

УТВЕРЖДАЮ
Глава города Пыть-Яха

Д.С. Горбунов

«24» января 2025 г.

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в городе Пыть-Яхе за 2024 год

1. Общие положения

Ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе в муниципальном образовании - городской округ город Пыть-Ях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее – доклад) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 января 2019 года № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», приказа Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.02.2019 № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре».

В докладе отражены основные мероприятия по организации и функционированию в муниципальном образовании - городской округ город Пыть-Ях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – город Пыть-Ях) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, информация об исполнении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Пыть-Яха за 2024 год, а также выводы об эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса в деятельности администрации города Пыть-Яха за 2024 год.

2. Мероприятия, проведенные администрацией города Пыть-Яха, по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях эффективного функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) администрацией города Пыть-Яха, осуществлены следующие мероприятия:

1. Распоряжением администрации города от 16.12.2024 № 2433-ра внесены изменения в распоряжение администрации города от 20.07.2020 № 1291-ра «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в целях совершенствования порядка проведения антимонопольной экспертизы.

2. Исполнен План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в городе Пыть-Яхе на 2024 год, утвержденный распоряжением администрации города от 27.12.2023 № 2554-ра.

3. На постоянной основе в 2024 году уполномоченным структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения – управлением по правовым вопросам:

- проводилась экспертиза проектов нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями администрации города на предмет выявления положений, содержащих риск нарушения антимонопольного законодательства, а также положений, которые не относятся к рискам нарушения антимонопольного законодательства, но могут способствовать созданию условий для их возникновения;

- проводилось консультирование муниципальных служащих администрации города по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом и соблюдением антимонопольного законодательства.

4. Проведен анализ сведений о выявленных в работе структурных подразделений администрации города нарушениях антимонопольного законодательства за 2024 год на основании информации, предоставляемой ежеквартально структурными подразделениями администрации города, а также информации о выявленных контрольными органами нарушениях антимонопольного законодательства и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений.

5. Принято участие в ежегодном конкурсе «Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса». На конкурс представлен проект (практика) «Модельный порядок предоставления субсидий как инструмент минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий».

6. Разработаны и утверждены распоряжением администрации города от 26.12.2024 № 2616-ра «Об утверждении комплекса мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в городе Пыть-Яхе на 2025 год»:

- 1) План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в городе Пыть-Яхе на 2025 год;
- 2) Карта комплаенс-рисков в городе Пыть-Яхе на 2025 год;
- 3) Дорожная карта по снижению комплаенс-рисков в городе Пыть-Яхе на 2025 год.

Необходимо также отметить, что на официальном сайте администрации города Пыть-Яха функционирует подраздел «Антимонопольный комплаенс» в разделе «Деятельность» / «Экономика» (<https://adm.gov86.org/399/591/4263/>) с целью обеспечения открытости и доступа к информации.

3. Результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов на постоянной основе проводится антимонопольная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями администрации города Пыть-Яха.

Так, в 2024 году уполномоченным структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) – управлением по правовым вопросам проведено 11 экспертиз проектов нормативных правовых актов. По результатам проведения экспертиз в проектах муниципальных правовых актов не выявлены условия, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Проведена общественная экспертиза 13 проектов нормативных правовых актов органа местного самоуправления (далее – ОМСУ) на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти автономного округа, размещенном на портале <http://regulation.admhmao.ru> (далее – интернет-портал). По итогам общественного обсуждения нормативно-правовых актов ОМСУ рисков нарушений антимонопольного законодательства не выявлено, предложения к нормативному правовому акту поступили в отношении 1 проекта, были рассмотрены и учтены при размещении итогового документа.

4. Информация об исполнении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год

1. В течение 2024 года проведена экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства в отношении 11 проектов муниципальных правовых актов администрации города Пыть-Яха.

2. Согласно Плану мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в городе Пыть-Яхе на 2024 год, утвержденному распоряжением администрации города Пыть-Яха от 27.12.2023 № 2554-ра, проведен анализ нормативных правовых актов:

- принятых в 2018 году на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства в первом полугодии 2024 года;

- - принятых в 2019 году на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства во втором полугодии 2024 года.

Согласно заключениям от 02.07.2024, от 28.12.2024 по результатам проведенного анализа действующих МНПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, действующие МНПА, принятые администрацией города в 2018-2019 году, в отношении которых возможно проведение анализа, соответствуют требованиям антимонопольного законодательства, замечаний и предложений по вопросу соответствия вышеуказанных МНПА администрации города Пыть-Яха антимонопольному законодательству не поступило.

3.. В 2024 году на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов, принимаемых администрацией города, размещенном по адресу: <http://regulation.admhmao.ru> размещены 13 проектов нормативных правовых актов для проведения общественной экспертизы, из них 3 проекта нормативных правовых актов, разработаны во исполнение переданных государственных полномочий.

5. Предоставление в Департамент экономического развития Ханты - Мансийского автономного округа – Югры сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и мероприятиях по снижению рисков антимонопольного законодательства. По результатам ежеквартального запроса информации о выявленных контрольными органами нарушениях антимонопольного законодательства и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений, установлено, что в 2024 году Федеральной антимонопольной службой выявлено 1 нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции согласно решению по делу № 086/01/17-643/2024 от 01.10.2024. Обязательное для исполнения предписание не выдавалось. Информация о выявленном нарушении предоставлена в Департамент экономического развития Ханты - Мансийского автономного округа – Югры.

6. С целью совершенствования порядка проведения антимонопольной экспертизы принято распоряжение администрации от 16.12.2024 № 2433-ра «О внесении изменений в распоряжение администрации города от 20.07.2020 № 1291-ра «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (с изм. от 10.06.2022 № 1045-ра, от 30.08.2022 № 1522-ра, от 17.05.2023 № 926-ра»).

7. В 2024 году актов (указаний) контролирующих органов об устранении положений нормативного правового акта, нарушающего антимонопольное законодательство в адрес администрации города не поступало.

В 2024 году в модуль «Антимонопольный комплаенс» специализированного программного обеспечения в целях оптимизации и автоматизации процесса взаимодействия Департамента экономического развития автономного округа, исполнительных органов и органов местного самоуправления, способствующий проведению всесторонней и комплексной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых на предмет наличия (отсутствия) в них положений, содержащих возможные риски

нарушения антимонопольного законодательства, и не допущению издания нормативных правовых актов, принятие которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства загружено 3 проекта муниципальных нормативных правовых актов для проведения экспертизы на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства. По результатам экспертиз в проектах не выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

8. Сбор сведений о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства контролирующими органами осуществляется путем предоставления структурными подразделениями администрации города в управление по правовым вопросам ежеквартально информации о выявленных контрольными органами нарушениях антимонопольного законодательства и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений, а также информации Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявленных нарушений за 2024 год установлено 1 нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции согласно решению по делу № 086/01/17-643/2024 от 01.10.2024. Обязательное для исполнения предписание не выдавалось. Нарушение рассмотрено на заседании комиссии по соблюдению соответствия деятельности администрации города Пыть-Ях требованиям антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) № 1 от 23.01.2025. Согласно протоколу Комиссией принято решение о необходимости усиления внутреннего контроля за соблюдением муниципальными служащими администрации города Пыть-Яха требований антимонопольного законодательства, а также требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9. В 2024 году администрация города Пыть-Яха приняла участие в ежегодном конкурсе «Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса», представив проект (практику) «Модельный порядок предоставления субсидий как инструмент минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий». В рамках реализации проекта разработан модельный акт о порядке предоставления субсидий в городе Пыть-Яхе на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Модельный порядок определяет единые механизмы в ходе предоставления субсидий, снижает риски нарушения антимонопольного законодательства и сокращает сроки проведения антимонопольной и антикоррупционной экспертизы, соответственно, повышает качество подготовки нормативных правовых актов и является залогом их успешной реализации, при этом не требует дополнительных средств на его реализацию.

10. Обучение муниципальных служащих по направлению «Антимонопольный комплаенс» организовано в 2024 году в отношении двух муниципальных служащих.

5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в городе Пыть-Яхе

(в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе, утвержденной приказом Департамента экономического развития автономного округа от 07.02.2019 № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»)

Наименование показателя											
Кол-во размещения проектов МНПА в многоуровневой системе посредством модуля «Антимонопольный комплаенс»			Получено отрицательных заключений на проекты МНПА, размещенные в многоуровневой системе посредством модуля «Антимонопольный комплаенс»				Кол-во размещенных проектов МНПА на интернет-портале для публичного обсуждения проектов			Количество нарушений антимонопольного законодательства (ст. 15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ), выявленных контрольными органами	
2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
4	7	3	0	0	0	38	23	13	0	0	1

- Показатель динамики нарушений антимонопольного законодательства.

$$ДН_i = (Н_i / Н_{iпп}) * 100\%, \text{ где:}$$

ДН_i - динамика нарушений антимонопольного законодательства в ОМСУ;

Н_i - общее количество нарушений антимонопольного законодательства в ОМСУ в отчетном периоде - 1;

Н_{iпп} - общее количество нарушений антимонопольного законодательства в ОМСУ в предыдущем периоде - 0.

При значении Н_{iпп}, равном 0, при значении Н_i более 0 показатель считается недостижимым и, соответственно, свидетельствует об отрицательной динамике функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности ОМСУ.

- Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства ОМСУ по сравнению с предыдущим годом (КСН).

$$КСН = \frac{КНоп}{КН(предыдущего\ года)}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства ОМСУ по сравнению с предыдущим годом;

КН (предыдущего года) - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ в предыдущем периоде - 0;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства ОМСУ в отчетном периоде - 1.

При значении КН (предыдущего года), равном 0, при значении КНоп более 0 показатель считается недостигнутым и, соответственно, свидетельствует об отрицательной динамике функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности ОМСУ.

- Коэффициент снижения количества проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены возможные риски нарушения антимонопольного законодательства (КСНппа) – 0.

$$КСНппа = \frac{Кппа + КНоп}{Кппа(пп) + КН(пп)}, \text{ где}$$

Кппа - количество проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых уполномоченным органом выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде - 0;

Кноп - количество проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых Федеральной антимонопольной службой, в том числе Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде - 0;

Кппа (пп) - количество проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых уполномоченным органом выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в предыдущем периоде - 0;

Кноп (пп) - количество нормативных правовых актов ОМСУ, в которых Федеральной антимонопольной службой, в том числе Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в предыдущем периоде- 0.

В случае, если количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в предыдущем и отчетном периоде равен 0, то показатель свидетельствует об эффективности принимаемых мер по функционированию антимонопольного комплаенса в деятельности ОМСУ.

• Коэффициент снижения количества нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства (КСНппа) - 0.

$$КСНппа = \frac{Кппа + КНоп}{Кппа(пп) + КН(пп)}, \text{ где}$$

Кппа - количество нормативных правовых актов ОМСУ, в которых уполномоченным органом выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде - 0;

Кноп - количество нормативных правовых актов ОМСУ, в которых Федеральной антимонопольной службой, в том числе Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, выявлены положения, содержащие нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде - 0;

Кнпа (пп) - количество нормативных правовых актов ОМСУ, в которых уполномоченным органом выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в предыдущем периоде - 0;

Кноп (пп) - количество нормативных правовых актов ОМСУ, в которых Федеральной антимонопольной службой выявлены, в том числе Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, нарушения антимонопольного законодательства, в предыдущем периоде - 0.

В случае, если количество нормативных правовых актов, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в предыдущем и отчетном периоде равен 0, то **показатель свидетельствует об эффективности принимаемых мер по функционированию антимонопольного комплекса в деятельности ОМСУ.**

Выводы об эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности администрации города Пыть-Яха

Анализ эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности администрации города Пыть-Яха в 2024 году позволяет сделать следующие выводы:

- принятый комплекс мер, направленных на функционирование антимонопольного комплаенса в городе Пыть-Яхе, в соответствии с распоряжением администрации города от 27.12.2023 № 2554-ра «Об утверждении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в городе Пыть-Яхе на 2024 год» исполнен и является эффективным, но недостаточным;

- в связи с выявленным нарушением антимонопольного законодательства, повлекшим рост показателей «Динамика нарушений антимонопольного законодательства» и «Отсутствие снижения количества нарушений антимонопольного законодательства ОМСУ по сравнению с предыдущим годом», в рамках заседания комиссии по соблюдению соответствия деятельности администрации города Пыть-Яха требованиям антимонопольного законодательства № 1 от 23.01.2025 принято решение о включении в «Дорожную карту» по снижению комплаенс-рисков в городе Пыть-Яхе на 2025 год мер по минимизации и устранению комплаенс-рисков в результате необоснованного ограничения допуска к торгам участников закупки, создания участникам преимущественных условий.