению должностного лица, лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранного должностного лица либо должностного лица публичной международной организации деньги, ценные бумаги или иное имущество передаются, предлагаются или обещаются, услуги имущественного характера оказываются либо имущественные права предоставляются иному физическому либо юридическому лицу) за совершение в интересах данного юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым им служебным положением, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

- 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в крупном размере, влекут наложение административного штрафа на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.
- 3. Действия, предусмотренные <u>частью 1</u> настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

- 4. В настоящей статье крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие один миллион рублей, особо крупным размером превышающие двадцать миллионов рублей.
- 5. Юридическое лицо освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, если оно способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство.

Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего

Привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Статья 31. Требования к участникам закупки

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Например, прокурором г. Керчи в результате объявленного директору унитарного предприятия предостережения предотвращено незаконное заключение муниципального контракта на поставку бензина с организацией, ранее совершившей коррупционное правонарушение, предусмотренное статьей 19.28 КоАП РФ.

В другом случае прокуратурой Новосибирской области установлено, что одно из акционерных обществ области приняло участие открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на выполнение научноисследовательских и опытно-конструкторских работ, реализуемых в рамках Федеральной целевой программы, проводимой Минпромторгом России, сообщив 0 себе недостоверную информацию.

В составе заявки представлена декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным конкурсной документацией, в том числе указано, что юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, что не соответствовало действительности.

По результатам конкурса общество незаконно признано победителем, и с ним заключен государственный контракт.

В результате вмешательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации Минпромторгом России принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта с обществом.

Коррупционными преступлениями являются предусмотренные Уголовным кодексом РФ (далее – УК РФ) общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на авторитет публичной службы, выражающиеся в незаконном получении должностными лицами каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ, например:

- использование должностным лицом своих полномочий для получения имущественной выгоды (ст.ст. 285, 286 УК РФ);
- дача или получение взятки (материальные ценности, деньги, ювелирные изделия, бытовая и иная техника, недвижимость, транспортное средство, оплата обучения детям или супругам, путевка на отдых и т.д.) за совершение действий при исполнении должностных полномочий, в том числе освобождение лица от ответственности за нарушение закона (ст.ст. 290, 291 УК РФ);
- получение, дача взятки лично или через посредника (ст. 291.1 УК РФ);
- хищение должностным лицом бюджетных средств (части 3 и 4 ст.159 УК РФ);
- внесение должностным лицом или служащим в официальные документы заведомо ложных или искажающих действительность сведений из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.292 УК РФ) и др.

Если Вас вынуждают дать взятку или вы уже ее дали, сообщите об этом в полицию, следственный комитет или прокуратуру, способствуйте раскрытию и расследованию преступления. Только в этом случае вы не подлежите административной и уголовной ответственности, в отношении вас могут быть применены меры безопасности с целью охраны ваших прав и свобод (ст. 291 УК РФ, ст. 11 УПК РФ).

УК РФ Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями

- 1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -
- наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.
- 2. То же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
- 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

УК РФ Статья 286. Превышение должностных полномочий

- 1. Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -
- наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.
- 2. То же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, -
- наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
- 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:
- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) с применением оружия или специальных средств;
- в) с причинением тяжких последствий, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

- Следственными органами Следственного комитета России по Республике Саха (Якутия) возбуждено уголовное дело в отношении первого заместителя главы муниципального района Верхневилюйский улус по признакам состава преступления, предусмотренного п. "в" ч. 3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий с причинением тяжких последствий).
- По данным следствия, в августе 2014 г. между администрацией района и ООО был заключен муниципальный контракт на приобретение квартир в строящемся многоквартирном доме для дальнейшего переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Общая сумма контракта составила более 64 млн руб., срок передачи жилых помещений согласно контракту не позднее 25 декабря 2015 г. Застройщиком по объекту выполнены строительно-монтажные работы на сумму около 28 млн руб.
- Однако застройщик в оговоренный контрактом срок строительство жилого дома не завершил, и в июле 2016 г. контракт был расторгнут. Более того, первый заместитель главы района, заведомо зная о незавершении строительства многоквартирного дома, действуя в нарушение требований Закона N 44-ФЗ, незаконно подписал справки о стоимости выполненных работ и затрат, а также акт приемки выполненных работ. На основании подписанных им документов на расчетный счет застройщика ООО необоснованно перечислены денежные средства в сумме более 38 млн руб

- Бывший начальник ФГУП Н. признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 285 УК РФ и ч. 2 ст. 292 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями и служебный подлог).
- Установлено, что в ходе реализации государственного контракта по сервисному обслуживанию и ремонту кораблей и судов Черноморского флота Н. дал указание осуществить закупку и установку оборудования, подлежащего списанию и технически неисправного.
- Желая придать легитимность своим действиям, офицер подписал отчетные документы, содержащие заведомо ложные сведения о соответствии поставленного оборудования и выполненных работ техническим условиям, прописанным в контракте.
- В результате указанных действий государству причинен ущерб на общую сумму более 29,4 млн руб. После возбуждения уголовного дела оборудование, не удовлетворяющее требованиям технической документации, было демонтировано

УК РФ Статья 159. Мошенничество

- 3. Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере (250 тыс.руб._, наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без
- 4. Мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере (1 млн.руб.) или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение, наказывается лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без

такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.

такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

- Судом генеральный директор ООО А. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество).
- Установлено, что в 2015 г. А. вступил в преступный сговор с экс-заместителем директора ФСИН России К. для хищения денежных средств, выделяемых в 2016 г. на закупку обуви для нужд ФСИН России.
- Соучастники решили создать видимость того, что обувь производится ФГУП ФСИН России в рамках государственного контракта.
- В действительности они намеревались это сделать силами территориальных органов
 ФСИН России и ООО из непредусмотренных контрактами более дешевых материалов.
- В целях реализации сговора соучастники организовали размещение принадлежащих ООО и А. (как индивидуальному предпринимателю) оборудования для производства обуви в ряде исправительных колоний. К. дал указания руководителям соответствующих подразделений ФСИН России организовать силами отбывающих наказание лиц изготовление обуви на вышеуказанном оборудовании из некачественного сырья.
- Сотрудников ФСИН он ввел в заблуждение, убедив, что производство будет вестись ФГУП ФСИН России.
- лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима со штрафом в размере 500 000 руб.

- По поручению К. начальникам территориальных органов ФСИН России были направлены письма с требованием заключить государственные контракты на поставку обувной продукции для нужд уголовно-исполнительной системы с ФГУП ФСИН России, которым руководил его соучастник М., который, заведомо зная, что обувная продукция в унитарном предприятии производиться не будет, подписал от его имени с региональными управлениями ФСИН России государственные контракты о поставке им вещевого имущества собственного производства, не намереваясь его исполнять.
- Будучи введенными в заблуждение о цене, качестве и характеристиках поставленного товара, сотрудники региональных управлений ФСИН России перечислили унитарному предприятию денежные средства.
- Далее М. под видом оплаты за материалы и аренду оборудования по ранее заключенным с подконтрольными А. ООО договорам перечислил указанные средства на расчетные счета этих фирм.
- Таким образом, денежные средства федерального бюджета были похищены.
- Приговором суда А. назначено наказание в виде 3,5 лет

- Прокуратурой Кочкуровского района Республики Мордовия по обращению директора ООО проведена проверка соблюдения должностными лицами администрации Кочкуровского муниципального района законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров для обеспечения муниципальных нужд.
- Установлено, что должностными лицами администрации района в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку кресел для актового зала средней общеобразовательной школы. ООО подана заявка на участие в аукционе на поставку кресел, которая администрацией отклонена в связи с непредставлением ряда документов. При этом ООО представило все предусмотренные законодательством документы и предложило наименьшую цену поставки кресел.
- В действиях должностных лиц администрации района прокуратура усмотрела дискриминационный подход к различным субъектам экономической деятельности, поскольку, несмотря на наличие заявки от ООО на участки в аукционе на поставку кресел для актового зала школы, содержащей наименьшую цену, а именно 250 171,84 руб., она необоснованно была отклонена, а победителем аукциона было другое юридическое лицо, предложившие цену в 395 000,00 руб.
- По этим основаниям прокурор района направил материалы проверки в следственные органы, которые возбудили уголовное дело по ч. 1 ст. 169 УК РФ

- В Ростовской области вынесен приговор чиновнику регионального управления ФАС России, пытавшемуся присвоить 6,5 млн руб., которые он получил для передачи в качестве взятки в правоохранительные органы.
- Суд признал бывшего главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа УФАС П. виновным по ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 159 УК РФ (покушение на мошенничество в особо крупном размере).
- Установлено, что чиновник узнал о проведении правоохранительными органами проверки обстоятельств заключения и исполнения контрактов на содержание улично-дорожной сети и искусственных сооружений, заключенных между ООО и двумя муниципальными учреждениями.
- Имея информацию о нарушениях руководителем ООО законодательства при получении муниципального заказа, П. предложил ему свои услуги, чтобы избежать негативных последствий проверки.
- Он запросил у предпринимателя 6,5 млн руб. якобы для передачи в правоохранительные органы, проводившие проверку.
- При этом чиновник реального намерения передать деньги не имел, а рассчитывал присвоить эту сумму

- Центральный районный суд г. Тюмени вынес приговор в отношении бывшего директора государственного автономного учреждения культуры Тюменской области "Дворец культуры "Нефтяник" Н. и бывшего заместителя директора С.
- Они признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159
 УК РФ (мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, с использованием своего служебного положения, в особо крупном размере).
- Установлено, что в октябре 2012 г. Н. решила приобрести для нужд Дворца культуры
 по завышенной стоимости комплект светодиодного оборудования с экраном
 размером 121 м2, а разницу в стоимости похитить.
- К реализации плана она привлекла своего заместителя С., а также своего знакомого Р.
 В апреле 2013 г. Н. представила в региональный департамент культуры документы на
 выделение Дворцу культуры из бюджета Тюменской области более 65 млн руб. для
 закупки оборудования, которые в том же месяце были выделены.
- Затем она заключила договор поставки оборудования с подконтрольной Р. фирмой, которая поставила Дворцу культуры оборудование, получив за это более 65 млн руб. бюджетных средств.
- Таким образом, комплект светодиодного оборудования обошелся бюджету области более чем в 65 млн руб. при его среднерыночной стоимости 25,5 млн руб. Разница в сумме была похищена Н., С. и Р.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает несколько видов

преступлений, связанных со взяткой:

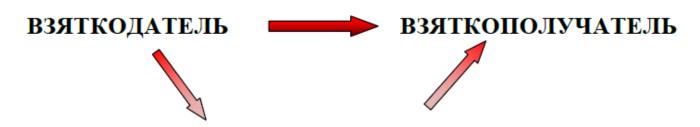
- получение взятки;
- дача взятки;
- посредничество во взяточничестве;
- коммерческий подкуп;
- провокация взятки либо коммерческого подкупа.



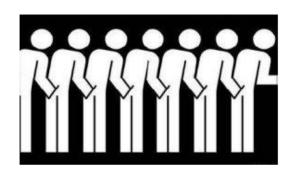
Понятие взятки

Взятка — принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы или деньги) или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие (бездействие) в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИВЛЕЧЕН К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ (ДАЧУ) ВЗЯТКИ?



ПОСРЕДНИК при получении (даче) взятки



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ

(статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации)

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	НАКАЗАНИЕ
Получение взятки	штраф в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной
должностным лицом лично или	суммы взятки и лишение права занимать определенные
через посредника	должности или заниматься определенной деятельностью на срок
	до трех лет;
	либо
	принудительные работы на срок до пяти лет и лишение права
	занимать определенные должности или заниматься определенной
	деятельностью на срок до трех лет;
	либо
	лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере
	двадцатикратной суммы взятки.
Получение взятки в	штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной
значительном размере (свыше	суммы взятки и лишение права занимать определенные должности
25 тыс. руб.) должностным	или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
лицом лично или через	либо
посредника	лишение свободы на срок до шести лет со штрафом в размере
	тридцатикратной суммы взятки.

Получение взятки	штраф в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы
должностным лицом за	взятки и лишение права занимать определенные должности или
незаконные действия	заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
(бездействие)	либо
	лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в
	размере сорокакратной суммы взятки.
Совершение вышеуказанных	штраф в размере от шестидесятикратной до
преступлений лицом,	восьмидесятикратной суммы взятки и лишение права занимать
занимающим государственную	определенные должности или заниматься определенной
должность Российской	деятельностью на срок до трех лет;
Федерации, государственную	либо
должность субъекта	лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в
Российской Федерации, главой	размере пятидесятикратной суммы взятки.
органа местного	
самоуправления	
Совершение преступления	штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной
группой лиц по	суммы взятки;
предварительному сговору	либо
или организованной группой,	лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет с
с вымогательством, в крупном	лишением права занимать определенные должности или
размере (свыше 150 тыс. руб.)	заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со
	штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.
Совершение преступления	штраф в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы
группой лиц по	взятки с лишением права занимать определенные должности или
предварительному сговору	заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
или организованной группой,	либо
с вымогательством в особо	лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со
крупном размере (свыше 1 млн.	штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.
руб.)	

- Прокурор г. Петрозаводска утвердил обвинительное заключение в отношении главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия "Городская детская поликлиника N 1" Р. Она обвиняется в совершении преступления, предусмотренного п. "в" ч. 5 ст. 290 УК РФ (получение должностным лицом лично взятки в виде денег за незаконные действия в пользу взяткодателя и представляемых им лиц, совершенные в крупном размере).
- По версии следствия, в 2013 г. Р. договорилась с представителем трех фирм, осуществлявших деятельность в сфере поставки медикаментов и товаров медицинского назначения, способствовать заключению с ними договоров и государственных контрактов за взятки в размере около 10% от стоимости контрактов.
- В соответствии с достигнутой договоренностью главврач незаконно предоставляла этим юридическим лицам необоснованное преимущество при заключении государственных контрактов с поликлиникой, что обеспечивало им победу в аукционах на поставку товаров и устраняло конкуренцию со стороны других потенциальных поставщиков.
- Так, Р. организовала заключение договоров на поставку товаров для нужд поликлиники без проведения
 торгов на суммы не более 100 тыс. руб. с представляемыми взяткодателем организациями.
- С этой же целью при подготовке документации для проведения аукционов в электронной форме для определения поставщиков товаров она незаконно сообщала взяткодателю о планируемых учреждением закупках.
- Составленные под руководством взяткодателя технические задания на закупку товаров медицинского назначения для нужд поликлиники Р. включала в состав аукционной документации, лично их утверждала и организовывала проведение закупки товаров.
- При этом в технические задания умышленно включались товары с такими техническими характеристиками, которые не могли поставить иные организации, несмотря на фактическую возможность их замены на эквивалентные товары

- В Омской области судом вынесен приговор бывшему начальнику Центра финансового обеспечения УМВД России по Омской области С., которая признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных п. "в" ч. 3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий, совершенное с причинением тяжких последствий) и ч. 6 ст. 290 УК РФ (получение взятки в особо крупном размере).
- Установлено, что в течение нескольких лет С., являясь председателем единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для нужд областного УМВД, явно превышая свои должностные полномочия, незаконно действуя в интересах знакомого предпринимателя, неоднократно обеспечивала победу его компаний на торгах, проводимых для нужд УМВД, в целях заключения государственных контрактов.
- В знак благодарности предприниматель передавал обвиняемой в виде взяток денежные средства в размере 8% от суммы госконтракта, а также имущество, которое обвиняемая использовала в личных целях.
- Приговором суда С. назначено наказание в виде 7 лет лишения свободы, с конфискацией имущества - частного дома и квартиры, удовлетворен гражданский иск о возмещении ущерба на 95 млн руб.

ПРИМЕР

- Судом виновными признаны В совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 290 УК РФ (получение должностным лицом через посредника взятки в значительном размере), п. "в" ч. 5 ст. 290 УК РФ (получение должностным лицом через посредника взятки в крупном размере), п. п. "а", "б" ч. 3 ст. 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве, совершенное группой лиц по предварительному сговору, в крупном размере), п. "б" ч. 4 ст. 291 УК РФ (дача взятки должностному лицу в крупном размере) и ч. 2 ст. 291 УК РФ (дача взятки должностному лицу в значительном размере), заместитель руководителя управления ФАС по Свердловской области П., специалист государственного учреждения "Управление капитального строительства Свердловской области" Э., а также гражданин К.
- Установлено, что к П. неоднократно обращались (лично и через посредника)
 другие обвиняемые с предложением за денежное вознаграждение
 поспособствовать принятию комиссией решений в пользу тех или иных
 юридических лиц, принимающих участие в аукционах на выполнение работ
 по проектированию и строительству различных объектов.
- принятию комиссией решения в пользу одного из юридических лиц, участвующих в аукционе

- Соглашаясь за денежное вознаграждение поспособствовать принятию возглавляемой ею комиссией соответствующих решений, чиновница УФАС получала при посредничестве сообщниц незаконное денежное вознаграждение и в основном выполняла принятые на себя обязательства.
- В общей сложности по четырем инкриминируемым ей органами следствия эпизодам получения взяток чиновнице было передано свыше 1,5 млн руб.
- В отношении бывшего главного специалиста отдела правовой работы департамента государственных закупок Свердловской области вынесен приговор по п. п. "а", "б" ч. 3 ст. 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве, совершенное группой лиц по предварительному сговору, в крупном размере).
- Установлено, что в октябре декабре 2013 г. осужденная, наряду с другими лицами, выступила посредником при передаче взятки в размере 900 тыс. руб. заместителю руководителя регионального УФАС П., одновременно являющейся председателем комиссии по контролю в сфере размещения заказов путем проведения закрытых конкурсов и аукционов. Взятка предназначалась за способствование

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДАЧУ ВЗЯТКИ

(статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации)

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	<i>НАКАЗАНИЕ</i>
Дача взятки должностному лицу	штраф в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной
лично или через посредника	суммы взятки;
	либо
	принудительные работы на срок до трех лет;
	либо
	лишение свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до
	десятикратной суммы взятки.
Дача взятки в значительном	штраф в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы
размере (свыше 25 тыс. руб.)	взятки;
должностному лицу лично или	либо
через посредника	лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до
	пятнадцатикратной суммы взятки.
Дача взятки должностному лицу	штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной
за совершение им заведомо	суммы взятки;
незаконных действий	либо
(бездействие)	лишение свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере
	тридцатикратной суммы взятки.

Совершение преступления	штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной
группой	суммы взятки и лишение права занимать определенные должности
лиц по предварительному	или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
сговору или организованной	лнбо
группой, в крупном размере	лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в
(свыше 150 тыс. руб.)	размере шестидесятикратной суммы взятки.
Совершение преступления	штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной
группой лиц по	суммы взятки;
предварительному сговору или	либо
организованной группой, в	лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом
особо крупном размере (свыше 1	в размере семидесятикратной суммы взятки.
млн. руб.)	



УЧАСТИЕ РОДСТВЕННИКОВ В ПОЛУЧЕНИИ ВЗЯТКИ

Действия должностного лица также квалифицируются как получение взятки, если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия, и при этом он использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя



ПОКУШЕНИЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ

Если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, действия которых были непосредственно направлены на их передачу или получение, содеянное следует квалифицировать как покушение на дачу либо получение взятки, на посредничество во взяточничестве или коммерческий подкуп (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24)



Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки - до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки

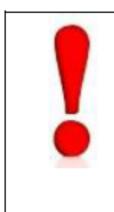


Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (статья 306 УК РФ).



Вымогательство взятки

- это требование должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, дать взятку либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, а также создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов (Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2013 № 24)



Гражданин, давший взятку, может быть освобожден от ответственности, если:

- установлен факт вымогательства;
- гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном;
- гражданин активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления.



Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Посредничество во взяточничестве



Посредничество во взяточничестве -

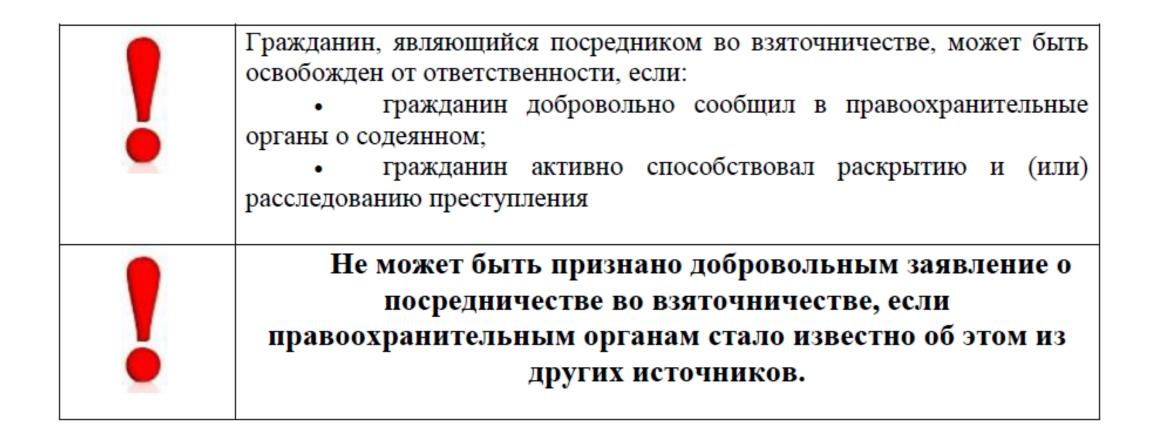
непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя или иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки (статья 291.1 УК РФ).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТНИЧЕСТВЕ

(статья 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	<i>НАКАЗАНИЕ</i>
Посредничество во	штраф в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы
взяточничестве в значительном	взятки и лишение права занимать определенные должности или
размере (свыше	заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
25 тыс. руб.)	либо
	лишение свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере
	двадцатикратной суммы взятки.
Посредничество во	штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной
взяточничестве за совершение	суммы взятки и лишение права занимать определенные должности
заведомо незаконных действий	или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
(бездействие)	либо
	лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в
	размере тридцатикратной суммы взятки.

Совершение преступления	штраф в размере от шестидесятикратной до
группой лиц по	восьмидесятикратной суммы взятки и лишение права занимать
предварительному сговору или	определенные должности или заниматься определенной
организованной группой,	деятельностью на срок до трех лет;
в крупном размере (свыше	либо
150 тыс. руб.)	лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со
	штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.
Совершение преступления	штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной
группой лиц по	суммы взятки и лишение права занимать определенные должности
предварительному сговору или	или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
организованной группой, в	либо
особо крупном размере (свыше	лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со
1 млн. руб.)	штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.
Обещание или предложение	штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной
посредничества во	суммы взятки и лишение права занимать определенные должности
взяточничестве	или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
	нли
	штраф в размере от 25 тыс. руб. до 500 млн. руб. и лишение
	права занимать определенные должности или заниматься
	определенной деятельностью на срок до трех лет;
	либо
	лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере от
	десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки.



Коммерческий подкуп



Коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (статья 204 УК РФ).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП

(статья 204 Уголовного кодекса Российской Федерации)

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	<i>НАКАЗАНИЕ</i>
Незаконные передача денег,	штраф в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы
ценных бумаг, иного	коммерческого подкупа и лишение права занимать определенные
имущества, оказание услуг	должности или заниматься определенной деятельностью на срок до
имущественного характера	двух лет;
совершенные одним лицом	либо
	ограничение свободы на срок до двух лет;
	либо
	принудительные работы на срок до трех лет;
	либо
	лишение свободы на срок до трех лет.
Незаконные передача денег,	штраф в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы
ценных бумаг, иного	коммерческого подкупа и лишение права занимать определенные
имущества, оказание услуг	должности или заниматься определенной деятельностью на срок до
имущественного характера	трех лет;
совершенные группой лиц за	либо
заведомо незаконные	принудительные работы на срок до четырех лет;
действия (бездействия)	либо
	арест на срок от трех до шести месяцев;
	либо
	лишение свободы на срок до шести лет.

Незаконное получение денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование услугами имущественного характера совершенные одним лицом без вымогательства штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

либо

принудительные работы на срок до пяти лет и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового;

либо

лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа.

Незаконное получение денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование услугами имущественного характера совершенные группой лиц по предварительному сговору с вымогательством за заведомо незаконные действия (бездействия) штраф в размере от пятидесятикратной до девяностократной суммы коммерческого подкупа и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

либо

лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа.



Гражданин, совершивший незаконные передачу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказавший услуги имущественного характера освобождается от ответственности, если:

- активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления;
 - в отношении гражданина имело место вымогательство;
- гражданин добровольно сообщил о подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

ПРИМЕР

- В Череповце судом вынесен приговор в отношении 47-летней местной жительницы, которая признана виновной в совершении трех преступлений, предусмотренных п. "б" ч. 7 ст. 204 УК РФ (незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой организации, денег за бездействие в интересах дающего, сопряженное с вымогательством предмета подкупа).
- Установлено, что в период с августа 2014 г. по ноябрь 2015 г. женщина, являясь генеральным директором и учредителем ООО, используя право на участие в электронных аукционах, трижды вымогала деньги у руководителей других организаций. Получая незаконное вознаграждение, обвиняемая как руководитель фирмы не предпринимала мер по участию в аукционах и снижению начальной цены контрактов. Таким образом, женщина получила в общей сумме 83 тыс. руб.
- Приговором суда подсудимой назначено наказание в виде четырех лет лишения свободы условно со штрафом в сумме 240 тыс. руб. и лишением права занимать руководящие должности сроком на три года

Провокация взятки либо коммерческого подкупа



Провокация взятки либо коммерческого подкупа, то есть попытка передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа.

ПРОВОКАЦИЯ ВЗЯТКИ ЛИБО КОММЕРЧЕСКОГО ПОДКУПА

(статья 304 Уголовного кодекса Российской Федерации)

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	<i>НАКАЗАНИЕ</i>
Передача должностному лицу	штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере
без его согласия денег, ценных	заработной платы или иного дохода осужденного за период до
бумаг, иного имущества или	восемнадцати месяцев;
оказания ему услуг	либо
имущественного характера в	принудительные работами на срок до пяти лет с лишением
целях искусственного создания	права занимать определенные должности или заниматься
доказательств совершения	определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового;
преступления либо шантажа	либо
	лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права
	занимать определенные должности или заниматься определенной
	деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Незаконное участие в предпринимательской деятельности



Учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Уголовно-правовая ответственность за коррупционные преступления

Преступление (ст. 289 УК РФ) Наказание 1) штраф в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет; Учреждение должностным лицом организации, 2) лишение права занимать определенные осуществляющей определенной предпринимательскую должности или заниматься деятельность, либо участие в управлении такой деятельностью на срок до пяти лет со штрафом в организацией лично или через доверенное лицо размере до восьмидесяти тысяч рублей или в вопреки запрету, установленному законом, если размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев; эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с 3) обязательные работы на срок до четырехсот покровительством в иной форме восьмидесяти часов; 4) принудительные работы на срок до двух лет; 5) арест на срок до шести месяцев; 6) лишение свободы на срок до двух лет.

Служебный подлог



Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Уголовно-правовая ответственность за коррупционные преступления

Преступление (ст. 292 УК РФ) Наказание 1) штраф в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в Служебный подлог, то есть внесение должностным размере заработной платы или иного дохода осужденного за лицом, а также государственным служащим или период до шести месяцев; муниципальным служащим, не являющимся 2) обязательные работы на срок до четырехсот должностным лицом, в официальные документы восьмидесяти часов; заведомо ложных сведений, а равно внесение в 3) исправительные работы на срок до двух лет; указанные документы исправлений, искажающих их 4) принудительные работы на срок до двух лет; действительное содержание, если эти деяния совершены 5) арест на срок до шести месяцев; из корыстной или иной личной заинтересованности 6) лишение свободы на срок до двух лет. 1) штраф в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет; Те же деяния, повлекшие существенное нарушение прав 2) принудительные работы на срок до четырех лет с и законных интересов граждан или организаций либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех охраняемых законом интересов общества лет или без такового; государства 3) лишение свободы на срок до четырех лет с лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без

такового.

Статья 200.4. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

- 1. Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд работником контрактной службы, контрактным управляющим, членом комиссии по осуществлению закупок, лицом, осуществляющим приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иным уполномоченным лицом, представляющим интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, которые не являются должностными лицами или лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и причинило крупный ущерб, наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
- 2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи:
- а) совершенное группой лиц по предварительному сговору;
- б) причинившее особо крупный ущерб, -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 200.5. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок

1. Незаконная передача работнику контрактной службы, контрактному управляющему, члену комиссии по осуществлению закупок, лицу, осуществляющему приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иному уполномоченному лицу, представляющему интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление других имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями первой - четвертой статьи 204 и статьей 291 настоящего Кодекса) -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо исправительными работами на срок до трех лет со штрафом в размере до десятикратной суммы подкупа или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до десятикратной суммы подкупа или без такового.

- 2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:
- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) в крупном размере, -

наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

Статья 200.5. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок

- 3. Деяния, предусмотренные частью первой, пунктом "а" части второй настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -
- наказываются штрафом в размере от одного миллиона до двух миллионов пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.
- 4. Незаконное получение лицами, указанными в части первой настоящей статьи, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное пользование ими услугами имущественного характера или иными имущественными правами (в том числе когда по указанию таких лиц имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями пятой восьмой статьи 204 и статьей 290 настоящего Кодекса) -

наказываются штрафом в размере от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 200.5. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок

- 5. Деяния, предусмотренные частью четвертой настоящей статьи, если они:
- а) совершены группой лиц по предварительному сговору;
- б) сопряжены с вымогательством предмета подкупа;
- в) совершены в крупном размере, -
- наказываются штрафом в размере от одного миллиона до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.
- 6. Деяния, предусмотренные пунктами "а" и "б" части пятой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, наказываются штрафом в размере от двух миллионов до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового. Примечания. 1. Крупным размером подкупа в настоящей статье признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером подкупа превышающие один миллион рублей.
- 2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное частями первой третьей настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления, либо в отношении его имело место вымогательство предмета подкупа, либо это лицо добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

- Статья 8 Ф3-44 декларирует принцип обеспечения конкуренции, то есть создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.
- В случае, например, если одним или несколькими лицами, ответственными за обеспечение регистрации участников закупок, будет без достаточных оснований не допущен к конкурсу какой-либо участник, предложивший более выгодные условия исполнения контракта, в интересах других участников или организаторов конкурса, это, на наш взгляд, при наличии других признаков, может быть достаточным основанием для решения вопроса о применении ст. 200.4 УК РФ.
- Злоупотребления в процессе закупок могут совершены при их обосновании.
- В соответствии со ст. 18 Ф3-44 обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок.
- Вместе с тем, если необоснованность закупки на стадии ее подготовки была не выявлена, а закупка все-таки состоялась и впоследствии было выявлено явное завышение цены контракта, то, при наличии корыстной или иной заинтересованности и причинении крупного ущерба организации-заказчику, в содеянном могут быть усмотрены признаки состава преступления, предусмотренного ст. 200.4 УК РФ. Потенциальные риски злоупотреблений при осуществлении закупок содержатся при заключении контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ст. 22 ФЗ-44. Наиболее уязвимым местом Закона в этой части, на наш взгляд, являются случаи невозможности применения для определения начальной цены контракта, цены контракта методов, указанных в первой части настоящей статьи. В таком случае заказчик вправе применить иные методы.
- Подобные допущения могут быть использованы для формирования необоснованной (завышенной) стоимости контракта, что является фактической базой для злоупотребления со стороны заказчика, исполнителя и (или) поставщика товаров.

- Злоупотребления при осуществлении закупок могут стать следствием невыполнения требований ст. 31 Ф3-44 к участникам закупки. В частности, таких, как наличие у участника закупки решения арбитражного суда о признании его банкротом; неприостановленное административное производство; наличие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год; непогашенная и неснятая судимость у участника закупки физического лица и др.
- Вместе с тем следует отметить, что сами по себе указанные нарушения требований к участникам закупок не являются основаниями для привлечения их к уголовной ответственности. Данные нарушения могут явиться лишь способом для дальнейшего совершения деяний, предусмотренных ст. 200.4 УК РФ, то есть должны совершаться с корыстной целью или иной личной заинтересованностью и причинять крупный ущерб.
- Определенные возможности для злоупотребления при осуществлении закупок заложены в ст. 45 ФЗ-44 о банковских гарантиях обеспечения выполнения контракта.
- В случае невыполнения указанных в Законе требований к банковским гарантиям данное обстоятельство может создать условия для злоупотреблений при осуществлении контракта. В этом случае возникает ситуация, когда у исполнителя или поставщика нет объективных возможностей для исполнения условий контракта. В подобных обстоятельствах всегда надо ставить вопрос о наличии в содеянном признаков преступления, не только предусмотренного ст. 200.4 УК РФ, но и ст. 159 УК РФ мошенничество.

ПРИМЕР

- ФГУП заключило договор с ЗАО на поставку и монтаж технологического оборудования.
- Установлено, что должностное лицо ФГУП, выполняющее управленческие функции в организации, использовало свои полномочия вопреки законным интересам заказчика.
- Чтобы извлечь выгоду и преимущества для себя и других лиц, этот работник подписал акты выполненных работ и справку о стоимости выполненных работ и затрат на сумму 38,1 млн руб. по договору, притом что работы выполнены не были, а оборудование не было поставлено.
- На основании подписанных актов ЗАО перечислили деньги.